

**Обґрунтування Управління ліцензування до рішення
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики
та комунальних послуг, про розгляд питання щодо видачі ліцензії на право
провадження господарської діяльності з постачання природного газу
АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «УКРАЇНСЬКІ РОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ»
(далі – АТ «УРМ»)**

АТ «УРМ» (код ЄДРПОУ 44992605) звернулося до НКРЕКП із заявою від 21 лютого 2024 року (вх. НКРЕКП від 21.02.2024 № ЛГ-15/24) про отримання ліцензії на право провадження господарської діяльності з постачання природного газу та доданими до неї документами.

Відповідно до підпункту 1 пункту 4.2 глави 4 Порядку ліцензування видів господарської діяльності, державне регулювання яких здійснюється Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 03 березня 2020 року № 548 (далі – Порядок), підставою для прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії за результатом розгляду заяви і підтвердних документів про отримання ліцензії є встановлення невідповідності здобувача ліцензії ліцензійним умовам, у тому числі заява або хоча б один із документів, що додається до заяви про отримання ліцензії, складені не за встановленою формою або не містять даних, які обов'язково вносяться до них згідно з цим Порядком або ліцензійними умовами.

Пунктом 1.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), визначено, що Ліцензійні умови є обов'язковими для суб'єктів господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з постачання природного газу.

Відповідно до положень пунктів 1.4 та 1.5 глави 1 Ліцензійних умов здобувач ліцензії подає до НКРЕКП заяву про отримання ліцензії (далі – Заява) за формою згідно з додатком 1 до цих Ліцензійних умов та документи згідно з переліком, який є вичерпним, зокрема:

відомості про засоби провадження господарської діяльності з постачання природного газу (далі – Відомості), згідно з додатком 2 до Ліцензійних умов;

інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» (далі – Інформація), згідно з додатком 3 до Ліцензійних умов.

Згідно з положеннями пунктів 2.2 та 2.6 глави 2 Ліцензійних умов при провадженні ліцензованої діяльності ліцензіат повинен забезпечити функціонування персонального вебсайта в мережі Інтернет та розміщувати на своєму вебсайті, зокрема, чинну редакцію Правил постачання природного газу, та договір постачання



природного газу, який пропонується споживачам; загальні умови постачання, права та обов'язки постачальника та споживача, зазначення актів законодавства, якими регулюються відносини між постачальником та споживачем, наявні способи досудового вирішення спорів з постачальником, типові договори на постачання природного газу побутовим споживачам (у разі наміру постачати природний газу побутовим споживачам), затверджені НКРЕКП; процедуру вирішення спорів постачальником і контактну інформацію підрозділів ліцензіата, відповідальних за розв'язання спорів (телефони, e-mail, режим роботи, адреса, прізвище, ім'я та по батькові відповідальних працівників тощо); мінімальні стандарти та вимоги до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу.

Разом з цим, на вебсайті АТ «УРМ» <https://www.udg-energy.com.ua> вищезазначена інформація відсутня.

Також, пунктом 2.1 Ліцензійних умов встановлено, що господарська діяльність з постачання природного газу здійснюється з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу.

У зв'язку з цим зазначаємо, що відповідно до частини четвертої статті 32 Закону України «Про ринок електричної енергії», з метою забезпечення незалежності оператора системи передачі будь-яка фізична або юридична особа не має права одночасно:

прямо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з виробництва (видобутку) та/або постачання електричної енергії (природного газу), та прямо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над оператором системи передачі (у тому числі бути власником системи передачі) або користуватися будь-яким правом щодо оператора системи передачі (у тому числі будь-якими правами щодо самої системи передачі);

прямо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над оператором системи передачі (у тому числі бути власником системи передачі) та прямо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з виробництва (видобутку) та/або постачання електричної енергії (природного газу), або користуватися будь-яким правом щодо принаймні одного суб'єкта господарювання (у тому числі іноземного), який провадить діяльність з виробництва (видобутку) та/або постачання електричної енергії (природного газу);

призначати принаймні одну посадову особу оператора системи передачі та прямо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з виробництва та/або постачання електричної енергії, або користуватися будь-яким правом щодо принаймні одного суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з виробництва та/або постачання електричної енергії.

Згідно з частиною третьою статті 23 Закону України «Про ринок природного газу» з метою забезпечення незалежності оператора газотранспортної системи будь-яка фізична або юридична особа не має права одночасно:

безпосередньо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з видобутку (виробництва) та/або постачання природного газу та/або електричної енергії, та безпосередньо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над оператором газотранспортної системи (у тому числі бути власником газотранспортної системи) або користуватися будь-яким правом щодо оператора газотранспортної системи (у тому числі будь-якими правами щодо самої газотранспортної системи);

