

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застереження АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» щодо недопущення надалі
недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку
електричної енергії»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 10 січня 2023 року № 82 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», та на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 31 січня 2024 року № 68, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) (далі – АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», Товариство, ОСР, Ліцензіат) вимог вимог законодавства, що регулює функціонування ринку електричної енергії, за період діяльності з **20 вересня 2022 року по 05 лютого 2024 року**, за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 19 лютого 2024 року № 91 (далі – Акт № 91).

АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» листом від 23.02.2024 № 04.35/5156 надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта № 91, які опрацьовано.

Так, Актом № 91 встановлено та зафіксовано таке:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	абзацу 3 пункту 8.6.11 глави 8.6 розділу VIII Кодексу комерційного обліку електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 311 (далі – ККО)	відповідно до якого для непрацюючих лічильників визначення середньодобового обсягу споживання електричної енергії проводиться після відновлення роботи вузла обліку на основі двох найближчих до періоду розрахунку зчитаних та переданих фактичних показів лічильника при умові, що між датами зняття цих показів не менше ніж 28 днів (без урахування днів, коли електроустановки споживача були відключені оператором системи).

До НКРЕКП надійшла скарга ТОВ «АТП-15307» від 03.11.2022 № 04/13-401 (вх. НКРЕКП від 09.11.2022 № 16493/1-22) на прийняте рішення комісії АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (далі – Товариство, Ліцензіат, ОСР) з розгляду акта про порушення.

Перевіркою встановлено, **Товариством проведено технічну перевірку засобів обліку електричної енергії на об'єкті ТОВ «АТП-15307», виявлено порушення обліку електричної енергії, а саме (мовою документа): «Порушення п.2.3.4, п.5.5.5.9, п.5.5.5.29, п.8.2.4 ПРРЕЕ, п.11.9.1, п.11.9.2 КСР – втручання в роботу засобів вимірювальної техніки, а саме: порушена схема підключення розрахункового засобу обліку електроенергії, при почерговому фазному включенні контрольного однофазного навантаження по фазі «А» лічильний механізм не враховує електроенергію, покази електrolічильника не змінюються, спожита електроенергія по фазі «А» не враховуються. Знеструмлення виникло через недостатній контакт у вторинних колах. Споживачу продемонстровано порушення.»** та складено Акт про порушення від 20.09.2022 № 00006653 з додатками (далі – Акт № 00006653).

04.10.2022 Акт № 00006653 розглянуто засіданні комісії з розгляду актів про порушення і прийнято рішення не застосовувати положення глави 8.4 розділу VIII Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 312 (зі змінами) (далі – ПРРЕЕ) та провести нарахування у відповідності до пункту 2.3.16 глави 2.3 розділу II ПРРЕЕ та пункту 8.6.11 глави 8.6 розділу VIII ККО.

Комісія з проведення перевірки зазначає, що відповідно до протоколу засідання комісії АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» по розгляду Акта про порушення споживачем ПРРЕЕ від 04.10.2022 № 00006653, Протокол № 00006653), датою початку порушення роботи вузла обліку зазначено 21.07.2022, датою відновлення роботи вузла обліку зазначено 20.09.2022, день підписання Акта про порушення ТОВАРИСТВОМ «АТП-15307» акта технічної перевірки та пломбування вузла обліку.



НКРЕКП
№592-14-2-1/24 від 14.03.2024
ОВ: «АТП-15307»
3FAA9288358EC00304000000E590TE00C621B600

Перевіркою встановлено, що Товариством здійснено розрахунок обсягу недооблікованої електричної енергії у відповідності до пункту 8.6.18 глави 8.6 розділу VIII ККО та сума донарахування відповідно до Протоколу № 0006653 склала: за активну електричну енергію – 52 829 кВт год, за реактивну електричну енергію – 29 032 квар год на суму 2 616,68 грн (з ПДВ). Представники ТОВ «АТП-15307» підписали зазначений Протокол № 0006653 із зауваженнями.

