

« 21 » лютого 2023 року

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладання штрафу на
ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» за порушення Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з постачання природного газу»

Сектором НКРЕКП у Закарпатській області відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2022 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550 та посвідчення на проведення планової перевірки від 12 січня 2023 року № 39 мала здійснити у строк з 27 січня 2023 року по 16 лютого 2023 року (включно) планову перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» (далі – ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ», Ліцензіат, Товариство) Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови).

Комісія з проведення перевірки в перший день перевірки встановила, що станом на 27 січня 2023 року керівник ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» або уповноважена особа Ліцензіата відсутні за місцезнаходженням Ліцензіата згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі.

У зв'язку з зазначеним було складено Акт про відмову ліцензіата у проведенні планової перевірки від 27.01.2023 № 65 (далі – Акт перевірки), надісланий ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» 30.01.2023 рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення 8800020418244 (з описом вкладення). Згідно з трекінгом Укрпошти, відправлення отримане працівниками Ліцензіата 31.01.2023, про що зазначено у рекомендованому повідомленні про вручення 8850101691635.

Ліцензіатом листом від 07.02.2023 № 887-Сл-126-0223 (вх НКРЕКП від 08.02.2023 № 2411/1-23) надано Пояснення та обґрунтування (заперечення) до акту про відмову ліцензіата у проведенні перевірки (далі – Пояснення).

В Акті перевірки зафіксовано, що ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» не дотримано вимог Ліцензійних умов, а саме:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 10 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	у частині забезпечення (за відсутності передбачених законодавством підстав для відмови у проведенні перевірки) допуску членів комісії з перевірки до її здійснення та присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов та нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу <i>(стор. 4-5 Акта перевірки)</i>

Комісія з проведення перевірки в перший день перевірки 27 січня 2023 року о 09 годині 00 хвилин прибула за місцезнаходженням Ліцензіата, зазначеним у повідомленні про зміну місцезнаходження Товариства від 17.11.2021 № 887-Сл-19710-1121 (вх. НКРЕКП від 23.11.2021 № 24604/1-21) та у Реєстрі суб'єктів господарювання, які провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, діяльність яких регулюється НКРЕКП (станом на 31.12.2022), а саме, за адресою: 88015, Закарпатська область, м. Ужгород, вул. Богомольця Олександра, буд. 21.

Станом на 27.01.2023 відповідно до відкритих відомостей, розміщених на інформаційному ресурсі Міністерства юстиції України в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>), керівником

ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» є: Кривенець Владислав Володимирович (виконуючий обов'язки директора), адреса місцезнаходження юридичної особи: 88015, Закарпатська область, м. Ужгород, вул. Богомольця Олександра, буд. 21.

Кривенець Владислав Володимирович призначений виконуючим обов'язки директора ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» згідно наказу від 15.07.2022 № 8-П. Слід зазначити, що Товариство не повідомляло НКРЕКП про призначення та звільнення зазначеного виконуючого обов'язки директора.

Відповідно до даних, наявних в НКРЕКП, керівником є Томинець Вікторія Василівна.

У приміщенні ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» за місцезнаходженням Ліцензіата комісію з перевірки зустрів головний бухгалтер ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» Райхель Станіслав Йосипович, призначений наказом ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» від 08.08.2022 № 15-П та повідомив, що виконуючий обов'язки директора ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» Кривенець Владислав Володимирович відповідно до наказу № 1 від 11.01.2023 знаходиться у відпустці без збереження заробітної плати за згодою сторін на період карантину до 30.04.2023, та надав копію відповідного наказу. При цьому на час відпустки керівника не було призначено особу, яка виконує обов'язки керівника ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ», або особу, уповноважену керівником представляти Ліцензіата під час планової перевірки НКРЕКП.

Слід зазначити, що Сектор НКРЕКП у Закарпатській області рекомендованим листом з повідомленням про вручення від 11.01.2023 № 35/16-23 направив на адресу ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ»: 88015, Закарпатська область, м. Ужгород, вул. Богомольця Олександра, будинок 21, повідомлення про проведення планової перевірки (далі – Повідомлення) за формою, наведеною у додатку 3 до Порядку контролю, та необхідність забезпечення ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» належні умови для проведення планової перевірки.

Повідомлення отримано Товариством та зареєстровано 11.01.2023 № ЗП-99-88702-0123.

Отже, комісією з проведення перевірки встановлено, що станом на 27.01.2023, перший день планової перевірки, керівник ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» або уповноважена особа Ліцензіата відсутні за місцезнаходженням Ліцензіата згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі.

Відповідно до абзацу другого пункту 1.4 розділу I Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428 (зі змінами) (далі – Порядок контролю) відмовою ліцензіата у проведенні перевірки вважається недопуск членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за відсутності передбачених для цього законодавством та цим Порядком підстав (зокрема ненадання документів, інформації щодо предмета перевірки на вимогу членів комісії з перевірки, відмова в доступі до місць провадження діяльності, об'єктів, що використовуються ліцензіатом при провадженні діяльності, що підлягає ліцензуванню, відсутність ліцензіата за його місцезнаходженням згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі, відсутність уповноваженої особи ліцензіата за місцезнаходженням ліцензіата протягом першого та/або останнього дня перевірки).