безпосередньо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над оператором газотранспортної системи (у тому числі бути власником газотранспортної системи) та безпосередньо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з видобутку (виробництва) та/або постачання природного газу та/або електричної енергії, або користуватися будь-яким правом щодо принаймні одного суб'єкта господарювання (у тому числі іноземного), який провадить діяльність з видобутку (виробництва) та/або постачання природного газу та/або електричної енергії, крім тимчасового права здійснювати виробництво електричної енергії у строки, на умовах та в порядку, визначених пунктом 13⁴ розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ринок електричної енергії»;

призначати принаймні одну посадову особу оператора газотранспортної системи та безпосередньо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з видобутку та/або постачання природного газу, або користуватися будь-яким правом щодо принаймні одного суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з видобутку та/або постачання природного газу.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2022 року № 1336 «Про утворення акціонерного товариства «Українські розподільні мережі» повноваження з управління корпоративними правами держави у статутному капіталі АТ «УРМ» здійснює Міністерство енергетики України (далі – Міненерго), що підтверджується наданою АТ «УРМ» Інформацією.

При цьому, відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 28 липня 2021 року № 833-р «Деякі питання управління об'єктами державної власності» та від 22 вересня 2023 року № 828-р «Про передачу повноважень з управління корпоративними правами держави» Міненерго передано також повноваження з управління корпоративними правами, що належать державі у статутному капіталі ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (далі – НЕК «УКРЕНЕРГО») та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (далі – ОГТСУ), та визначено уповноваженим органом управління системою передачі електричної енергії та газотранспортною системою.

Таким чином, Міненерго одночасно здійснює управління корпоративними правами АТ «УРМ», НЕК «УКРЕНЕРГО» та ОГТСУ.

Враховуючи зазначене, видача АТ «УРМ» ліцензії з постачання природного газу призведе до порушення вимог статті 32 Закону України «Про ринок електричної енергії» та статті 23 Закону України «Про ринок природного газу», а також умов сертифікації НЕК «УКРЕНЕРГО» та ОГТСУ.

Ураховуючи вищевикладене, здобувач ліцензії АТ «УРМ» не відповідає вимогам Ліцензійних умов, встановлених для провадження виду господарської діяльності, зазначеного в заяві про отримання ліцензії.

У зв'язку із зазначеним Управління ліцензування виходить на Комісію з пропозицією:

Відмовити АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «УКРАЇНСЬКІ РОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ» (код ЄДРПОУ 44992605) у видачі ліцензії на право провадження господарської діяльності з постачання природного газу у зв'язку з невідповідністю здобувача ліцензії Ліцензійним умовам, встановленим для провадження виду господарської діяльності, зазначеного в заяві про отримання ліцензії.



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про відмову у видачі ліцензії з
постачання природного газу
АТ «УРМ»

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, 08 березня 2024 року розглянула заяву АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКІ РОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ» (далі – АТ «УРМ»), код ЄДРПОУ 44992605, про отримання ліцензії з постачання природного газу від 21 лютого 2024 року та додані до неї документи та встановила.

Відповідно до підпункту 1 пункту 4.2 глави 4 Порядку ліцензування видів господарської діяльності, державне регулювання яких здійснюється Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 03 березня 2020 року № 548 (далі – Порядок), підставою для прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії за результатом розгляду заяви і підтвердних документів про отримання ліцензії є встановлення невідповідності здобувача ліцензії ліцензійним умовам, у тому числі заява або хоча б один із документів, що додається до заяви про отримання ліцензії, складені не за встановленою формою або не містять даних, які обов'язково вносяться до них згідно з цим Порядком або ліцензійними умовами.

Пунктом 1.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), визначено, що Ліцензійні умови є обов'язковими для суб'єктів господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з постачання природного газу.

Відповідно до положень пунктів 1.4 та 1.5 глави 1 Ліцензійних умов здобувач ліцензії подає до НКРЕКП заяву про отримання ліцензії (далі – Заява) за формою згідно з додатком 1 до цих Ліцензійних умов та документи згідно з переліком, який є вичерпним, зокрема:

відомості про засоби провадження господарської діяльності з постачання природного газу (далі – Відомості), згідно з додатком 2 до Ліцензійних умов;

інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» (далі – Інформація), згідно з додатком 3 до Ліцензійних умов.

Згідно з положеннями пунктів 2.2 та 2.6 глави 2 Ліцензійних умов при провадженні ліцензованої діяльності ліцензіат повинен забезпечити функціонування персонального вебсайта в мережі Інтернет та розміщувати на своєму вебсайті, зокрема, чинну редакцію Правил постачання природного газу, та договір постачання природного газу, який пропонується споживачам; загальні умови постачання, права та обов'язки постачальника та споживача, зазначення актів законодавства, якими регулюються відносини між постачальником та споживачем, наявні способи досудового вирішення спорів з постачальником, типові договори на постачання природного газу побутовим споживачам (у разі наміру постачати природний газ побутовим споживачам), затверджені НКРЕКП; процедуру вирішення спорів постачальником і контактну інформацію підрозділів ліцензіата, відповідальних за розв'язання спорів (телефони, e-mail, режим роботи, адреса, прізвище, ім'я та по батькові відповідальних працівників тощо); мінімальні стандарти та вимоги до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу.

Разом з цим, на вебсайті АТ «УРМ» <https://www.udg-energy.com.ua> вищезазначена інформація відсутня.

Також, пунктом 2.1 Ліцензійних умов встановлено, що господарська діяльність з постачання природного газу здійснюється з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу.

У зв'язку з цим зазначаємо, що відповідно до частини четвертої статті 32 Закону України «Про ринок електричної енергії», з метою забезпечення незалежності оператора системи передачі будь-яка фізична або юридична особа не має права одночасно:

прямо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з виробництва (видобутку) та/або постачання електричної енергії (природного газу), та прямо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над оператором системи передачі (у тому числі бути власником системи передачі) або користуватися

будь-яким правом щодо оператора системи передачі (у тому числі будь-якими правами щодо самої системи передачі);

прямо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над оператором системи передачі (у тому числі бути власником системи передачі) та прямо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з виробництва (видобутку) та/або постачання електричної енергії (природного газу), або користуватися будь-яким правом щодо принаймні одного суб'єкта господарювання (у тому числі іноземного), який провадить діяльність з виробництва (видобутку) та/або постачання електричної енергії (природного газу);

призначати принаймні одну посадову особу оператора системи передачі та прямо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з виробництва та/або постачання електричної енергії, або користуватися будь-яким правом щодо принаймні одного суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з виробництва та/або постачання електричної енергії.

Згідно з частиною третьою статті 23 Закону України «Про ринок природного газу» з метою забезпечення незалежності оператора газотранспортної системи будь-яка фізична або юридична особа не має права одночасно:

безпосередньо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з видобутку (виробництва) та/або постачання природного газу та/або електричної енергії, та безпосередньо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над оператором газотранспортної системи (у тому числі бути власником газотранспортної системи) або користуватися будь-яким правом щодо оператора газотранспортної системи (у тому числі будь-якими правами щодо самої газотранспортної системи);

безпосередньо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над оператором газотранспортної системи (у тому числі бути власником газотранспортної системи) та безпосередньо чи опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з видобутку (виробництва) та/або постачання природного газу та/або електричної енергії, або користуватися будь-яким правом щодо принаймні одного суб'єкта господарювання (у тому числі іноземного), який провадить діяльність з видобутку (виробництва) та/або постачання природного газу та/або електричної енергії, крім тимчасового права здійснювати виробництво електричної енергії у строки, на умовах та в порядку, визначених пунктом 13⁴

розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ринок електричної енергії»;

призначати принаймні одну посадову особу оператора газотранспортної системи та безпосередньо або опосередковано здійснювати одноосібний або спільний контроль над принаймні одним суб'єктом господарювання (у тому числі іноземним), який провадить діяльність з видобутку та/або постачання природного газу, або користуватися будь-яким правом щодо принаймні одного суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з видобутку та/або постачання природного газу.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2022 року № 1336 «Про утворення акціонерного товариства «Українські розподільні мережі» повноваження з управління корпоративними правами держави у статутному капіталі АТ «УРМ» здійснює Міністерство енергетики України (далі – Міненерго), що підтверджується наданою АТ «УРМ» Інформацією.

При цьому, відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 28 липня 2021 року № 833-р «Деякі питання управління об'єктами державної власності» та від 22 вересня 2023 року № 828-р «Про передачу повноважень з управління корпоративними правами держави» Міненерго передано також повноваження з управління корпоративними правами, що належать державі у статутному капіталі ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (далі – НЕК «УКРЕНЕРГО») та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (далі – ОГТСУ), та визначено уповноваженим органом управління системою передачі електричної енергії та газотранспортною системою.

Таким чином, Міненерго одночасно здійснює управління корпоративними правами АТ «УРМ», НЕК «УКРЕНЕРГО» та ОГТСУ.

Враховуючи зазначене, видача АТ «УРМ» ліцензії з постачання природного газу призведе до порушення вимог статті 32 Закону України «Про ринок електричної енергії» та статті 23 Закону України «Про ринок природного газу», а також умов сертифікації НЕК «УКРЕНЕРГО» та ОГТСУ.

Ураховуючи вищевикладене, здобувач ліцензії АТ «УРМ» не відповідає вимогам Ліцензійних умов, встановлених для провадження виду господарської діяльності, зазначеного в заяві про отримання ліцензії.

З огляду на викладене та відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», підпункту 1 пункту 4.2 глави 4 Порядку ліцензування видів господарської діяльності, державне регулювання яких здійснюється Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 03 березня 2020 року № 548, та постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року

№ 350 «Про особливості ліцензування у сферах енергетики та комунальних послуг у період дії в Україні воєнного стану» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Відмовити АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «УКРАЇНСЬКІ РОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ» (код ЄДРПОУ 44992605) у видачі ліцензії на право провадження господарської діяльності з постачання природного газу у зв'язку з невідповідністю здобувача ліцензії Ліцензійним умовам, встановленим для провадження виду господарської діяльності, зазначеного в заяві про отримання ліцензії.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК