

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застереження щодо недопущення надалі АТ «КІІВОБЛГАЗ» порушень вимог законодавства
та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі постанов НКРЕКП від 01 лютого 2022 року № 192 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «КІІВОБЛГАЗ», від 14 березня 2023 року № 468 «Про збільшення строку проведення позапланової виїзної перевірки АТ «КІІВОБЛГАЗ» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 01 березня 2023 року № 142, Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області (далі – Управління НКРЕКП) у термін з 02 березня 2023 року по 29 березня 2023 року проведено позапланову виїзну перевірку щодо дотримання **АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «КІІВОБЛГАЗ»** (далі – АТ «КІІВОБЛГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема положень розділів V, VI, IX, X та XI Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), за результатами якої складено Акт від 29 березня 2023 року № 167 (далі – Акт перевірки). Пояснення до Акту перевірки Товариством не надавались.

Актом перевірки зафіксовано наступне.

№ з/п	Виявлені порушення	Суть порушення
1	пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу ГРМ, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема	
1.1.	абзацу четвертого пункту 4 глави 1 розділу V Кодексу ГРМ у частині встановлення вимог щодо розроблення проєкту зовнішнього газопостачання за умови, що точка приєднання збігається з місцем забезпечення потужності, від якого замовник забезпечує будівництво газових мереж внутрішнього газопостачання	<i>Щодо гр. Титенка І. С.</i> Відповідно до укладених договорів точка приєднання об'єктів Замовника та прогнозована точка вимірювання (місце встановлення вузла обліку) не співпадає з місцем забезпечення потужності об'єкта Замовника і не відповідає вимогам технічних умов від 03.09.2021. Тобто, Договорами на приєднання до газорозподільних систем (для приєднання, що не є стандартним) від 03.09.2021 додатково передбачено необхідність проєктування та будівництва газових мереж зовнішнього газопостачання.
1.2	пункту 5 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ у частині зобов'язання Замовника до розробки проєкту зовнішнього газопостачання та визначення Оператора ГРМ виконавцем цього проєкту, визначення параметрів місця забезпечення потужності, точки приєднання об'єкта Замовника	Комісія з проведення перевірки зазначає, що згідно із заявами від 20.08.2021, замовником визначено що він самостійно забезпечує

		<p>розробку проєкту зовнішнього газопостачання, а також виконання будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання.</p> <p>При цьому, технічними умовами від 03.09.2021 визначено, що будівництво газових мереж зовнішнього газопостачання забезпечується АТ «КІЇВОБЛГАЗ» (стор. 18 – 20 Акта перевірки)</p>
1.3.	<p>абзацу другого пункту 2 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ у частині обов'язку Оператора ГРМ, у разі якщо газові мережі, які не належать Оператору ГРМ та підключені до його ГРМ і які в результаті приєднання об'єкта замовника набудуть статусу газорозподільної системи, Оператор ГРМ зобов'язаний звернутися до власника зазначених газових мереж для отримання письмової згоди на приєднання об'єкта замовника до його газових мереж</p>	<p><i>Щодо гр. Самохвалова М. О.</i> 21.07.2021 між гр. Самохваловим М.О. та АТ «КІЇВОБЛГАЗ» укладено договір на експлуатацію складових газорозподільної системи та проведено оплату відповідно до умов зазначеного договору.</p> <p>Разом з тим, АТ «Київоблгаз» з гр. Коломієць С. Л. 30.06.2021 було укладено додаткову угоду № 1 до договору на приєднання до з газових мереж від 19.03.2021 щодо продовження строків надання послуги з приєднання до 30.08.2021, з правом дострокового виконання. Будівельні роботи з приєднання до газорозподільної системи житлового будинку за його адресою виконано 02.08.2021, про що свідчить Акт прийому-передачі виконаних робіт (надання послуг) від 02.08.2021.</p> <p>За результатами здійсненого аналізу пояснень АТ «КІЇВОБЛГАЗ», встановлено, що, на думку АТ «КІЇВОБЛГАЗ», гр. Самохваловим М.О. листом від 21.07.2021 було надано письмову згоду на приєднання до власних газових мереж гр. Коломієць С. Л.</p> <p>При цьому, зазначений лист (письмова згода) датований від 21.07.2021 та був отриманий пізніше ніж було видано гр. Коломієць С. Л. технічні умови на приєднання до газорозподільної системи, які датовані від 19.03.2021</p> <p>08.09.2021 гр. Самохвалов М.О. звернувся до АТ «КІЇВОБЛГАЗ» із заявою стосовно ненадання ним дозволу на підключення до власного газопроводу та прийняття відповідних заходів з механічного від'єднання сусідів по земельній ділянці від газопроводу середнього тиску 1603,0 м.п. .</p> <p>Також, 22.12.2021 гр. Самохвалов М.О. повторно звернувся до АТ «КІЇВОБЛГАЗ» із скаргою із зазначених вище питань, стосовно ненадання ним дозволу на підключення до власного газопроводу та прийняття відповідних заходів з механічного від'єднання сусідів по</p>

		земельній ділянці від газопроводу що перебуває у його власності. <i>(стор. 30 - 32 Акта перевірки).</i>
1.4.	абзацу четвертого пункту 2 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ у частині надання Оператором ГРМ замовнику (у визначений в опитувальному листі спосіб), зокрема, відповідних рахунків протягом десяти робочих днів з дня реєстрації заяви про приєднання (або дати усунення зауваження)	Дата формування рахунка на оплату «послуги на видачу ТУ» не співпадає з датою видачі проєктів договору на приєднання до газових мереж та технічних умов, та перевищує встановлений Кодексом ГРМ термін, по наступним споживачам: <ul style="list-style-type: none"> - гр. Гончаренка Є. М. <i>(стор. 7 - 8 Акта перевірки);</i> - гр. Салькова С. Г. <i>(стор. 10 Акта перевірки);</i> - гр. Ткачук А. А. <i>(стор. 13 - 14 Акта перевірки);</i> - гр. Титенка І. С. <i>(стор. 18 Акта перевірки);</i> - ТОВ «ГРАНД ДЕВЕЛОПМЕНТ» <i>(стор. 23 Акта перевірки).</i>
1.5	абзацу другого пункту 8 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ	
1.5.1	у частині обов'язку Оператора ГРМ погодження проєкту внутрішнього газопостачання в частині організації вузла обліку та кошторису затрат на організацію вузла обліку у строк, що не перевищує 15 днів, або у цей самий строк надається (у разі наявності) вичерпний перелік зауважень	<i>Щодо гр. Титенка І. С.</i> Товариство трьома листами від 03.12.2021 не погоджувало проєктно-кошторисної документації внутрішнього газопостачання за трьома кадастровими номерами у зв'язку із відсутністю проєктної документації щодо зовнішнього газопостачання та було надано зауваження, які не стосуються організації вузла обліку, як того вимагають положення діючого законодавства. З урахуванням того, що замовник визначив іншого (крім оператора ГРМ) виконавцем будівельних робіт з приєднання, отже точка приєднання визначається в існуючій газорозподільній системі Оператора ГРМ та збігається (тотожне місце) з місцем забезпечення потужності, від якого замовник забезпечує будівництво газових мереж внутрішнього газопостачання відповідно до вихідних даних Оператора ГРМ, визначених в технічних умовах приєднання. Тобто газові мережі зовнішнього газопостачання, як почалися, так і закінчилися у місці забезпечення потужності в існуючій газорозподільній системі Оператора ГРМ. У такому разі відсутня необхідність у будівництві мереж зовнішнього газопостачання, а проєктна та кошторисна частина щодо організації вузла обліку визначається у відповідному проєкті внутрішнього

		<p>газопостачання та погоджується з Оператором ГРМ в частині організації вузла обліку та кошторису затрат на організацію вузла обліку.</p> <p><i>На момент перевірки за інформацією Товариства щодо стадії виконання приєднання до газорозподільної системи - по даним об'єктам проектно-кошторисна документація на газопостачання, виконання якої замовник взяв на себе, до Товариства на погодження не надходила</i></p> <p><i>(стор. 20 – 22 Акта перевірки).</i></p>
1.5.2	у частині встановлення в технічних умовах приєднання вимог погодження проектної документації внутрішнього газопостачання	<p><i>Щодо гр. Гончаренка Є. М.</i></p> <p>За результатами здійсненого аналізу матеріалів, наданих АТ «КІЇВОБЛГАЗ» по суті звернення представника замовника Удовенко М. В. в інтересах гр. Гончаренка Є. М., відсутні підтверджуючі документи якими передбачена необхідність встановлення вузла обліку газу в мережах внутрішнього газопостачання та/або інформації, що система внутрішнього газопостачання замовника передбачатиме підключення третіх осіб</p> <p><i>Товариством надано Акт надання послуг від 26.09.2022 року відповідно до якого Товариство виконало послугу стандартного приєднання об'єкту за адресою замовника, який підписаний представником Товариство та замовником без зауважень</i></p> <p><i>(стор. 8 - 10 Акта перевірки).</i></p> <p><i>Щодо гр. Салькова С. Г.</i></p> <p>За результатами здійсненого аналізу матеріалів, наданих АТ «КІЇВОБЛГАЗ» по суті звернення представника замовника Удовенко М. В. в інтересах гр. Салькова С. Г., відсутні підтверджуючі документи якими передбачена необхідність встановлення вузла обліку газу в мережах внутрішнього газопостачання та/або інформації, що система внутрішнього газопостачання замовника передбачатиме підключення третіх осіб.</p> <p><i>Відповідно до відомості на пуск газу від 01.12.2022 Товариством здійснено пуск газу на газові прилади об'єкту за адресою замовника – 01.12.2022</i></p> <p><i>(стор. 11 - 13 Акта перевірки).</i></p> <p><i>Щодо гр. Ткачук А. А.</i></p> <p>За результатами здійсненого аналізу матеріалів, наданих АТ «КІЇВОБЛГАЗ» по суті звернення представника замовника Удовенко М. В.</p>

в інтересах гр. Ткачук А. А., відсутні підтверджуючі документи якими передбачена необхідність встановлення вузла обліку газу в мережах внутрішнього газопостачання та/або інформації, що система внутрішнього газопостачання замовника передбачатиме підключення третіх осіб

Товариством надано Акт надання послуг від 30.05.2022 відповідно до якого Товариство виконало послугу стандартного приєднання об'єкту за адресою замовника, який підписаний представником Товариства та замовником без зауважень.

На момент перевірки за інформацією Товариства виконавчо-технічна документація внутрішньої системи газопостачання від замовника до Товариства не надходила.

(стор. 14 - 16 Акта перевірки).

Щодо ТОВ «ГРАНД ДЕВЕЛОПМЕНТ»

За результатами здійсненого аналізу матеріалів, наданих АТ «КИЇВОБЛГАЗ» по суті звернення представника замовника Удовенко М.В. в інтересах ТОВ «ГРАНД ДЕВЕЛОПМЕНТ», відсутні підтверджуючі документи якими передбачено необхідність встановлення вузла обліку газу в мережах внутрішнього газопостачання та/або інформації, що система внутрішнього газопостачання замовника передбачатиме підключення третіх осіб.

Відповідно до умов договору від 16.07.2021, АТ «КИЇВОБЛГАЗ» проведені роботи з будівництва газових мереж зовнішнього газопостачання від місця забезпечення потужності до точки приєднання за адресою Споживача при стандартному приєднанні, які прийнято до експлуатації, 28.10.2021, в тому числі і вузол обліку природного газу, про що складений Акт прийняття зовнішньої мережі системи газопостачання від 28.10.2021. Також, складено Акт про опломбування пристроїв після приєднання об'єктів до газорозподільних мереж від 10.11.2021

(стор. 23 - 25 Акта перевірки).

Щодо гр. Радченко Д. С.

За результатами здійсненого аналізу матеріалів, наданих АТ «КИЇВОБЛГАЗ» по суті звернення представника замовника Удовенко М.В. в інтересах гр. Радченко Д.С., відсутні підтверджуючі документи якими передбачено необхідність встановлення вузла

		<p>обліку газу в мережах внутрішнього газопостачання та/або інформації, що система внутрішнього газопостачання замовника передбачатиме підключення третіх осіб</p> <p><i>Відповідно до умов договору від 18.12.2021, АТ «КІЇВОБЛГАЗ» проведені роботи з будівництва газових мереж зовнішнього газопостачання від місця забезпечення потужності до точки приєднання за адресою: Замовника, які прийнято до експлуатації, 27.05.2022, в тому числі і вузол обліку природного газу, про що складений Акт прийняття зовнішньої мережі системи газопостачання від 27.05.2022. Також, складений Акт про опломбування пристроїв після приєднання об'єктів до газорозподільних мереж від 01.06.2022.</i></p> <p><i>Товариством надано Акт надання послуг від 26.10.2022 відповідно до якого АТ «КІЇВОБЛГАЗ» виконало послугу стандартного приєднання об'єкту за адресою Замовника, який підписаний представником АТ «КІЇВОБЛГАЗ» та замовником без зауважень.</i></p> <p><i>(стор. 26 - 30 Акта перевірки).</i></p>
1.6	<p>пункту 9 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ у частині здійснення Оператором ГРМ в установленому законодавством порядку пуску газу в газові мережі внутрішнього газопостачання (на об'єкт споживача, суміжного суб'єкта ринку природного газу) протягом п'яти робочих днів у міській місцевості та десяти робочих днів у сільській місцевості</p>	<p><i>Щодо ТОВ «ГРАНД ДЕВЕЛОПМЕНТ»</i></p> <p>Представник замовника Чадько С.І. листом від <u>08.12.2021</u> звернулася до Товариства із наступним: зробити нарахування та провести пуск газу в газові мережі внутрішнього газопостачання при стандартному приєднанні, згідно наданої Декларації про готовність об'єкта до експлуатації від 03.12.2021 за адресою Замовника.</p> <p>Крім того, листом від 20.12.2021 представник замовника Чадько С.І. звернулася до Товариства із проханням провести пуск газу в газові мережі внутрішнього газопостачання при стандартному приєднанні, згідно наданого Витягу з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно за адресою Замовника.</p> <p>Заява-приєднання до умов договору розподілу природного газу для побутового споживача) та акт розмежування балансової належності газопроводів та експлуатаційної відповідальності сторін, були підписані сторонами 15.01.2022. Відповідно до відомості на пуск газу АТ «КІЇВОБЛГАЗ» здійснено пуск газу на газові прилади об'єкту за адресою Замовника - <u>15.01.2022</u>.</p> <p><i>(стор. 25 - 26 Акта перевірки).</i></p>

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 14.04.2023 № 310/16-23 відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову, якою застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «КИЇВОБЛГАЗ» щодо недопущення надалі порушень вимог законодавства та пункту 2.1 Ліцензійних умов.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження щодо недопущення надалі АТ «КИЇВОБЛГАЗ» порушень вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 25 квітня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з розподілу природного газу, від 29 березня 2023 року № 167, проведеної на підставі постанов НКРЕКП від 01 лютого 2022 року № 192 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «КИЇВОБЛГАЗ», від 14 березня 2023 року № 468 «Про збільшення строку проведення позапланової виїзної перевірки АТ «КИЇВОБЛГАЗ» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 01 березня 2023 року № 142, встановлено, що АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «КИЇВОБЛГАЗ» (далі – АТ «КИЇВОБЛГАЗ») (код ЄДРПОУ 20578072) порушило вимоги законодавства та пункт 2.1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з

дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

абзацу четвертого пункту 4 глави 1 розділу V Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), у частині встановлення вимог щодо розроблення проєкту зовнішнього газопостачання за умови, що точка приєднання збігається з місцем забезпечення потужності, від якого замовник забезпечує будівництво газових мереж внутрішнього газопостачання;

глави 2 розділу V Кодексу ГРМ, а саме:

абзаців другого та четвертого пункту 2 (у редакції, що діяла до 17 листопада 2021 року) у частині обов'язку Оператора ГРМ звернутися до власника зазначених газових мереж для отримання письмової згоди на приєднання об'єкта замовника до його газових мереж, у разі якщо газові мережі, які не належать Оператору ГРМ та підключені до його ГРМ і які в результаті приєднання об'єкта замовника набудуть статусу газорозподільної системи, та надання Оператором ГРМ замовнику (у визначений в опитувальному листі спосіб), зокрема відповідних рахунків протягом десяти робочих днів з дня реєстрації заяви про приєднання (або дати усунення зауваження),

пункту 5 (у редакції, що діяла до 17 листопада 2021 року) у частині встановлення Оператором ГРМ вимог до замовника щодо розробки проєкту зовнішнього газопостачання та визначення Оператора ГРМ виконавцем розробки цього проєкту, визначення місця забезпечення потужності, точки приєднання об'єкта замовника,

абзацу другого пункту 8 у частині погодження Оператором ГРМ проєкту внутрішнього газопостачання в частині організації вузла обліку та кошторису затрат на організацію вузла обліку у строк, що не перевищує 15 днів, або у цей самий строк надання (у разі наявності) вичерпного переліку зауважень та у частині встановлення в технічних умовах приєднання вимог погодження проєктної документації внутрішнього газопостачання,

пункту 9 у частині здійснення Оператором ГРМ в установленому законодавством порядку пуску газу в газові мережі внутрішнього газопостачання (на об'єкт споживача, суміжного суб'єкта ринку природного газу) протягом п'яти робочих днів у міській місцевості та десяти робочих днів у сільській місцевості.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «КИЇВОБЛГАЗ» щодо недопущення надалі порушень вимог законодавства та пункту 2.1 Ліцензійних умов.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