

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог
нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та
порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 10 січня 2023 № 42 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 10 січня 2023 року № 23, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) (далі – АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», Товариство) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), **за період діяльності з 04 грудня 2022 року по 15 січня 2023 року**, за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 25 січня 2023 року № 58 (далі – Акт перевірки № 58).

АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» листом від 31.01.2023 № 10-72/3578 надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта перевірки № 58, які опрацьовано.

Відповідно до Указу Президента від 24 лютого 2022 року № 64/2022 на території України із 05 години 30 хвилин 24 лютого введено воєнний стан, який продовжений Указами Президента України від 14.03.2022 № 133/2022, від 18.04.2022 № 259/2022, від 17.05.2022 № 341/2022, від 12.08.2022 № 573/2022 та від 07.11.2022 № 757/2022.

Згідно з Указом Президента України органи державної влади мають запроваджувати та здійснювати передбачені Законом України «Про правовий режим воєнного стану» заходи і повноваження, необхідні для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави. У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені, зокрема статтею 34 Конституції України, в частині права кожного вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію.

У зв'язку з цим, НКРЕКП прийнято постанову від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», відповідно до підпункту 2 пункту 1 якої під час дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану повинен бути **закритий доступ до інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом**, зокрема щодо:

місцезнаходження, стану та режимів роботи енергетичного обладнання виробників електричної та теплової енергії, системи передачі та розподілу електричної енергії, газотранспортної системи, газорозподільної системи, газосховищ, транспортування нафти, нафтопродуктів магістральним трубопроводом, системи централізованого теплопостачання, водопостачання та водовідведення;

геодезичної інформаційно-технічної системи об'єктів газової інфраструктури, об'єктів електроенергетики, об'єктів у сфері теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення, транспортування нафти та нафтопродуктів з прив'язкою до географічних даних у геодезичній інформаційно-технічній системі, технічної інформації (топология мереж, газо- та трубопроводів, межі охоронних зон, технічна характеристика об'єктів);

іншої інформації, яка може ідентифікувати об'єкти критичної інфраструктури або створювати уявлення про потенціал об'єкта в енергосистемі України.

Виходячи з вищевикладеного, з метою захисту інформації, забезпечення стійкої і безпечної роботи об'єктів критичної інфраструктури та обмеження обізнаності ворога в інформації щодо їх функціонування, НКРЕКП обмежило доступ до публічної інформації на період дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану.

Так, Актом перевірки № 58 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>частини другої статті 45 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу</p>	<p>якою встановлено, що оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, Кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами.</p>

За результатами проведеного аналізу тривалості припинень електропостачання об'єктів, розташованих за відповідними адресами скаржників, комісією з перевірки встановлено, що АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» з недотриманням положень пункту 5 розділу III Інструкції про складання і застосування графіків погодинного відключення електроенергії, затвердженої наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України 15 жовтня 2015 року № 654, здійснювало **перерви в електропостачанні споживачів довше ніж 2 години 30 хвилин**, а саме по споживачам:

гр. Климченко С.М. у **30 випадках** за період з **04.12.2022** по **22.12.2022**;
гр. Кузьміна, С.О. у **30 випадках** за період з **05.12.2022** по **22.12.2022**.

Комісія з перевірки за результатами аналізу стану вимкнення електропостачання населених пунктів, які знаходяться поряд з місцем проживання гр. Климченко С.М. встановлено, що споживачів населеного пункту, у якому проживає скаржник, заживлено від ПЛ-10 кВ від ПС 110/10 кВ, яка **внесена до 1-ої черги ГПВ протягом усього періоду**, що перевірявся, а саме з 04.12.2022 по 15.01.2023.

Водночас **частина сусіднього населеного пункту** заживлено від іншої ПЛ-10 кВ від ПС 110/10 кВ, яку **внесено до 1-ої черги ГПВ лише після 30.12.2022** та, відповідно, **не було включено до графіків погодинних відключень**, які діяли в період з **04.12.2022 по 30.12.2022**.

Комісія з перевірки зазначає, що до ПЛ-10 кВ від ПС 110/10 кВ, від якої заживлено населений пункт, де проживає гр. Климченко С.М., та до ПЛ-10 кВ від ПС 110/10 кВ, від якої заживлено частину сусіднього населеного пункту, **не приєднані об'єкти критичної інфраструктури**.

За поясненнями Ліцензіата, наданими листом від 31.01.2023 № 10-72/3578, причиною застосування на об'єктах споживачів С. Климченко та С. Кузьміна перерв в електропостачанні тривалістю довше ніж 2 години 30 хвилин стало доведення НЕК «УКРЕНЕРГО» граничних величин споживання електричної потужності менших ніж необхідно для застосування однієї черги ГПВ та невжиття НЕК «УКРЕНЕРГО» заходів щодо налаштування передачі правильної величини споживаної потужності, а саме усунення причин, які сприяли завищенню величини споживання потужності АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», що виникали внаслідок невірною обрахунку споживання потужності по Полтавській області, що, в свою чергу, призводило до надмірних заходів з розвантаження.

Крім того, АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» звертає увагу НКРЕКП на те, що у разі застосування перерв в електропостачанні згідно ГПВ, не довше ніж 2 години 30 хвилин (одна черга ГПВ), це призвело б до перевищення доведеного по Полтавській області «ліміту» на споживання потужності, що в свою чергу призвело б до застосування НЕК «УКРЕНЕРГО» ГАВ та/або СГАВ для АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО». Застосування ГАВ і СГАВ не дозволяє забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами, як цього вимагає пункт 10.5.8 Кодексу систем розподілу, оскільки до ГАВ і СГАВ залучається тільки

255 і 5095 (за потужністю) споживачів відповідно, а при застосуванні СГАВ крім того знеструмлюються об'єкти критичної інфраструктури, які до ГПВ не залучені.

Щодо невимикання населених пунктів, які живляться від ПЛ-10кВ ПС110/10кВ та знаходяться поруч з населеним пунктом у якому, маюча гр. Климченко С.М., то до даної ПЛ-10 приєднана біогазова електростанція виробника потужністю 760кВт, що приблизно дорівнює середньому навантаженню споживачів даної ПЛ-10. Станом на 03.10.2023р. за вимірами якого складені ГПВ навантаження через вимикач В8-10 ПС складало від - 406,9кВт (генерація до шин ПС) до 291,9кВт (споживання від шин ПС) при цьому тривалість споживання від шин складала 11 год., а тривалість генерації до шин складала 13 год., тобто відключення вказаної ПЛ-10 спричинить втрату генерації електростанції та не забезпечить зниження споживання електричної потужності в цілому.

Таким чином, за добу генерувалося в електромережу більше ніж споживалося усіма споживачами ПЛ-10, що свідчить про те, що приєднаний до ПЛ-10 виробник фактично сприяв збільшенню генерації, яка відпускала в енергосистему України, тому відключення даного споживача призвело б до зменшення генерації.

Після 30.12.2022р. для збільшення обсягу ГПВ були виконані оперативні зміни в схемі електромереж і частина ПЛ-10 від роз'єднувача ЛР-340 була перепідключена до ПЛ-10 яка відключається, що є відхиленням від схеми нормального режиму.

До 30.12.2022р. розподіл електроенергії здійснювався відповідно затвердженій схемі нормального режиму електричних мереж Полтавської дільниці РЕМ.

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за
недотримання вимог нормативно-
правових актів, що регулюють
функціонування ринку
електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду лютого 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 25 січня 2023 року № 58, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 10 січня 2023 року № 42 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» та на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 10 січня 2023 року № 23, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, а саме:

частини другої статті 45 Закону України «Про ринок електричної енергії», щодо обов'язку оператора системи розподілу надавати послуги з розподілу електричної енергії на недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу), яким встановлено, що при застосуванні аварійного

розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

частини другої статті 45 Закону України «Про ринок електричної енергії», щодо обов'язку оператора системи розподілу надавати послуги з розподілу електричної енергії на недискримінаційних засадах відповідно до цього Закону, кодексу систем розподілу, та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

« ___ » _____ 20__ року _____