

Обґрунтування до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладання штрафу на АТ «ВІННИЦЯГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання» та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень АТ «ВІННИЦЯГАЗ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2022 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 17.11.2021 № 2222 (зі змінами внесеними постановою НКРЕКП від 09.09.2022 № 1116), постанови НКРЕКП від 20.12.2022 № 1779 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ВІННИЦЯГАЗ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 22.11.2022 № 403, Сектором НКРЕКП у Вінницькій області (далі – Сектор НКРЕКП) у термін з 07 грудня 2022 року по 03 січня 2023 року проведено планову перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ВІННИЦЯГАЗ» (далі – АТ «ВІННИЦЯГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу за період діяльності з 01.01.2021 по 31.12.2021.

За результатами планової перевірки АТ «ВІННИЦЯГАЗ» складено Акт від 03 січня 2023 року № 7 (далі – Акт перевірки). Пояснення до Акту перевірки, надані Ліцензіатом листами від 09.01.2023 № 21001-Сл-344-0123 (вх. НКРЕКП від 09.01.2023 № 454/1-23) та від 13.01.2023 № 210-Сл-692-0123 (вх. НКРЕКП від 13.01.2023 № 803/1-23) (далі – Пояснення) до НКРЕКП та Сектору НКРЕКП.

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 1 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП)	Станом на 01 січня 2021 року та на 31 грудня 2021 року у АТ «ВІННИЦЯГАЗ» наявні неукладені договори на господарське відання, користування та експлуатацію, зокрема на обслуговування газопроводу середнього тиску (2,406 км) та газопроводу високого тиску (1,766 км). Загальна довжина безгосподарних газопроводів станом на час перевірки склала 4,172 км. (стор. 6 - 7 Акта перевірки) <i>За Поясненнями, наданими Ліцензіатом вказані газопроводи Товариство по даний час немає змоги прийняти на баланс, оскільки по ним відсутній належним чином визначений власник для укладення договору згідно вимог Кодексу. Відтак, триває процедура ліквідації підприємств, оголошених банкрутами, судові розгляди тощо. Вказані газопроводи будуть прийняті на баланс АТ «Вінницягаз» з оформленням відповідних документів, після завершення процедури банкрутства підприємств-власників газопроводів, погашення зобов'язань по отриманим кредитам</i>

2	<p>підпункту 6 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку.</p>	<p><i>замовника будівництва.</i></p> <p>У 2021 році Ліцензіат надав звітність щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу за формами, затвердженими НКРЕКП:</p> <p><u>до НКРЕКП</u> (на паперових носіях) з порушенням встановлених термінів:</p> <p>форму № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) - на 1 день; форма № 8в-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) – за березень та травень 2021 року на 1 день.</p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата форма № 8в-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про використання потужності газорозподільної системи та стан розрахунків» за березень та травень 2021 року була направлена листами від 19.04.2021 № 210-Сл-3859-0421 та від 17.06.2021 № 210-Сл-5915-0621 відповідно. А форма № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про забезпечення доступу та приєднання до газорозподільної системи» (річна) надана листом від 31.01.2022 № 210-Сл-1202-0122</i></p> <p><i>Щодо невідповідності інформації зазначеної у формах звітності</i></p> <p>АТ «ВІННИЦЯГАЗ» невірно зазначило інформацію в розділі I «Фінансово-економічні результати діяльності підприємства» форми звітності № 8г-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за 2021 рік, а саме, щодо чистого доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), при цьому було виправлено технічну помилку в розбивці загальної суми чистого доходу між пунктами, які деталізують цей показник, результуюча цифра не змінилася.</p> <p>Також встановлено, що Товариство невірно зазначило інформацію в розділі I «Фінансово-економічні результати діяльності підприємства» форми звітності № 8б-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за IV квартал 2021 року, а саме, невірно вказаний чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), при цьому було виправлено технічну помилку в розбивці загальної суми чистого доходу між пунктами, які деталізують цей показник, результуюча цифра не змінилася.</p> <p>Окрім того було виправлено арифметичну помилку у показнику «Витрати операційної діяльності, всього» на суму 0,01 тис. грн, яка була наслідком застосування заокруглень.</p> <p>(стор. 14-15 Акта перевірки)</p>
---	--	---

