

«___» січня 2023 року

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на ПРАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» за
недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку
електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1759 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ», на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 21 грудня 2022 року № 451, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» (код ЄДРПОУ 41946011) (далі – ПРАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ», Товариство) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), **за період діяльності з 10 листопада 2022 року по 26 грудня 2022 року**, за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 09 січня 2023 року № 18 (далі – Акт перевірки № 18).

Відповідно до Указу Президента від 24 лютого 2022 року № 64/2022 на території України із 05 години 30 хвилин 24 лютого введено воєнний стан, який продовжений Указами Президента України від 14.03.2022 № 133/2022, від 18.04.2022 № 259/2022, від 17.05.2022 № 341/2022, від 12.08.2022 № 573/2022 та від 07.11.2022 № 757/2022.

Згідно з Указом Президента України органи державної влади мають запроваджувати та здійснювати передбачені Законом України «Про правовий режим воєнного стану» заходи і повноваження, необхідні для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави. У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені, зокрема статтею 34 Конституції України, в частині права кожного вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію.

У зв'язку з цим, НКРЕКП прийнято постанову від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», відповідно до підпункту 2 пункту 1 якої під час дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану повинен бути **закритий доступ до інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом**, зокрема щодо:

місцезнаходження, стану та режимів роботи енергетичного обладнання виробників електричної та теплової енергії, системи передачі та розподілу електричної енергії, газотранспортної системи, газорозподільної системи, газосховищ, транспортування нафти, нафтопродуктів магістральним трубопроводом, системи централізованого тепlopостачання, водопостачання та водовідведення;

геодезичної інформаційно-технічної системи об'єктів газової інфраструктури, об'єктів електроенергетики, об'єктів у сфері тепlopостачання, централізованого водопостачання і водовідведення, транспортування нафти та нафтопродуктів з прив'язкою до географічних даних у геодезичній інформаційно-технічній системі, технічної інформації (топология мереж, газо- та трубопроводів, межі охоронних зон, технічна характеристика об'єктів);

іншої інформації, яка може ідентифікувати об'єкти критичної інфраструктури або створювати уявлення про потенціал об'єкта в енергосистемі України.

Виходячи з вищевикладеного, з метою захисту інформації, забезпечення стійкої і безпечної роботи об'єктів критичної інфраструктури та обмеження обізнаності ворога в інформації щодо їх функціонування, НКРЕКП обмежило доступ до публічної інформації на період дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану.

ПРАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» листом від 16.01.2023 № 1/06/1505надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта перевірки № 10, які опрацьовано.

Так, Актом перевірки № 18 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	частини першої статті 22 Закону України «Про ринок електричної енергії» частини другої статті 45 Закону України «Про ринок електричної енергії» пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу) пункту 10.5.15 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу підпункту 12 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії	якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу; якою встановлено, що оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, Кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії; яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами; яким встановлено, що ОСР несе відповідальність згідно з ліцензійними умовами та укладеними договорами за обґрунтованість своїх рішень про застосування заходів аварійного розвантаження, обґрунтованість обсягів розвантаження та їх недискримінаційний розподіл між споживачами, своєчасне попередження та введення графіків; щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з розподілу електричної енергії та доступ до своїх електричних мереж, зокрема, на недискримінаційній та прозорій основі.

Щодо звернень гр. Черняка С. Ю., гр. Пилипенко М., гр. Павленко Т. С., гр. О. Банникової, гр. Мінчук М. Ю., гр. Калініної Ю. В., гр. Лукашевич О. І., гр. Ніколайчука Ю. В.

Перевіркою встановлено, що у період з 10.11.2022 по 16.11.2022 (включно) ПрАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» при застосуванні графіків погодинних відключень споживачів електричної енергії (далі - ГПВ) здійснювало **відключення будинку** за адресою скаржників, при цьому споживачів, які мешкають у житлових комплексів ЖК «Парк Авеню» та ЖК «Інтегралбуд» у період з 10.11.2022 по 16.11.2022 (включно) не було внесено до ГПВ та відповідно електропостачання зазначених житлових комплексів **не припинялось**.

Щодо звернення гр. Булаха М. Ю.

Перевіркою встановлено, що багатоквартирний житловий будинок за адресою скаржника та 2 сусідні багатоквартирні житлові будинки, відповідно до ГПВ відносяться до 1 групи 8 черги.

Комісія з перевірки зазначає, що 16.11.2022, багатоквартирний житловий будинок де мешкає гр. Булах М. Ю. було **відключено від електричних мереж з 12:09 до 21:55**, при цьому електропостачання **сусідніх багатоквартирних житлових будинків**, які також відносяться до 1 групи 8 черги ГПВ **припинялось у періоди доби з 12:09 до 15:38 та з 18:01 до 21:55**.

Щодо звернення гр. Москальова С. В.

Перевіркою встановлено, що багатоквартирний житловий будинок за адресою скаржника та сусідній багатоквартирний житловий будинок, відповідно до ГПВ відносяться до 3 групи 9 черги.

Комісія з перевірки зазначає, що у період з 21.11.2022 по 23.11.2022 багатоквартирний житловий будинок де мешкає гр. Москальова С. В. було **відключено** від електричних мереж **сумарно орієнтовно на 41 годину**, при цьому електропостачання сусіднього багатоквартирного житлового будинку, який також відносяться до 3 групи 9 черги ГПВ **відключався** від електричних мереж у цей же період орієнтовно на **27,5 годин**, зокрема **не проводилось відключення 21.11.2022**.

2	пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» підпункту 8 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії підпункту 22 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії вимог підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури»	щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії; яким встановлено обов'язок ліцензіата забезпечити функціонування веб-сайту ліцензіата у мережі Інтернет, в якому, зокрема, вказати засоби комунікації (поштову адресу, номер телефону для звернення, адресу електронної пошти для прийому повідомлень) та іншу інформацію, що підлягає оприлюдненню відповідно до законодавства; яким встановлено обов'язок ОСР оприлюднювати та оновлювати на своєму офіційному вебсайті, зокрема: інформацію про умови надання послуг з розподілу електричної енергії та послуг з приєднання до системи розподілу, показники якості послуг з розподілу електричної енергії та іншу інформацію відповідно до законодавства; іншу інформацію, що підлягає оприлюдненню відповідно до вимог чинного законодавства України; в частині забезпечення розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та в частині актуалізації кожні 30 хвилин зазначеної інформації
---	--	--

Щодо звернення гр. Черняка С. Ю., гр. Пилипенко М., гр. Павленко Т. С., гр. О. Банникової, гр. Мінчук М. Ю., гр. Калініної Ю. В., гр. Лукашевич О. І., гр. Ніколайчука Ю. В.

Комісією з перевірки, за результатом проведеного аналізу, а саме, копій знімків з екрану **про завантаження інформації в програмне забезпечення «Модуль диспетчера»**, встановлено, що **12.11.2022** у період з **18:10 до 19:24**, **14.11.2022** у період з **21:03 по 21:05**, **16.11.2022** у період з **9:11 до 9:58**, **17.11.2022** у період з **11:58 до 13:16** за адресою скаржників **не було проінформовано про час початку та закінчення перерви електропостачання та назви перерви**.

Аналогічні порушення зафіксовано під час розгляду звернень:

гр. Андрієвського Ю. З., а саме не було проінформовано про час початку та закінчення перерви електропостачання та назви перерви, яка мала місце 16.11.2022 у період з 15:28 до 18:31;
гр. С. Андросюка а саме не було проінформовано про час початку та закінчення перерви електропостачання та назви перерви, яка мала місце 17.11.2022 у період з 12:01 до 13:21;
гр. Москальова С. В., а саме не було проінформовано про час початку та закінчення перерви електропостачання та назви перерви, яка мала місце 21.11.2022 у період з 07:01 до 10:34;
гр. Барановського Д. В., а саме не було проінформовано про час початку та закінчення перерв електропостачання та назви перерв, які мали місце 12.11.2022 у період з 22:21 до 1:30, 14.11.2022 у період з 22:01 по 00:16, 01.12.2022 у період з 13:01 по 17:59.

Довідково, комісія з перевірки зазначає, що відповідно до Наказу Держенергонагляду від 01.12.2022 № 170 та направлення на проведення заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері електроенергетики/теплопостачання від 02.12.2022 № 321-Н-5.4-22, Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області, в рамках проведення позапланової виїзної перевірки Держенергонагляду, було проведено перевірку ПрАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» щодо дотримання вимог постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у т. ч. щодо об'єктів критичної інфраструктури» (із змінами, внесеними постановою НКРЕКП від 10.11.2022 № 1408) та складено Довідку від 15.12.2022 №38/389-22, якою зафіксовано, що 06.12.2022, 08.12.2022 та 12.12.2022, ПрАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» на власному вебсайті не зазначало про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із вказівкою назв перерв, а також кожні 30 хвилин не актуалізувало зазначену інформацію про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам.

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» (код ЄДРПОУ 41946011) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Заступник директора Департаменту
ліцензійного контролю**

О. Романенко



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про накладення штрафу на ПРАТ
«ДТЕК КИЇВСЬКІ
ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» за
недотримання вимог нормативно-
правових актів, що регулюють
функціонування ринку електричної
енергії, та порушення Ліцензійних
умов з розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду січня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 09 січня 2023 року № 18, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1759 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» та на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 21 грудня 2022 року № 451, встановлено, що ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» (код ЄДРПОУ 41946011) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

Закону України «Про ринок електричної енергії», а саме:

частини першої статті 22, якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу,

частини другої статті 45, якою встановлено, що оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії,

пункту 1 частини третьої статті 46 щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу), а саме:

пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X, яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами,

пункту 10.5.15 глави 10.5 розділу X, яким встановлено, що ОСР несе відповідальність згідно з ліцензійними умовами та укладеними договорами за обґрунтованість своїх рішень про застосування заходів аварійного розвантаження, обґрунтованість обсягів розвантаження та їх недискримінаційний розподіл між споживачами, своєчасне попередження та введення графіків;

підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», яким встановлено, що оператор систем розподілу має забезпечити розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та кожні 30 хвилин актуалізовувати зазначену інформацію;

пункт 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункт 8 щодо обов'язку ліцензіата забезпечити функціонування вебсайту ліцензіата у мережі Інтернет, в якому, зокрема, вказати засоби комунікації (поштову адресу, номер телефону для звернення, адресу електронної пошти для прийому повідомлень) та іншу інформацію, що підлягає оприлюдненню відповідно до законодавства,

підпункт 12 щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з розподілу електричної енергії та доступ до своїх електричних мереж, зокрема, на недискримінаційній та прозорій основі за тарифами, встановленими НКРЕКП,

підпункт 22 щодо обов'язку ліцензіата оприлюднювати та оновлювати на своєму офіційному вебсайті, інформацію зокрема про умови надання

послуг з розподілу електричної енергії та послуг з приєднання до системи розподілу, показники якості послуг з розподілу електричної енергії та іншу інформацію відповідно до законодавства.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» (код ЄДРПОУ 41946011) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

Закону України «Про ринок електричної енергії», а саме:

частини першої статті 22, якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу,

частини другої статті 45, якою встановлено, що оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії,

пункту 1 частини третьої статті 46 щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

Кодексу систем розподілу, а саме:

пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X, яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами,

пункту 10.5.15 глави 10.5 розділу X, яким встановлено, що ОСР несе відповідальність згідно з ліцензійними умовами та укладеними договорами за обґрунтованість своїх рішень про застосування заходів аварійного розвантаження, обґрунтованість обсягів розвантаження та їх

недискримінаційний розподіл між споживачами, своєчасне попередження та введення графіків;

підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», яким встановлено, що оператор систем розподілу має забезпечити розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та кожні 30 хвилин актуалізовувати зазначену інформацію;

пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункту 8 щодо обов'язку ліцензіата забезпечити функціонування вебсайту ліцензіата у мережі Інтернет, в якому, зокрема, вказати засоби комунікації (поштову адресу, номер телефону для звернення, адресу електронної пошти для прийому повідомлень) та іншу інформацію, що підлягає оприлюдненню відповідно до законодавства,

підпункту 12 щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з розподілу електричної енергії та доступ до своїх електричних мереж, зокрема, на недискримінаційній та прозорій основі за тарифами, встановленими НКРЕКП,

підпункту 22 щодо обов'язку ліцензіата оприлюднювати та оновлювати на своєму офіційному вебсайті, інформацію зокрема про умови надання послуг з розподілу електричної енергії та послуг з приєднання до системи розподілу, показники якості послуг з розподілу електричної енергії та іншу інформацію відповідно до законодавства.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 20__ року