Відповідно до пункту 2.5 Порядку контролю уповноваженою особою ліцензіата є керівник або особа, уповноважена керівником представляти ліцензіата під час перевірки.

Враховуючи вищевикладене, відсутність керівника ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» або особи, уповноваженої керівником представляти ліцензіата під час перевірки, протягом першого дня перевірки, **свідчить про відмову Ліцензіата у проведенні перевірки.**

Листом від 07.02.2023 № 887-Сл-126-0223 Товариство надало пояснення та обґрунтування до Акта № 65, до яких, зокрема, додано Довіреність від 20.12.2022 № 01Др-15-1222 (далі - Довіреність), згідно з якою Горбатова А.В. уповноважена від імені ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» представляти інтереси Товариства в НКРЕКП та її територіальних підрозділах.

При цьому у зазначених поясненнях вказується, що Довіреність надавалась комісії з перевірки, та не була нею прийнята.

Відповідно до статей 237 та 244 Цивільного кодексу України представництвом є правовідношення, в якому одна сторона (представник) зобов'язана або має право вчинити правочин від імені другої сторони, яку вона представляє. Представництво може здійснюватися за довіреністю.

Підпунктом 10 пункту 2.2. глави 2 Ліцензійних умов встановлено обов'язок Ліцензіата забезпечити (за відсутності передбачених законодавством підстав для відмови у проведенні перевірки) допуск членів комісії з перевірки до її здійснення та присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов та нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу.

Зі змісту Довіреності вбачається, що вона надає право адвокату Горбатовій А.В. представляти інтереси Товариства у всіх органах державної влади та місцевого самоврядування, адміністративних органах, органах державної та приватної виконавчої служби, органах державного та приватного нотаріату, Антимонопольному комітеті України, Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг та їх територіальних підрозділах, правоохоронних органах, підприємствах, установах, організаціях усіх форм власності, перед фізичними особами, судах всіх видів, ланок та інстанцій.

Разом з цим, зазначений перелік дій у Довіреності, які може вчиняти Горбатова А.В. на виконання наданих повноважень, стосуються дій, які вчиняються у рамках судових проваджень (цивільних, кримінальних, адміністративних справи, а також справи про адміністративні правопорушення справ, що виникають із господарських правовідносин).

Натомість, право на вчинення дій, що стосуються представництва інтересів Товариства під час проведення НКРЕКП перевірки, Довіреністю не передбачене.

Враховуючи зазначене, Довіреність від 20.12.2022 № 01Др-15-1222 не надає право Горбатовій А.В. на вчинення дій, що стосуються представництва інтересів Товариства під час проведення НКРЕКП перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу.

В Поясненнях також Ліцензіатом зазначено, що з 06.02.2023 на Товаристві було призначено директора Макеєва Андрія Сергійовича, про що зазначено у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Крім того Товариство зазначило, що станом на 27.01.2023 Ліцензіат підготувало всі документи та інформацію, що були зазначені у запиті НКРЕКП від 11.01.2023 № 35/15-23.

З огляду на вказане Товариство просило врахувати дані пояснення до Акту про відмову у проведенні перевірки від 27.01.2023 № 65, не застосовувати до ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» санкцій та призначити проведення НКРЕКП позапланової перевірки ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» з питань, що передбачались плановою перевіркою за період з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2021 року.

Враховуючи вищезазначене, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти: постанову, якою відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу»:

накласти штраф на ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» у розмірі **170 тис. грн** за порушення Ліцензійних умов, а саме підпункту 10 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині забезпечення (за відсутності передбачених законодавством підстав для відмови у проведенні перевірки) допуску комісії з перевірки до її здійснення та забезпечення присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов та нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Я. Зеленик



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» за
порушення Ліцензійних умов
провадження господарської
діяльності з постачання природного
газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 21 лютого 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта про відмову ліцензіата у проведенні перевірки, складеного за результатами проведення планової перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання природного газу, від 27 січня 2023 року № 65, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, на підставі посвідчення на проведення планової перевірки від 12 січня 2023 року № 39, встановлено, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» (код ЄДРПОУ 39582749) порушило підпункт 10 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), у частині забезпечення (за відсутності передбачених законодавством підстав для відмови у проведенні перевірки) допуску членів комісії з перевірки до її здійснення та присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов та нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 170 000 (сто сімдесят тисяч) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ» за порушення підпункту 10 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині забезпечення (за відсутності передбачених законодавством підстав для відмови у проведенні перевірки) допуску членів комісії з перевірки до її здійснення та присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов та нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

« » 2023 року

(підпис)