		<p>Ліцензіат листом від 30.12.2022 № 210-Сл-14540-1222 надав до НКРЕКП кориговані форми звітності № 8г-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) за 2021 рік та № 8б-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) за IV квартал 2021 року, а також було надіслано звіти в електронному вигляді з накладенням підпису на електронну адресу НКРЕКП 30.12.2022.</p>
3	<p>підпункту 7 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо обов'язку ліцензіата подавати НКРЕКП копії фінансової звітності у встановленому законодавством порядку.</p>	<p>Перевіркою встановлено, що фінансову звітність за I – III квартали 2021 року Ліцензіатом в електронному вигляді з накладенням кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи АТ «ВІННИЦЯГАЗ» до НКРЕКП не було подано (стор. 16 Акта перевірки)</p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата фінансову звітність за I – IV квартали 2021 року та за 2021 рік з накладенням кваліфікованого електронного підпису подано під час проведення планової перевірки з супроводжуючим листом № 210-Сл-87-0123 від 03.01.2023</i></p>
4	<p>підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років.</p>	<p>АТ «ВІННИЦЯГАЗ» не виконано план розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема:</p> <p>Розділ I (2021 рік) Плану розвитку газорозподільної системи АТ «ВІННИЦЯГАЗ» на 2021-2030 роки (далі – План розвитку на 2021 рік), затвердженого постановою НКРЕКП від 30.12.2020 № 2788.</p> <p><u>Станом на 31.12.2021 заходи розділу I (2021 рік) Плану розвитку на 2021 рік, при затверджених джерелах у сумі 68 493,9 тис. грн (без ПДВ), профінансовані на загальну суму 65 191,9 тис. грн (без ПДВ) або 95,00 % до затверджених витрат.</u></p> <p>Ліцензіатом закрито актами виконаних робіт заходи на загальну суму 44 467,8 тис. грн (без ПДВ), що становить 68,30 % профінансованих витрат. В той же час станом на 31.12.2021 залишились недовиконані окремі заходи по розділам III, IV, V, VIII, IX та XI.</p> <p><u>Станом на 01.12.2022 заходи розділу I (2021 рік) Плану розвитку газорозподільної системи АТ «ВІННИЦЯГАЗ» на 2021-2030 роки профінансовані та закриті актами виконаних робіт заходи на загальну суму 61 566,4 тис. грн (без ПДВ) або 98,0 % до затверджених витрат.</u></p> <p>(стор. 21-30 Акта перевірки)</p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата залишаються недовиконаними заходи по розділу VIII (п. 2.1.2.1) захід «Модернізація та закупівля колісної техніки», а саме придбання 2 Volkswagen T6 Kasten KR ND 2.0 I TDI 140 PS 6G (Аварійна) або аналог та розділу IX (п. 9.9.1.1)</i></p>

		захід «Пристрої передавання інформації з лічильників (вузлів обліку)», а саме придбання 182 GPRS модемів для побутових лічильників газу (ТКБ). Заходи профінансовані та будуть довиконані протягом I півріччя 2023 року.
5	підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачені структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки) у визначеному розмірі та за цільовим призначенням.	Виявлено відхилення фактичних витрат за статтями тарифу від затвердженої структури тарифу на послуги розподілу природного газу. Тарифна виручка: передбачена тарифом – 1 000 512,7 тис. грн, скоригована на факт – 1 066 342,48 тис. грн (відхилення – 65 829,73 тис. грн), фактична відповідно до форми 8г-НКРЕКП-газ моніторинг – 1 078 428,09 тис. грн. (відхилення – 77 915,39 тис. грн). (стор. 33-46 Акта перевірки)
6	підпункту 27 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу.	Станом на 31.12.2021 заборгованість АТ «ВІННИЦЯГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за отримані у 2021 році послуги по Договору транспортування природного газу від 04.02.2020 № 202000095/38A210-2608-20 становить 452 439,98 тис. грн , у т.ч.: за послуги балансування – 442 526,44 тис. грн; за послуги перевищення замовленої потужності – 9 913,54 тис. грн. (стор. 68-69 Акта перевірки) Довідково: <u>станом на 01.12.2022</u> залишилась заборгованість АТ «ВІННИЦЯГАЗ»: - перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» по Договору від 04.02.2020 № 202000095/38A210-2608-20 за послуги, надані у 2021 році у розмірі 445 777,29 тис. грн ; - перед АТ «УКРТРАНСГАЗ» по Договору від 17.12.2015 № 1512000699 у розмірі 893 715,66 тис. грн , у т.ч. за послуги перевищення замовленої потужності 8 021,84 тис. грн. (стор. 83-84 Акта перевірки) За Поясненнями Ліцензіата правомірність нарахування за послуги балансування є предметом судової справи № 902/977/20. Заборгованість перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» підлягає врегулюванню в порядку передбаченому Законом України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» № 1639-IX.
7	підпункт 29 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП, а саме:	

7.1	<p>пункти 2.2 та 2.3 глави 2 Стандартів та вимог щодо недотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів при наданні послуг розподілу природного газу, зазначених у пункті 2.2 цієї глави, Оператор ГРМ сплачує споживачу або замовнику (у разі недотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів під час приєднання до газових мереж) компенсацію у розмірах, наведених у додатку 1 до цих Стандартів та вимог</p>	<p>Перевіркою встановлено недотримання термінів послуги відновлення газопостачання (розподілу природного газу) за письмовим зверненням споживача (його постачальника) про відновлення газопостачання (розподілу природного газу) та після усунення порушень (за їх наявності) і відшкодування Оператору ГРМ витрат на припинення та відновлення газопостачання, у тому числі міській місцевості (послуга за кодом S4.1.) строк виконання послуги відповідно до законодавства до 2 робочих днів по замовнику Кириченко Людмила Анатолівна (заява споживача про відновлення газопостачання від 28.10.2021, Акт на підключення газових приладів від 02.11.2021 – на 1 день.</p> <p>Компенсація за недотримання Стандартів та вимог Товариством замовникам не сплачена. (стор. 75 - 76 Акта перевірки)</p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата при заповненні інформації у Додатку 9 надання послуг за кодом S4.1 була допущена помилка Товариством при реєстрації, а саме згідно з документами Споживач мешкає у селі Щуро-Копієвка Тульчинський р-н, тому потрібно було визначити код послуги S4.2. Таким чином термін послуги відновлення газопостачання дотримано</i></p>
7.2	<p>пункт 4.5 глави 4 Стандартів та вимог у частині формування реєстру надання послуг Оператора ГРМ згідно з Додатком 9</p>	<p>Комісією з проведення перевірки встановлено, що вибірковою перевіркою та співставленням даних Додатка 9 із електронними журналами реєстрації заяв на приєднання, видачі ТУ, погодження проектів газопостачання та проектно-кошторисної документації (ПКД) встановлено, що Товариством у <u>Додатку 9 до Стандартів та вимог внесено недостовірні дані, а саме некоректно визначено код послуги, некоректно зазначено дату початку чи завершення надання послуги у визначений законодавством термін, некоректно зазначено адресу по 10 споживачам (замовникам): Мрищук Г.В., Ковальчук О.М., Голенко В.А., Чорна Н.С., Куйбіда Г.Д., Мамчур П.М., Мотузенко В.І., Філіпов В.І., Курінна С.В., Петрак М.Ф.</u> (стор. 79 - 80 Акта перевірки)</p>
8	<p>підпункт 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП.</p>	<p>У 2021 році на 11 запитів НКРЕКП АТ «ВІННИЦЯГАЗ» надано документи або інформацію з порушеннями встановлених листами строків від 1 до 20 днів. (стор. 80 Акта перевірки)</p>
9	<p>підпункту 31 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо обов'язку Ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені</p>	<p>1) Ліцензіат не виконав у встановлені строки вимоги постанови НКРЕКП від 26.05.2021 № 870 «Про накладення штрафу на АТ «ВІННИЦЯГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов</p>

