

« ____ » січня 2023 року

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог
нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та
порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1757 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО», на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 21 грудня 2022 року № 442, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131512) (далі – ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО», Товариство) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), **за період діяльності з 15 листопада 2022 року по 25 грудня 2022 року**, за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 06 січня 2023 року № 10 (далі – Акт перевірки № 10).

ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» не надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта перевірки № 10 (далі – Письмові пояснення Ліцензіата), які опрацьовано НКРЕКП.

Так, Актом перевірки № 10 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>частини першої статті 22 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>частини другої статті 45 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу)</p> <p>пункту 10.5.15 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу</p>	<p>якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу;</p> <p>якою встановлено, що оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, Кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами;</p> <p>яким встановлено, що ОСР несе відповідальність згідно з ліцензійними умовами та укладеними договорами за обґрунтованість своїх рішень про застосування заходів аварійного розвантаження, обґрунтованість обсягів розвантаження та їх недискримінаційний розподіл між споживачами, своєчасне попередження та введення графіків.</p>

Перевіркою встановлено, що у Ліцензіата наявна інструкція щодо заходів аварійного розвантаження (складання і застосування графіків обмеження та аварійного відключення споживачів, а також протиаварійних систем зниження електроспоживання по ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО») від 21.08.2021, інструкція по ліквідації технологічних порушень в

електричних мережах ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» від 16.09.2021, Положення про оперативно-диспетчерське управління ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» від 09.06.2022. Згідно з пунктом 10.5.11 Кодексу систем розподілу у ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» наявне Положення про взаємодію ОСП та ОСР при диспетчерському (оперативно-технологічному) управлінні від 12.01.2022

У Товариства наявні **затверджені та погоджені** в установленому порядку графіки обмеження споживання електричної потужності (далі - ГОП), графіки обмеження споживання електричної енергії (далі - ГОЕ), спеціальні графіки аварійних відключень (далі - СГАВ), графіки погодинних відключень споживачів електричної енергії (далі - ГПВ) та графіки аварійних відключень споживачів електричної енергії (далі - ГАВ), **які діяли з 15.11.2022 по 25.12.2022**.

У своїх поясненнях Ліцензіат зазначає, що ГАВ, ГОП, ГОЕ по ПРАТ «Волиньобленерго» складені відповідно до доведеного завдання до Товариства Регіональним диспетчерським центром Західного регіону НЕК Укренерго.

Щодо звернення гр. **Росинюк О. С.**

Виходячи з інформації, зазначеної в **Довідці Управління Держенергонагляду у Волинській області** за результатами позапланової виїзної перевірки ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» від 05.01.2023 (далі – Довідка) та інформації, наданої Ліцензіатом листами від 27.12.2022 № 07.1-8029, від 28.12.2022 № 07.1-8065 на запит комісії з перевірки, встановлено, що електропостачання будинку за адресою заявника здійснюється по двох кабельних лініях 0,4 кВ, заживлених з комірок № 6 та № 16 різних секцій шин РУ-0,4 кВ ЗТП 10/0,4 кВ № 29399.

Комісією з перевірки встановлено, що **21 та 22 листопада 2022 року будинок за адресою заявника не був задіяний в графіках стабілізаційних відключень** Ліцензіата.

Згідно пояснень ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО», внаслідок ракетних ударів збройними силами РФ по ПС 330 кВ «Луцьк Північна» **22.10.2022 року були зруйновані або пошкоджені силові трансформатори**, розподільче устаткування, інше обладнання, що унеможливило подальшу експлуатацію зазначеної ПС. Дана ПС була єдиним джерелом живлення ПС-110/10 кВ «Луцьк-103», РП-10 кВ №23 та № 16, що живлять значну частину м. Луцька у тому числі мікрорайон міста, де і розташований будинок заявника. Відтак **Товариством було складено альтернативну схему, яка була не надійною за рахунок перевантаження мереж вище номінального значення в певні періоди доби**, що недопустимо, однак, дала змогу забезпечити електропостачання споживачів даної частини м. Луцька. Товариство було змушене здійснювати розвантаження ПЛ-110 кВ «Луцьк 3» для запобігання її пошкодження та тривалого знеструмлення споживачів. Станом на 22.10.2022 ПЛ-110 кВ «Луцьк 3» несла навантаження ПС-110 кВ «Луцьк 102», «Луцьк 103», «Ківерці № 70», «Піддубці № 54» та навантаження споживачів, приєднаних до СШ-10 кВ зруйнованої ПС 330 кВ «Луцьк Північна».

Актом перевірки № 10 зафіксовано, що Управління Держенергонагляду у Волинській області у своїй довідці зазначає, що **схему нормального режиму ЗТП 10/0,4 кВ № 29399 відновлено 30.11.2022**.

Згідно записів в оперативному журналі Луцького РДЦ, **о 01:06 21.11.2022** персоналом ОВБ під час огляду РП-10 кВ № 7 виявлено пошкоджену воронку КЛ-10 кВ Л-52, та **виведено дану лінію в ремонт, внаслідок чого одна з ліній живлення ЗТП-10/0,4 кВ № 29399 була знеструмлена**. Пошук пошкодження та **ремонт КЛ-10 кВ Л-52 персоналом ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» проводився 21.11.2022, 22.11.2022, 23.11.2022**.

Відключення другої лінії живлення ЗТП-10/0,4 кВ № 29399 21.11.2022 та 22.11.2022 зафіксовано:

21.11.2022 – в період з 1:53 год – 1:57 год та 10:02 год – 20:55 год (відключення КЛ-10 кВ Л-164);

22.11.2022 – в період з 6:42 год – 11:50 год (відключення КЛ-10 кВ Л-23-05).

Відповідно до даних зафіксованих в Акті перевірки № 10 тривалість відключення складала від 4:21 год до 12:15 год (в період дії графіків вимкнення).

Слід зазначити, що в оперативному журналі не вказуються причини відключення ліній та обладнання, а лише констатується факт відключення та включення, тому **зробити висновки про підстави відключень не можливо.**

Управління Держенергонагляду у Волинській області у своїй довідці зазначило, що починаючи з 24.11.2022 диспетчер Західного ТУОМ доводить ОСР ліміт навантаження області, що відмічається оперативним персоналом ОСР в оперативному журналі, а розпорядження на застосування ГПВ не зафіксовані. Як наслідок, для дотримання доведених лімітів навантаження, **ОСР застосовує не затверджені ГПВ на 2022-2023 роки, а самостійно розроблені графіки стабілізаційних вимкнень, які не передбачені п. 10.6.1 Кодексу систем розподілу.**

2	<p>пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>підпункту 5 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії</p> <p>підпункту 22 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії</p> <p>вимог підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури»</p>	<p>щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено обов'язок ОСР виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством;</p> <p>яким встановлено обов'язок ОСР оприлюднювати та оновлювати на своєму офіційному вебсайті, зокрема: інформацію про умови надання послуг з розподілу електричної енергії та послуг з приєднання до системи розподілу, показники якості послуг з розподілу електричної енергії та іншу інформацію відповідно до законодавства; іншу інформацію, що підлягає оприлюдненню відповідно до вимог чинного законодавства України, в частині недотримання;</p> <p>в частині забезпечення розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та в частині актуалізації кожні 30 хвилин зазначеної інформації</p>
---	--	---

Пунктом 6 Постанови № 349 передбачено, що оператори систем розподілу зобов'язані забезпечити розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів).

Оператор системи розподілу зобов'язаний кожні 30 хвилин актуалізовувати зазначену інформацію.

Під час перевірки встановлено, що на вебсайті ПрАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» розміщено посилання щодо перерв в електропостачанні.

За результатами переходу за даним посиланням відкривається наступна сторінка вебсайту Ліцензіата, на якій:

станом на 28.12.2022 зазначалось «Графіки стабілізаційних відключень»;

станом на 04.01.2023 вкладка була змінена на «Графіки погодинного відключення».

При переході по посиланню **на графіки погодинного відключення** розміщена інформація, що період оновлення інформації 30 хвилин, однак **відсутня інформація щодо часу останнього оновлення.**

Аналогічна ситуація була при переході за посиланням **на графіки стабілізаційних відключень** станом на 28.12.2022 (було зазначено, що період оновлення інформації 30 хвилин, однак **інформація щодо останнього часу оновлення також не зазначалась**).

Інформація про погодинні відключення згідно графіків обмеження споживачів розміщена у вигляді таблиці на кожну окрему дату, в розрізі районів Волинської області та м. Луцька, з зазначенням часу початку та закінчення перерви електропостачання з зазначенням годин відключень/включень протягом доби.

Комісією з перевірки проаналізовано інформацію, яка міститься у графіках відключень розміщених на сайті ПрАТ «Волиньобленерго» **за період з 15.11.2022 по 25.12.2022**, та виявлено, що подекуди у **графіках не було відображено назви населених, вулиць, номерів будинків (корпусів) тощо.**

Перевірку поточних відключень за адресою споживачів на вебсайті Ліцензіата в мережі Інтернет можна здійснити в розділі Перерви в електропостачанні в закладці «Чому немає електропостачання» за посиланням <https://energy.volyn.ua/spozhyvacham/perervy-u-elektropostachanni/chomu-nemaie-elektropostachannia/#gsc.tab=0>. Щоб дізнатися чи є зараз за відповідною адресою відключення користувачу необхідно розпочати вводити адресу у відповідній формі.

Комісією з перевірки перевірено офіційний веб-сайт Ліцензіата та сторінку соціальної мережі Facebook на предмет інформування споживачів та населення про заходи з обмеження електропостачання та встановлено, що ПрАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» здійснює інформування населення та споживачів шляхом розміщення відповідних інформаційних повідомлень.

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131512) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на ПРАТ
«ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» за
недотримання вимог нормативно-
правових актів, що регулюють
функціонування ринку електричної
енергії, та порушення Ліцензійних
умов з розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ січня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 06 січня 2023 року № 10, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1757 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» та на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 21 грудня 2022 року № 442, встановлено, що ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131512) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

Закону України «Про ринок електричної енергії», а саме:

частини першої статті 22, якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу,

частини другої статті 45, якою встановлено, що оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на

недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії,

пункту 1 частини третьої статті 46 щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу), а саме:

пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X, яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами,

пункту 10.5.15 глави 10.5 розділу X, яким встановлено, що ОСР несе відповідальність згідно з ліцензійними умовами та укладеними договорами за обґрунтованість своїх рішень про застосування заходів аварійного розвантаження, обґрунтованість обсягів розвантаження та їх недискримінаційний розподіл між споживачами, своєчасне попередження та введення графіків;

підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», відповідно до якого оператор систем розподілу має забезпечити розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та кожні 30 хвилин актуалізувати зазначену інформацію;

підпункт 5 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, яким встановлено обов'язок ОСР виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством;

підпункт 22 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, яким встановлено обов'язок ОСР оприлюднювати та оновлювати на своєму офіційному вебсайті, зокрема інформацію про умови надання послуг з розподілу електричної енергії та послуг з приєднання до системи розподілу, показники якості послуг з розподілу електричної енергії та іншу інформацію, що підлягає оприлюдненню відповідно до вимог чинного законодавства України.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131512) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

Закону України «Про ринок електричної енергії», а саме:

частини першої статті 22, якою встановлено, що оператори систем розподілу мають надавати доступ до своїх електричних мереж на недискримінаційній та прозорій основі всім користувачам системи розподілу,

частини другої статті 45, якою встановлено, що оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії,

пункту 1 частини третьої статті 46 щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

Кодексу систем розподілу, а саме:

пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X, яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами,

пункту 10.5.15 глави 10.5 розділу X, яким встановлено, що ОСР несе відповідальність згідно з ліцензійними умовами та укладеними договорами за обґрунтованість своїх рішень про застосування заходів аварійного розвантаження, обґрунтованість обсягів розвантаження та їх недискримінаційний розподіл між споживачами, своєчасне попередження та введення графіків;

підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», відповідно до якого оператор систем розподілу

має забезпечити розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електропостачання споживачам із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та кожні 30 хвилин актуалізовувати зазначену інформацію;

підпункту 5 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, яким встановлено обов'язок ОСР виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством;

підпункту 22 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, яким встановлено обов'язок ОСР оприлюднювати та оновлювати на своєму офіційному вебсайті, зокрема інформацію про умови надання послуг з розподілу електричної енергії та послуг з приєднання до системи розподілу, показники якості послуг з розподілу електричної енергії та іншу інформацію, що підлягає оприлюдненню відповідно до вимог чинного законодавства України.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 20__ року
