

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу на
ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових
актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та порушення
Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

На підставі постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1763 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО», НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання ВІДКРИТИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) (далі – ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат, ОСР) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), **за період діяльності з 15 листопада 2022 року по 25 грудня 2022 року**, за результатами якої складено Акт від 06 січня 2023 року № 12.

ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» не надавало письмових пояснень та обґрунтувань до Акта позапланової виїзної перевірки від 06 січня 2023 року № 12.

Відповідно до Указу Президента від 24 лютого 2022 року № 64/2022 на території України із 05 години 30 хвилин 24 лютого введено воєнний стан, який продовжений Указами Президента України від 14.03.2022 № 133/2022, від 18.04.2022 № 259/2022, від 17.05.2022 № 341/2022, від 12.08.2022 № 573/2022 та від 07.11.2022 № 757/2022.

Згідно з Указом Президента України органи державної влади мають запроваджувати та здійснювати передбачені Законом України «Про правовий режим воєнного стану» заходи і повноваження, необхідні для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави. У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені, зокрема статтею 34 Конституції України, в частині права кожного вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію.

У зв'язку з цим, НКРЕКП прийнято постанову від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», відповідно до підпункту 2 пункту 1 якої під час дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану повинен бути **закритий доступ до інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом**, зокрема щодо:

місцезнаходження, стану та режимів роботи енергетичного обладнання виробників електричної та теплової енергії, системи передачі та розподілу електричної енергії, газотранспортної системи, газорозподільної системи, газосховищ, транспортування нафти, нафтопродуктів магістральним трубопроводом, системи централізованого теплопостачання, водопостачання та водовідведення;

геодезичної інформаційно-технічної системи об'єктів газової інфраструктури, об'єктів електроенергетики, об'єктів у сфері теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення, транспортування нафти та нафтопродуктів з прив'язкою до географічних даних

у геодезичній інформаційно-технічній системі, технічної інформації (топологія мереж, газо- та трубопроводів, межі охоронних зон, технічна характеристика об'єктів);

іншої інформації, яка може ідентифікувати об'єкти критичної інфраструктури або створювати уявлення про потенціал об'єкта в енергосистемі України.

Виходячи з вищевикладеного, з метою захисту інформації, забезпечення стійкої і безпечної роботи об'єктів критичної інфраструктури та обмеження обізнаності ворога в інформації щодо їх функціонування, НКРЕКП обмежило доступ до публічної інформації на період дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану.

Так, зазначеним Актом позапланової виїзної перевірки встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» частини першої статті 22 Закону України «Про ринок електричної енергії» підпункту 5 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії підпункту 12 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії вимог підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП 14.03.2018 № 310	щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії; якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу; щодо обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством; щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з розподілу електричної енергії та доступ до своїх електричних мереж, зокрема, на недискримінаційній основі; в частині актуалізації кожні 30 хвилин на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам; яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами.
До НКРЕКП надійшло звернення від гр. Васильчука В. М. від 18.11.2022 (вх. НКРЕКП від 18.11.2022 № В-9536/22) щодо можливого нерівномірного (несправедливого) розподілу операторами систем розподілу участі споживачів у заходах з розвантаження енергосистеми (графіках відключення), зокрема споживач вказує, що оператор системи розподілу ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» відключає певні об'єкти (зокрема і об'єкт споживача) постійно та на тривалий час (18 годин), а певні об'єкти відключають на значно менш тривалий час або взагалі не відключають.		

За результатами моніторингу офіційного вебсайту ОСР комісією з перевірки встановлено, що на вебсайті ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» **неможливо встановити** точний час додавання та внесення змін у інформацію про причини тимчасового припинення електропостачання в разі виникнення аварійних ситуацій в електроустановках електроживлення електроустановок споживачів та про значні аварійні перерви в електропостачанні з кількістю відключених споживачів більше 100 та тривалістю понад годину при виникненні аварійних режимів. **На вебсайті Товариства вказується лише дата додавання інформаційного повідомлення.**

Також, Комісією з перевірки встановлено, що при публікуванні інформації про перерви в електропостачанні на вебсайті ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» зазначається: інформація про час початку та закінчення перерви електропостачання, назви населених пунктів, вулиць, назви перерв. **Разом з тим, не за всіма адресами зазначено номери будинків, корпусів.**

Так, ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» на офіційному вебсайті оприлюднило інформаційне повідомлення про аварійні вимкнення на 08 грудня 2022 року, а саме вимкнення підстанції, за допомогою якої здійснюється розподіл електричної енергії для електроустановок споживачів, в тому числі за адресою гр. Васильчука В. М. **Разом з тим, у цьому ж інформаційному повідомленні не зазначено назв будинків, корпусів, яким припинено розподіл електричної енергії по вулиці Гуцульській та вулиці Лемківській.**

Також, Комісією з перевірки здійснено моніторинг відображення інформації розміщеної на власному офіційному вебсайті ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (<https://www.toe.com.ua>) в мережі Інтернет про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) по Тернопільському міському РЕМ за 08.12.2022. На зазначену дату зафіксовано тільки чотири аварійних вимкнення електроустановок.

08.12.2022 двічі припинявся розподіл електричної енергії споживачам, підключеним до електроустановок відповідної підстанції. Разом з тим, на вебсайті відсутня інформація про аварійні вимкнення інших електроустановок через які здійснюється розподіл електричної енергії споживачам Тернопільського міського РЕМ ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО».

З огляду на зазначене, пропонується прийняти постанову, якою:

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії», накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на **ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО»** (код ЄДРПОУ 00130725) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Заступник директора Департаменту
ліцензійного контролю**

О. Романенко



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про накладення штрафу на
ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» за
недотримання вимог нормативно-
правових актів, що регулюють
функціонування ринку електричної
енергії та порушення Ліцензійних
умов з розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду — січня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 06 січня 2023 року № 12, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1763 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» та на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 21 грудня 2022 року № 444, встановлено, що ВІДКРИТИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі — Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

Закону України «Про ринок електричної енергії», а саме:

частини першої статті 22, якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу, пункту 1 частини третьої статті 46, щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської

діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу), яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами;

підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», щодо обов'язку оператора системи розподілу кожні 30 хвилин актуалізовувати на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформацію про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам;

Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункт 5 пункту 2.2 щодо обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством,

підпункт 12 пункту 2.2 щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з розподілу електричної енергії та доступ до своїх електричних мереж, зокрема, на недискримінаційній основі.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

Закону України «Про ринок електричної енергії», а саме:

частини першої статті 22, якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу,

пункту 1 частини третьої статті 46, щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської

діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами;

підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», щодо обов'язку оператора системи розподілу кожні 30 хвилин актуалізовувати на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформацію про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам;

Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункту 5 пункту 2.2 щодо обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством,

підпункту 12 пункту 2.2 щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з розподілу електричної енергії та доступ до своїх електричних мереж, зокрема, на недискримінаційній основі.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 20__ року