	<p>відповідним рішенням та чинним законодавством.</p>	<p>провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання», а саме:</p> <p>до 01.12.2021 вимоги абзаців другого-третього, п'ятого, сьомого-восьмого, десятого-тринадцятого підпункту 2 пункту 2 постанови № 870 (щодо довиконання ІП 2017, ІП 2019, ІП 2020);</p> <p>до 31.12.2021 вимоги підпункту 3 пункту 2 постанови № 870 (щодо не прийняті на баланс та не укладені договори на господарське відання, користування та експлуатацію на газопроводи, встановлення лічильників газу, укладання актів розмежування, здійснення розрахунків з оператором газотранспортної системи).</p> <p>2) АТ «ВІННИЦЯГАЗ» надано до НКРЕКП інформацію за формами, зазначеними у додатку 5 «Інформація про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» та у додатку 6 «Відомості про доступність будівель та приміщень для прийому та обслуговування споживачів для людей з інвалідністю та інших маломобільних груп населення» до Ліцензійних умов з розподілу природного газу листом від 28.07.2021 № 210-Лв-7574-0721 (вх. № 15392/1-21 від 02.08.2021) тобто з недотриманням терміну (на 4 дні), встановленого пунктом 2 постанови НКРЕКП від 28 квітня 2021 року № 716 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку природного газу».</p> <p>(стор. 81 -82 Акта перевірки)</p>
10.	<p>пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:</p>	
10.1	<p>пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС) та положень пункту 4.1 Типового договору транспортування, у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування протягом періоду балансування для мінімізації потреб оператора газотранспортної системи у</p>	<p>АТ «ВІННИЦЯГАЗ» протягом 2021 року не забезпечувало своєчасної збалансованості свого портфоліо балансування та не вчиняло дій щодо вчасного збалансування свого портфоліо балансування, що призвело до виникнення негативного небалансу природного газу протягом 2021 року у обсязі 65 860,677 тис. м³.</p> <p>(стор. 86 Акта перевірки)</p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата наявність незбалансованого портфоліо обумовлена</i></p>

	вчиненні дій із врегулювання небалансів, передбачених цим Кодексом;	<i>відсутністю на ринку пропозицій продавців природного газу, які б мали можливість постачати АТ «ВІННИЦЯГАЗ» природний газ для покриття обсягів виробничо-технологічних витрат та нормативних витрат за цінами, що передбачені встановленим тарифом на розподіл природного газу для Товариства.</i>
10.2	абзацу третього підпункту «а» пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» в частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, в яких природний газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення, - до 1 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі - до 1 січня 2016 року.	Станом на 31.12.2021 Ліцензіатом не забезпечено встановлення лічильників газу: у 815 споживачів, які використовують газ комплексно, у т.ч. для опалення; у 1 406 споживачів, які використовують газ для підігріву води та приготування їжі (стор. 95-96 Акта перевірки) <i>За Поясненнями Ліцензіата: 815 споживачів, які використовували газ комплексно, у т.ч. для опалення відключені від системи газопостачання; 1 406 споживачів, які використовують газ для підігріву води та приготування їжі переведені на граничні норми.</i>
11	підпункту 6 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов, в частині укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами.	Станом на 31.12.2021 АТ «ВІННИЦЯГАЗ» не було оформлено акти розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із споживачами у кількості 105 943 одиниць або 23,09 % від загальної кількості споживачів, в т.ч.: - з побутовими споживачами (приватний сектор) – 8 939 од. або 34 % від загальної кількості споживачів; - по багатоквартирних будинках – 97 004 од. або 51 % від загальної кількості споживачів (стор. 115-116 Акта перевірки) <i>За Поясненнями Ліцензіата акти розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із споживачами не укладені у зв'язку з тим, що споживачі невмотивовано відмовляються підписувати даного характеру, а також при зверненні Оператора ГРМ відмовляються від укладання Акту розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін.</i>

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 20.01.2023 № 46/16-21 та додаткових пояснень АТ «ВІННИЦЯГАЗ», наданих листом від 13.01.2023 № 210-Сл-692-0123, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1. **постанову, якою** відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу»