Комісія з проведення перевірки зазначає, що оскільки порушення згідно Акта № 00006653 полягало у знеструмленні фази «А» лічильника електричної енергії через недостатній контакт у вторинних колах вузла обліку, а до пломб оператора системи розподілу, якими було опломбовано вузол обліку електричної енергії, зауважень згідно Акта № 00006653 у АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» не було, зазначений випадок відноситься до поняття «непрацюючий лічильник». Відповідно АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» при визначенні середньодобового обсягу електричної енергії для розрахунку обсягу недооблікованої електричної енергії мало керуватися положеннями абзацу 3 пункту 8.6.11 глави 8.6 розділу VIII ККО, яким встановлено, що середньодобовий обсяг споживання електричної енергії проводиться після відновлення роботи вузла обліку на основі двох найближчих до періоду розрахунку зчитаних та переданих фактичних показів лічильника при умові, що між датами зняття цих показів не менше ніж 28 днів (без урахування днів, коли електроустановки споживача були відключені оператором системи).

Відповідно до пояснень АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», наданих комісії з проведення перевірки листом від 23.02.2024 № 04.35/5156, (мовою документа): «АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» виконало вимогу НКРЕКП та здійснило перерахунок обсягу споживання електричної енергії споживачу ТОВ «АТП-15307» по відновленому обліку виходячи з середньодобового обсягу споживання електричної енергії споживачем, визначеного з урахуванням абзацу третього пункту 8.6.11 глави 8.6. розділу VIII ККО, а саме з середньодобового обсягу споживання електричної енергії споживачем після відновлення роботи вузла обліку, про що повідомило НКРЕКП листом від 26.12.2023 р. №04.33/34498».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно підпункту 2 пункту 2.5.1 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), з метою дотримання принципу пропорційності під час визначення розміру штрафу за порушення, НКРЕКП застосовує зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до останнього дня строку проведення відповідної перевірки (зменшення на 50 %).

Отже, згідно з підпунктом 2.6.4 пункту 2 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення пункту 8.2.6 глави 8.2 розділу VIII Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 312, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження, оскільки у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 – 2.5 цього розділу, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції.

2	підпункту 3 пункту 4.7. глави 4 Правил розгляду звернень споживачів щодо дій суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та врегулювання спорів, затверджених постановою НКРЕКП від 02.07.2019 № 1333	яким встановлено, що за результатом розгляду отриманої від суб'єкта господарювання або споживача особливої групи відповіді НКРЕКП направляє заявнику письмову відповідь про результати розгляду його заяви та зобов'язує суб'єкта господарювання або споживача особливої групи усунути порушення, якщо за результатами розгляду його пояснень та наданих матеріалів НКРЕКП вбачає у діях суб'єкта господарювання або споживача особливої групи недотримання вимог законодавства та/або ліцензійних умов, які порушують охоронювані законом права та
---	---	---

інтереси заявника. Суб'єкт господарювання або споживач особливої групи зобов'язаний повідомити НКРЕКП про усунення порушень у строк, встановлений вимогою.

Комісія з проведення перевірки зазначає, що за результатами розгляду скарги ТОВ «АТП-15307» від 03.11.2022 № 04/13-401 (вх. НКРЕКП від 09.11.2022 № 16493/1-22) **НКРЕКП листом від 17.01.2023 р. № 614/20.3/7-23 зобов'язало АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (вх. Товариства від 18.01.2023 № 690/001) здійснити перерахунок обсягу споживання електричної енергії споживачем ТОВ «АТП-15307» по відновленому обліку виходячи з середньодобового обсягу споживання електричної енергії споживачем, визначеному з урахуванням абзацу третього пункту 8.6.11 глави 8.6 розділу VIII Кодексу**, а саме з середньодобового обсягу споживання електричної енергії споживачем після відновлення роботи вузла обліку (після 20.09.2022), про що **повідомити НКРЕКП протягом двох тижнів з дня отримання цього листа.**

Перевіркою встановлено, що АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» листом від 25.01.2023 № 04.33/2940 звернулося до НКРЕКП (вх. НКРЕКП від 25.01.2023 № 1458/1-23) за роз'ясненням (мовою документа): *«Просимо надати роз'яснення терміну «непрацюючий лічильник».*

Яку вимогу необхідно застосовувати, якщо лічильник справний, проте вийшов з ладу інший елемент вузла обліку електричної енергії (трансформатори напруги, трансформатори струму, вторинні кола живлення та ін.) і відбувається недооблік електричної енергії?».

Листом від 09.05.2023 № 4925/20.3/7-23 НКРЕКП надало АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (вх. Товариства від 10.05.2023 № 4838/001) **відповідні роз'яснення.**

Перевіркою встановлено, що лист НКРЕКП від 09.05.2023 № 4925/20.3/7-23 АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» отримало 10.05.2023, то відповідно зобов'язання по листу НКРЕКП від 17.01.2023 № 614/20.3/7-23 мало бути виконане в термін до 25.05.2023.

ТОВ «АТП-15307 листом від 13.07.2023 № 04/13-473» (вх. НКРЕКП від 18.07.2023 № 15314/1-23) повідомило НКРЕКП, що АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» не було здійснено перерахунок обсягу споживання електричної енергії після відновлення обліку електричної енергії.

АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» листом від 26.12.2023 № 04.33/34498 (вх. НКРЕКП від 03.01.2024 № 445/1-24) повідомило НКРЕКП про виконання вимоги викладеної у листі НКРЕКП від 17.01.2023 № 614/20.3/7-23 стосовно перерахунку обсягу споживання електричної енергії споживачем ТОВ «АТП-15307» по відновленому обліку виходячи з середньодобового обсягу споживання електричної енергії після відновлення роботи вузла обліку (після 20.09.2022) та запропонувало, в зв'язку з вирішенням спірного питання, не передавати звернення споживача та матеріали до них до Департаменту ліцензованого контролю НКРЕКП.

Товариство листом від 07.02.2024 № 04.33/3634 повідомило комісію з перевірки про здійснення перерахунку обсягу споживання електричної енергії споживачем ТОВ «АТП-15307» в розмірі «-» 35084 кВт год та плати за перетікання реактивної електричної енергії у розмірі «-» 2 282,24 грн. Скориговані обсяги були відображені в рахунках за послуги з розподілу електричної енергії та актах виконаних робіт за грудень 2023 року та січень 2024 року.

Комісія з перевірки зазначає, що АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» фактично виконало зобов'язання НКРЕКП щодо перерахунку обсягу споживання електричної енергії споживачем ТОВ «АТП-15307» по відновленому обліку виходячи з середньодобового обсягу споживання електричної енергії споживачем після відновлення роботи вузла обліку (20.09.2022), викладене в листі від 17.01.2023 № 614/20.3/7-23 **в повному обсязі 31.01.2024**, тобто з порушенням терміну на **251 день.**

Комісія з проведення перевірки зазначає, що АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» надало копію листа ТОВ «АТП-15307» від 07.02.2024 № 04/13-549, адресованого Товариству, в якому ТОВ «АТП-15307» повідомляє наступне (мовою документа): *«Зважаючи на те, що АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» здійснено перерахунок обсягу споживання електричної енергії ТОВ «АТП-15307» по відновленому обліку виходячи з середньодобового обсягу споживання електричної енергії після відновлення роботи вузла обліку по об'єкту за адресою..., тому ТОВ «АТП-15307» повідомляє, що вказане спірне питання врегульоване та будь-яких претензій до*

АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» не має».

Довідково, комісією з перевірки було проаналізовано перерахунок обсягу споживання за результатами якого було встановлено, що сума донарахування по Акту № 00006653 після перерахунку на підставі показів відновленого обліку електричної енергії склала: за активну електричну енергію – 17 745 кВт год, за реактивну електричну енергію – 3 986 квар год на суму 276,19 грн (з ПДВ), що відповідає тим обсягам, які були відображені АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» в рахунках за послуги з розподілу електричної енергії та актах виконаних робіт за грудень 2023 року та січень 2024 року.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно підпункту 2 пункту 2.5.1 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, з метою дотримання принципу пропорційності під час визначення розміру штрафу за порушення, НКРЕКП застосовує зменшення розміру штрафу у разі якщо **порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до останнього дня строку проведення відповідної перевірки (зменшення на 50 %).**

Отже, згідно з підпунктом 2.6.4 пункту 2 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення пункту 8.2.6 глави 8.2 розділу VIII Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 312, **Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження, оскільки у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 – 2.5 цього розділу, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції.**

Ураховуючи викладене, пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методикою) Департамент Ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження (згідно розрахунку) оскільки фінальний розмір штрафу до застосування індивідуального пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством розміру штрафу:

№ порушення	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини	Коригування розміру штрафу у разі його неспівмірності вчиненому порушенню	Коригування (зменшення) розміру штрафу, якщо сплата штрафу є неможливою або призведе до важкого фінансового стану ліцензіата	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником	Округлення
1	порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ліцензіатами НКРЕКП /третіми сторонами			1 700 000,00	85 850,00	42 839,15		25 737,83			(77 213,49)	
2	порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ліцензіатами НКРЕКП /третіми сторонами			1 700 000,00	85 000,00	21 420,00		21 284,00			(63 852,00)	

Щодо порушення № 1:

відповідно до пункту 2.2.4 глави 2 розділу II Порядку (методики) розраховано початковий розмір штрафу на основі оцінки серйозності та характеру порушення:

максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	грн	1 700 000,00
відсоток серйозності порушення	%	5%

коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди		1,01
Початковий розмір штрафу	грн	85 850,00

відповідно до пункту 2.3.2 глави 2.3 розділу 2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу, **тривалості порушення (499 днів)**:

коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення		1,5
---	--	-----

відповідно до підпункту 2 пункту 2.4.7 глави 2.4 розділу 2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу, на обтяжуючі обставини вчиненого порушення, а саме поведінка порушника, спрямована на продовження вчинення порушення після того, як НКРЕКП стало відомо про вчинення такого порушення (коригуючий відсоток 20 %), ураховуючи невірний перерахунок обсягу споживання електричної енергії після відновлення обліку електричної енергії.

відповідно до пункту 2.4.6 глави 2.4 розділу 2 Порядку (методики) **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу,

коефіцієнт зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті		0,5
---	--	-----

Щодо порушення № 2:

відповідно до пункту 2.2.4 глави 2 розділу II Порядку (методики) розраховано початковий розмір штрафу на основі оцінки серйозності та характеру порушення:

максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	грн	1 700 000,00
відсоток серйозності порушення	%	5%
коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди		-
Початковий розмір штрафу	грн	85 000,00

відповідно до пункту 2.3.2 глави 2.3 розділу 2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу, **тривалості порушення (252 дні)**:

коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення		1,25
---	--	------

відповідно до підпункту 2 пункту 2.4.7 глави 2.4 розділу 2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу, на обтяжуючі обставини вчиненого порушення, а саме поведінка порушника, спрямована на продовження вчинення порушення після того, як НКРЕКП стало відомо про вчинення такого порушення (коригуючий відсоток 20 %), ураховуючи неусунення порушення у строк, встановлений вимогою НКРЕКП.

відповідно до пункту 2.4.6 глави 2.4 розділу 2 Порядку (методики) **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу,

коефіцієнт зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті		0,5
---	--	-----

З огляду на зазначене пропонується прийняти постанову, якою:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Директор
Департаменту ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження
АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО»
щодо недопущення надалі
недотримання вимог
нормативно-правових актів, що
регулюють функціонування
ринку електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ березня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 19 лютого 2024 року № 91, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 10 січня 2024 року № 82 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», та відповідно до посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 31 січня 2024 року № 68, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, а саме:

абзацу третього пункту 8.6.11 глави 8.6 розділу VIII Кодексу комерційного обліку електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 311, згідно з яким для непрацюючих лічильників визначення середньодобового обсягу споживання електричної енергії проводиться після відновлення роботи вузла обліку на основі двох найближчих до періоду розрахунку зчитаних та переданих фактичних показів лічильника при умові, що між датами зняття цих показів не менше ніж 28 днів

(без урахування днів, коли електроустановки споживача були відключені оператором системи);

підпункту 3 пункту 4.7 глави 4 Правил розгляду звернень споживачів щодо дій суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та врегулювання спорів, затверджених постановою НКРЕКП від 02 липня 2019 року № 1333, у частині обов'язку повідомити НКРЕКП про усунення порушень у строк, встановлений вимогою.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСІЮК