

**Обґрунтування**  
**до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження**  
**МКП «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» щодо недопущення надалі порушень**  
**Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»**

Сектором НКРЕКП у Хмельницькій області було проведено **планову** перевірку дотримання **МІСЬКИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО»** (далі – МКП «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) (код ЄДРПОУ 03356571) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва) **за період діяльності 2019 – 2022 роки**, за результатами якої складено Акт від 15 вересня 2023 року № 387.

Листом від 20 вересня 2023 року № 1579/11 (вхідний НКРЕКП від 20.09.2023 № 23876/1-23) Товариство надало зауваження до акту перевірки.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<b>підпункт 2 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва</b>	<b>Порушення щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін</b>

Підприємством повідомлено НКРЕКП про зміни в переліку теплогенеруючого обладнання за рахунок передачі цілісного майнового комплексу трьох когенераційних установок від КП «Південно-західні тепломережі» із порушенням термінів **на 7 днів**.

6	<b>підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва</b>	<b>Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.</b>
---	--	---

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2019 – 2022 років встановлено, що МКП «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

**Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2019 році:**

1) Сума додатково отриманого/недоотриманого доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$D(\text{відпуск } t/e) = (24\,457,23 - 26\,855,74 - 2\,790,70) - (28\,684,42 - 25\,549,94) = - 8\,323,69$   
тис. грн, де:

24 457,23 – значення фактичної товарної продукції, тис. грн;

28 684,42 – значення планової товарної продукції, тис. грн;  
 25 549,94 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;  
 26 855,73 – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;  
 2 790,70 – результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо, тис. грн.

2) Результуюча сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії

Відповідно до підпунктів 2 та 3 пункту 16 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 24 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428 (далі – Методика), перевитрати по питомим не враховуються як обґрунтовані перевитрати та не можуть належати такі витрати та фактори, що впливають на відхилення від планованих витрат.

Таким чином, результат багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо становить 3 595,63 тис. грн (2 790,70 – (-)804,93)

$$Д = 3\,595,63 - 8\,323,69 = -4\,728,06 \text{ тис. грн}$$

3) Загальна сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва електричної та (або) теплової енергії – (- 4 728,06 тис. грн)

- сума недофінансування витрат на проведення ремонтних робіт за рахунок статей витрат виробничої собівартості (послуги сторонніх організацій з ремонту у статті «виробничі послуги», придбання матеріалів і комплектуючих виробів та запасних частин, які використовуються для ремонту, у статті «сировина та допоміжні матеріали»), амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування – 396,87 тис. грн;

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат – (-)49,52 тис. грн (58,57 – 108,09).

$$(-) 4\,728,06 + 396,87 + (-)49,652 = -4\,380,71 \text{ тис. грн}$$

**Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2020 році:**

1) Сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$Д(\text{відпуск т/е}) = (18\,393,95 - 21\,459,42 - (-) 1\,217,03) - (23\,399,80 - 20\,265,40) = -4\,982,84 \text{ тис. грн, де:}$$

18 393,95 – значення фактичної товарної продукції, тис. грн;

23 399,80 – значення планової товарної продукції, тис. грн;

20 265,40 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;

21 459,42 – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;

1 217,03 – результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо, тис. грн.

2) Результуюча сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії

Відповідно до підпунктів 2 та 3 пункту 16 Методики перевитрати по питомим витратам не враховуються як обґрунтовані перевитрати

Таким чином, результат багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо становить (-)606,22 тис. грн ( - 1 217,03 – (-)610,81)

$$Д = - 606,22 + (-)4 982,84 = -5 589,06 \text{ тис. грн}$$

3) Загальна сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить (-)5 589,06 тис. грн;

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат – 37,29 тис. грн (108,65 – 145,94).

$$(-)5 589,06 + 37,29 = -5 551,77 \text{ тис. грн.}$$

**Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2021 році:**

1) Сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$Д(\text{відпуск } t/e) = (24 664,67 - 27 827,98 - (-) 5 905,52) - (37 388,65 - 26 518,63) = - 8 127,80 \text{ тис. грн, де:}$$

24 664,67 – значення фактичної товарної продукції, тис. грн;

37 388,65 – значення планової товарної продукції, тис. грн;

26 518,63 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;

27 827,98 – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;

5 905,52– результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо, тис. грн.

2) Результуюча сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

Відповідно до підпунктів 2 та 3 пункту 16 Методики перевитрати по питомим витратам не враховуються як обґрунтовані перевитрати.

Таким чином, результат багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо становить -5794,63 тис. грн (-5 905,52– (-)110,89).

$$Д = - 5 794,63 + (-)8 127,81 = (-)13 922,43 \text{ тис. грн.}$$

3) Загальна сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить (-)13 922,43 тис. грн;

- сума недофінансування витрат на проведення ремонтних робіт за рахунок статей витрат виробничої собівартості (послуги сторонніх організацій з ремонту у статті «виробничі послуги», придбання матеріалів і комплектуючих виробів та запасних частин, які використовуються для ремонту, у статті «сировина та допоміжні матеріали»), амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування – 472,36 тис. грн;

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування інвестиційної програми та витрат на проведення

ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат – 101,05 тис. грн (199,27 – 98,22).

$$(-) 13\,922,43 + 472,36 + 101,05 = (-)13\,349,02 \text{ тис. грн.}$$

**Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2022 році:**

1) Сума додатково отриманого/недоотриманого доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$D(\text{відпуск т/е}) = (23\,788,85 - 24\,534,45 - (-) 3\,065,36) - (39\,106,64 - 28\,236,60) = - 8\,550,28 \text{ тис. грн, де:}$$

23 788,85 – значення фактичної товарної продукції, тис. грн;

39 106,64 – значення планової товарної продукції, тис. грн;

28 236,60 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;

24 534,45 – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;

(-) 3 065,36 – результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо, тис. грн

2) Результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії

Відповідно до підпунктів 2 та 3 пункту 16 Методики перевитрати по питомим витратам не враховуються як обґрунтовані перевитрати.

Таким чином, результат багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо становить 2 676,03 тис. грн (-3 065,36– (-)386,33).

$$D = - 2\,676,03 + (-) 8\,550,28 = (-) 11\,229,28 \text{ тис. грн}$$

3) Загальна сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить (-)11 229,28 тис. грн;

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат - 1 475,72 тис. грн (1 408,44– 67,28).

$$(-)11\,229,28 + (-)1\,475,72 = (-)12\,705,00 \text{ тис. грн}$$

Сума недоотриманого доходу МКП «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» за період 2019 - 2022 років становить – 35 986,5 тис. грн. Також слід зазначити що, постановою НКРЕКП від 05.07.2022 № 690 (зі змінами) ліцензіатам з виробництва теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, продовжено до 30 вересня 2023 року терміни фінансування та виконання ремонтних робіт, визначених при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії і які передбачалось виконати впродовж 2022 року. Таким чином, термін виконання ремонтної програми не настав, отже при розрахунку суми недоотриманого тарифу не враховувалась сума щодо виконання або невиконання ремонтної програми 2022 року.

10	<p><b>підпункт 22 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла до 08.07.2021) та підпункту 23 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла з 08.07.2021)</b></p>	<p><b>Порушення щодо надання ліцензіатом до органу ліцензування інформації та звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування</b></p>
----	--	---

Перевіркою встановлено, що МКП «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» протягом перевіряемого періоду подало до НКРЕКП Сектору НКРЕКП з порушенням терміну **від 2 до 106 днів**, а саме форми звітності:

№ 6-НКРЕ за I півріччя 2019 року – на 13 днів;

№ 16-НКРЕКП із порушенням термінів до НКРЕКП за III квартал 2019 року – на 106 днів, за IV квартал 2019 року – на 14 днів, за II квартал 2020 року – на 7 днів; до Сектору НКРЕКП за II квартал 2019 року – на 2 дні.

Крім того, МКП «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» **не подано форми звітності:**

№ 4а-НКРЕКП на паперових носіях за грудень 2019 року;

№ 15-НКРЕКП-річна за 2021 - 2022 роки в електронному вигляді та на паперових носіях;

№ 16-НКРЕКП-квартальна за III - IV квартали 2021 року та за I - IV квартали 2022 року в електронному вигляді та на паперових носіях.

*Товариство 19.09.2023 подало до НКРЕКП форму № 15-НКРЕКП- (річна) за 2021 - 2022 роки та № 16-НКРЕКП- (квартальна) за III - IV квартали 2021 року та за I - IV квартали 2022 року в електронному вигляді та на паперових носіях.*

*21.09.2023 Товариство подало до НКРЕКП форму звітності № 4а-НКРЕКП- виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків за грудень 2019 року в електронному вигляді.*

Перевіркою встановлено, що при заповненні форми звітності № 4-НКРЕКП за I – II квартали 2020 року на підставі первинних даних бухгалтерських документів, Товариство некоректно відображало показник «Чистий дохід від реалізації продукції» та «Виробництво теплової енергії (фактично)».

*Ліцензіат листами № 1528/04 та № 1529/04 від 12.09.2023 направив до НКРЕКП кориговану звітність по формі № 4-НКРЕКП за I квартал та I півріччя 2020 року відповідно.*

Враховуючи зазначене Департамент ліцензійного контролю пропонує відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» прийняти:

**Постанову**, якою застерегти МІСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 03356571) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії.

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про застереження МКП  
«ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО»  
щодо недопущення надалі порушень  
Ліцензійних умов з виробництва теплової  
енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду \_\_\_\_\_ 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 15 вересня 2023 року № 387, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 29 серпня 2023 року № 1588 «Про збільшення строку проведення планової перевірки МКП «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» з виробництва теплової енергії», посвідчення на проведення планової перевірки від 24 липня 2023 року № 366, встановлено, що МІСЬКИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 03356571) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва), а саме:

пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва, а саме:

підпункт 2 щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін;

підпункт 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 22 (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) та підпункт 23 (у редакції, що діяла з 08 липня 2021 року) щодо надання до органу ліцензування документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строках, встановлених органом ліцензування.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

### **ПОСТАНОВЛЯЄ:**

Застерегти МІСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 03356571) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