1) накласти штраф на АТ «ВІННИЦЯГАЗ» у розмірі **850 тис. грн** за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов, а саме :

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС та пункту 4.1 Типового договору транспортування у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування;

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 7 у частині подання НКРЕКП копії фінансової звітності у встановленому законодавством порядку,

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I (2021 рік) Плану розвитку,

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договорами транспортування природного газу,

підпункту 29 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП,

підпункту 30 у частині надання документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме абзаців другого, третього, п'ятого, сьомого, восьмого, десятого – тринадцятого підпункту 2 пункту 2 та підпункту 3 пункту 2 постанови № 870;

підпункту 6 пункту 2.5 Ліцензійних умов у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами.

2) Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ВІННИЦЯГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 3 032,6 тис. грн (без ПДВ) у разі ненадання у строк до 01 квітня 2023 року до НКРЕКП змін до Інвестиційної програми АТ «ВІННИЦЯГАЗ» на 2023 рік Плану розвитку газорозподільної системи на 2023 – 2032 роки газорозподільного підприємства АТ «ВІННИЦЯГАЗ», якими мають бути передбачені додаткові заходи на загальну суму 3 032,6 тис. грн (без ПДВ), у тому числі за рахунок коштів економії, яка виникла при виконанні заходів Інвестиційної програми на 2021 рік Плану розвитку;

коригування річної планованої тарифної виручки за 2021 рік з урахуванням положень Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу».

2. розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ВІННИЦЯГАЗ» усунути порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме підпункту «а» пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року;

пункту 2.2 Ліцензійних умов:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи АТ «ВІННИЦЯГАЗ» на 2021 – 2030 роки, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 грудня 2020 року № 2788 (зі змінами) (далі - План розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки),

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договорами транспортування природного газу,

підпункту 29 щодо дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП, а саме пункту 4.5 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (далі – Стандарти та вимоги), у частині формування реєстру надання послуг Оператора ГРМ згідно з додатком 9,

підпункту 6 пункту 2.5 Ліцензійних умов у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами, для чого у строк:

1) до 01 квітня 2023 року:

надати до НКРЕКП виправлений додаток 9 до Стандартів та вимог за 2021 рік,

надати до НКРЕКП зміни до Інвестиційної програми АТ «ВІННИЦЯГАЗ» на 2023 рік Плану розвитку газорозподільної системи на 2023 – 2032 роки, якими передбачити додаткові заходи на загальну суму 3 032,6 тис. грн (без ПДВ), в т. ч. за рахунок коштів економії, яка виникла при виконанні заходів Інвестиційної програми на 2021 рік Плану розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки,

здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»;

2) до 01 липня 2023 року:

повідомити НКРЕКП про стан врегулювання питання щодо укладення договорів про експлуатацію газорозподільних систем, або договорів господарського відання чи користування з передачею газорозподільних систем на баланс Оператора ГРМ,

забезпечити встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується комплексно, у тому числі для опалення; для підігріву води та приготування їжі, відповідно до вимог підпункту «а» пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»,

забезпечити укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «ВІННИЦЯГАЗ» за порушення вимог
законодавства та Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності з
розподілу природного газу та здійснення
заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 31 січня 2023 року на засіданні, яке провадилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, від 03 січня 2023 року № 7, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2022 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 17 листопада 2021 року № 2222 (у редакції постанови НКРЕКП від 09 вересня 2022 року № 1116), постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1779 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ВІННИЦЯГАЗ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 22 листопада 2022 року № 403, встановлено, що АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ВІННИЦЯГАЗ» (далі – АТ «ВІННИЦЯГАЗ») (код ЄДРПОУ 03338649) порушило вимоги законодавства та Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затвержені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.1 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок

природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

підпункту «а» пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року,

пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС), та пункту 4.1 Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2497 (далі – Типовий договір транспортування), у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування;

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункт 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункт 7 у частині подання до НКРЕКП копії фінансової звітності у встановленому законодавством порядку,

підпункт 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункт 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I (2021 рік) Плану розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки газорозподільного підприємства АТ «ВІННИЦЯГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 30 грудня 2020 року № 2788 (далі – розділ I (2021 рік) Плану розвитку),

підпункт 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договорами транспортування природного газу,

підпункт 29 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП,

підпункт 30 у частині надання документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в

обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункт 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме абзаців другого, третього, п'ятого, сьомого, восьмого, десятого – тринадцятого підпункту 2 пункту 2 та підпункту 3 пункту 2 постанови НКРЕКП від 26 травня 2021 року № 870 «Про накладення штрафу на АТ «ВІННИЦЯГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання» (далі – постанова № 870);

підпункт 6 пункту 2.5 Ліцензійних умов у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ВІННИЦЯГАЗ» у розмірі 850 000 (вісімсот п'ятдесят тисяч) гривень за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС та пункту 4.1 Типового договору транспортування у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування;

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 7 у частині подання НКРЕКП копії фінансової звітності у встановленому законодавством порядку,

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу

(річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I (2021 рік) Плану розвитку,

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договорами транспортування природного газу,

підпункту 29 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП,

підпункту 30 у частині надання документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме абзаців другого, третього, п'ятого, сьомого, восьмого, десятого – тринадцятого підпункту 2 пункту 2 та підпункту 3 пункту 2 постанови № 870;

підпункту 6 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ВІННИЦЯГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 3 032,6 тис. грн (без ПДВ) у разі ненадання у строк до 01 квітня 2023 року до НКРЕКП змін до Інвестиційної програми АТ «ВІННИЦЯГАЗ» на 2023 рік Плану розвитку газорозподільної системи на 2023 – 2032 роки газорозподільного підприємства АТ «ВІННИЦЯГАЗ», якими мають бути передбачені додаткові заходи на загальну суму 3 032,6 тис. грн (без ПДВ), у тому числі за рахунок коштів економії, яка виникла при виконанні заходів Інвестиційної програми на 2021 рік Плану розвитку;

коригування річної планованої тарифної виручки за 2021 рік з урахуванням положень Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу».

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__»_____2023 року

(підпис)



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
АТ «ВІННИЦЯГАЗ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 03 січня 2023 року № 7, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2022 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 17 листопада 2021 року № 2222 (у редакції постанови НКРЕКП від 09 вересня 2022 року № 1116), Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ВІННИЦЯГАЗ» (код ЄДРПОУ 03338649) усунути порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 2.1 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме підпункту «а» пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» у частині забезпечення встановлення лічильників газу

для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року;

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи АТ «ВІННИЦЯГАЗ» на 2021 – 2030 роки, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 грудня 2020 року № 2788 (далі – План розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки),

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договорами транспортування природного газу,

підпункту 29 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП, а саме пункту 4.5 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (далі – Стандарти та вимоги), у частині формування реєстру надання послуг Оператора ГРМ згідно з додатком 9;

підпункту 6 пункту 2.5 Ліцензійних умов у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами, для чого у строк:

1) до 01 квітня 2023 року:

надати до НКРЕКП виправлений додаток 9 до Стандартів та вимог за 2021 рік,

надати до НКРЕКП зміни до Інвестиційної програми АТ «ВІННИЦЯГАЗ» на 2023 рік Плану розвитку газорозподільної системи на 2023 – 2032 роки, якими передбачити додаткові заходи на загальну суму 3 032,6 тис. грн (без ПДВ), у тому числі за рахунок коштів економії, яка виникла при виконанні заходів Інвестиційної програми на 2021 рік Плану розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки,

здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»;

2) до 01 липня 2023 року:

повідомити НКРЕКП про стан врегулювання питання щодо укладення договорів про експлуатацію газорозподільних систем або договорів господарського відання чи користування з передачею газорозподільних систем на баланс Оператора ГРМ,

забезпечити встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується комплексно, у тому числі для опалення; для підігріву води та приготування їжі відповідно до вимог підпункту «а» пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»,

забезпечити укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами.

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський