

**Обґрунтування**  
**до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»**

Сектором НКРЕКП у Хмельницькій області було проведено **планову** перевірку дотримання КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» (далі – КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ», Підприємство, ліцензіат) (код ЄДРПОУ 36123019) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва) за **період діяльності 2018 – 2021 років**, за результатами якої складено **Акт від 23 січня 2023 року № 46**.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 3 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо обов'язку ліцензіата провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами цих Ліцензійних умов.

КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» ввело в експлуатацію когенераційну установку по вул. Курчатова, 8Б в м. Хмельницькому (установлена тепла потужність 0,62 Гкал/год) та листом від 27.02.2020 № 248 звернулось до НКРЕКП щодо коригування теплової потужності власних когенераційних установок з 1,03 Гкал/год до 1,65 Гкал/год та планових обсягів виробництва теплової енергії з 7,5399 тис. Гкал/рік на 9,2485 тис. Гкал/рік.

НКРЕКП листом від 26.03.2020 № 3504/21.1/7-20 повідомило Підприємство про відмову у коригуванні потужності, оскільки не були надані всі необхідні документи, та зазначило, що зміна загальної теплової потужності можлива після наданні копій всіх необхідних документів.

Повторно Підприємство, щодо коригування потужності до НКРЕКП не зверталось, при цьому здійснювало господарську діяльність з виробництва теплової енергії на зазначеній когенераційній установці.

2	підпункту 2 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін.
---	---	---

Перевіркою встановлено, що Підприємство повідомляло НКРЕКП про зміни до даних, що додавалися до заяви про отримання ліцензії **із порушенням термінів від 12 до 18 днів** (зміна теплової потужності, банківського рахунку, директора, зміна назви адреси).

3	<p align="center"><b>підпункту 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва</b></p>	<p><b>Порушення щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 07.07.2021 № 1085 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» щодо подання до органу ліцензування документів, якими доповнено перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою.</b></p>
---	--	--

Відповідно до пункту 2 постанови НКРЕКП від 07 липня 2021 року № 1085 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» ліцензіати мають протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою, тобто до 08 жовтня 2021 року, подати до органу ліцензування документи, якими доповнено перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

**Перевіркою встановлено, що КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» не подано до НКРЕКП Додаток 4 «Інформація про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».**

4	<p align="center"><b>підпункт 9 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) та підпункту 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла з 08 липня 202 року)</b></p>	<p><b>Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.</b></p>
---	---	--

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2018 – 2021 років встановлено, що КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

5	<p align="center"><b>пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва</b></p>	<p><b>Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, від 01.08.2017 № 991, щодо неухильного</b></p>
---	--	---

		дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії, встановленої постановою НКРЕКП від 30.11.2020 року № 2243 «Про встановлення тарифів на виробництво теплової енергії КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ».
--	--	--

### **Щодо виконання ремонтної програми у 2018-2020 роках**

При затвердженні тарифів КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» на відпуск електричної енергії та виробництво теплової енергії на 2018 – 2020 роки передбачені кошти для ремонтних робіт у сумі 10,5 тис. грн (без ПДВ) без затверджених заходів ремонтної програми.

Підприємством фактично профінансовано та освоєно ремонтів на суму:

у 2018 році – 125,5 тис. грн (без ПДВ)

у 2019 році – 266,0 тис. грн (без ПДВ)

у 2020 році – 66,41 тис. грн (без ПДВ)

### **Щодо виконання ремонтних програм у 2021 роках**

При встановленні постановою НКРЕКП від 30.11.2020 року № 2243 «Про встановлення тарифів на виробництво теплової енергії КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» тарифів на виробництво теплової енергії планом передбачено обсяг фінансування ремонтної програми в рамках здійснення ліцензованої діяльності з виробництва електричної енергії та виробництва теплової енергії у сумі **884,8 тис. грн** (без ПДВ), у тому числі

витрати на ремонтні роботи 336,2 тис. грн (без ПДВ);

амортизаційні відрахування, які не є джерелом фінансування інвестиційної програми 548,6 тис. грн (без ПДВ).

При цьому планування витрат на виконання ремонтів не передбачає розподіл за видами виробництва енергії (теплової та електричної).

З урахуванням розподілу витрат на виробництво електричної енергії та теплової енергії відповідно до постанови НКРЕКП від 01 серпня 2017 року № 991, (планове співвідношення витрат умовного палива у 2021 році становило: 46,59 % – електроенергія, **53,41 % – теплоенергія**), плановий обсяг фінансування ремонтної програми від господарської діяльності з виробництва теплової енергії становить **472,60 тис. грн** (без ПДВ), у тому числі:

витрати на ремонтні роботи 179,56 тис. грн (без ПДВ);

амортизаційні відрахування, які не є джерелом фінансування інвестиційної програми 293,04 тис. грн (без ПДВ).

За результатами діяльності у 2021 році фактичне співвідношення витрат умовного палива становило 41,54 % – електроенергія, **58,46 % – тепла енергія**.

### **Інформація про фактичне виконання заходів ремонтної програми за 2021 рік з виробництва теплової енергії**

Назва заходу	Обсяг фінансування, передбачений на плановий період	Фактичне виконання заходів з виконання ремонтних робіт за 2021 рік		Освоєно	Недофінансування	Перевищення	
		Всього	% виконання				
<b>I. Витрати на ремонтні роботи</b>							
<b>1.</b>	<b>Електротехнічне обладнання</b>	<b>179,56</b>	<b>381,18</b>	<b>212,24</b>	<b>381,18</b>	<b>-7,67</b>	<b>209,29</b>
1.1	поточний ремонт КГУ ДвГ1А-500 вул. Курчатова, 8/1Г	152,85	145,18	94,92	145,1	-7,67	-
1.3	технічне обслуговування КГУ ДвГ1А-500 вул. Курчатова, 8/1Г	7,48	63,95	854,95	63,95	-	56,47
1.4	технічне обслуговування КГУ ДвГ1А-500 вул. Молодіжна, 2	19,23	172,05	894,69	172,05	-	152,82
<b>II. Амортизаційні відрахування, які не є джерелом фінансування інвестиційної програми</b>							
<b>1.</b>	<b>Електротехнічне обладнання</b>	<b>293,04</b>	<b>185,87</b>	<b>0,00</b>	<b>185,8</b>	<b>107,17</b>	<b>-</b>

1.1	поточний ремонт КГУ ДвГ1А-500 вул. Курчатова, 8/1Г	66,80	34,27	0,00	34,27	-32,53	-
1.2	поточний ремонт КГУ ДвГ1А-500 вул. Молодіжна, 2	226,24	151,6	0,00	151,6	-74,64	-
<b>РАЗОМ</b>		<b>472,60</b>	<b>567,05</b>	<b>119,98</b>	<b>567,05</b>	<b>-114,85</b>	<b>209,29</b>

Загальне фактичне виконання КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» ремонтної програми за 2021 рік склало:

фінансування на суму 567,05 тис. грн (без ПДВ) або 119,98 % від джерел фінансування (472,60 тис. грн);

освоєння згідно з актами виконаних робіт в повному обсязі фінансування.

Пооб'єктний аналіз фактичного виконання заходів виконання ремонтних робіт за 2021 рік показав, що при виконанні ремонтної програми по діяльності з виробництва теплової енергії Підприємством недофінансування ремонтної програми складає **114,85 тис грн** (без ПДВ), в той же час по деяким заходам склалася перевитрата у сумі 209,29 тис. грн (без ПДВ).

Зазначена сума врахована при розрахунку додатково отриманого доходу Підприємством у 2021 році.

6	<b>підпункт 16 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року)</b>	<b>Порушення щодо обов'язку ліцензіата сплачувати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внески на регулювання, що визначається НКРЕКП.</b>
---	---	---

Перевіркою встановлено, що Підприємством у листопаді 2019 року було проведено коригування обсягу товарної продукції та перероблено звіти за формою 6-НКРЕКП.

Проведено перерахунок внеску на регулювання за II та III квартали, в результаті чого за формою 20-НКРЕКП станом на кінець IV кварталу 2019 року заборгованість КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» по внескам на регулювання становила **0,13576 тис. грн**, який Підприємство сплатило дорученням № 117 від 20.11.2019.

Період, квартал	На початок періоду борг (-), переплата (+), тис. грн	Корегований чистий дохід для розрахунку внеску, тис. грн	Ставка внеску, встановлена НКРЕКП, %	Сума внеску відповідно до ставки, тис. грн	Відхилення на кінець періоду, тис. грн
II квартал	1,32713	1 341,45635	0,032	0,42927	0,89786
III квартал	0,89786	1 219,96648	0,029	0,35379	0,54407
IV квартал	0,54407	849,78387	0,080	0,67983	-0,13576

Враховуючи наведене, Підприємством сплачено внесок на регулювання за IV квартал 2019 року із порушенням терміну сплати на **20 днів**.

7	<b>підпункт 22 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) та підпункту 23 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла з 08 липня 202 року)</b>	<b>Порушення в частині надання ліцензіатом до органу ліцензування звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування, а саме постановами НКРЕ від 04.10.2012 № 1257, НКРЕКП від 28.02.2019 № 282, від 15.02.2019 № 209 та від 11.05.2017 № 624.</b>
---	--	--

Перевіркою встановлено, що Товариством форми звітності у 2018-2021 роках надавались до НКРЕКП та Сектору НКРЕКП у Хмельницькій області з порушенням термінів подання (враховуючи подання в електронному вигляді), а саме:

форму звітності **№ 1-НКРЕ (місячна)** «Звіт про використання палива ліцензіатом з виробництва електричної та теплової енергії» від 1 до 10 днів;

форму звітності № 6-НКРЕ-енерговиробництво (квартальна) «Звіт про ліцензовану діяльність суб'єктів господарювання з виробництва електричної та теплової енергії» на 8 днів; не подано звіти за 9 місяців 2019 року та за 2019 рік;

форму звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» від 1 та 78 днів;

додаток 3 до форми звітності № 4-НКРЕКП від 3 та 89 днів;

форму звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» від 2 до 35 днів;

форму звітності № 15-НКРЕКП-теплопостачання (річна) «Звіт щодо показників безперервності теплопостачання та якості теплової енергії» від 3 до 59 днів, не подано в електронному вигляді за 2020 рік;

форму звітності № 16-НКРЕКП-теплопостачання (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг у сфері теплопостачання» від 36 до 311 днів, не подано в електронному вигляді за III, IV квартал 2020 року та II, III квартал 2021 року;

копії фінансової звітності на 6 днів.

*Додатково Департамент зазначає, що актами приймання-передачі основних засобів від 01.06.2022 КП «ПВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» передано на баланс МКП «Хмельницьктеплокомуненерго» основні засоби провадження (основне обладнання) господарської діяльності з виробництва теплової енергії.*

*Підприємство направило до НКРЕКП заяву від 29.06.2022 № 670 (вх. НКРЕКП від 05.07.2022 № 9091/1-22) про анулювання ліцензії на право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії. В той же час, відповідно до підпункту 3 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 350 «Про особливості ліцензування у сферах енергетики та комунальних послуг у період дії в Україні воєнного стану» у період дії в Україні воєнного стану та протягом 30 робочих днів після його закінчення подані заяви про анулювання ліцензій не розглядаються та повертаються ліцензіату без розгляду.*

*На підставі заяви КП «ПВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» від 15.07.2022 № 692 постановою НКРЕКП від 02.08.2022 № 830 «Про зупинення дії ліцензії на право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, виданої КП «ПВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ»» зупинено дію ліцензії на право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, виданої відповідно до постанови НКРЕКП від 14.05.2015 № 1562 строком до 02 лютого 2023 року (включно).*

Враховуючи зазначене Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти Постанову, якою застерегти КП «ПВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії.

**Директор Департаменту  
ліцензійного контролю**

**Я. Зеленюк**



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про застереження КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду лютого 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 23 січня 2023 року № 46, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2022 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 17 листопада 2021 року № 2222, постанови НКРЕКП від 10 січня 2023 року № 49 «Про збільшення строку проведення планової перевірки КП «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» з виробництва теплової енергії» та посвідчення на проведення планової перевірки від 07 грудня 2022 року № 427, встановлено, що КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» (код ЄДРПОУ 36123019) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва), а саме:

пункт 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого

пункту 4.2 глави 4 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991, у частині неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії;

пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва, а саме:

підпункт 2 щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін;

підпункт 3 щодо обов'язку ліцензіата провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами цих Ліцензійних умов;

підпункт 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 07 липня 2021 року № 1085 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» щодо подання до органу ліцензування документів, якими доповнено перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою;

підпункт 9 (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) та підпункт 10 (у редакції, що діяла з 08 липня 2021 року) щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 16 (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) щодо обов'язку ліцензіата сплачувати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внески на регулювання, що визначається НКРЕКП;

підпункт 22 (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) та підпункт 23 (у редакції, що діяла з 08 липня 2021 року) у частині надання до органу ліцензування звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

**ПОСТАНОВЛЯЄ:**

Застерегти КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПІВДЕННО-ЗАХІДНІ ТЕПЛОМЕРЕЖІ» (код ЄДРПОУ 36123019) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва.

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський