

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА»
щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»

Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області було проведено **планову** перевірку дотримання **ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КАЛУСЬКА ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ - НОВА»** (далі – ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА», Підприємство, Ліцензіат) (код ЄДРПОУ 40885849) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва) **за період діяльності 2021 – 2022 років**, за результатами якої складено Акт від 08 червня 2023 року № 267.

Листом від 15 червня 2023 року № 001/64 Ліцензіатом надано пояснення до Акту планової перевірки (вх. НКРЕКП від 15.06.2023 № 11884/1-23).

Перевіркою встановлено наступні порушення:

з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 2 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін.

ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА» за підсумками діяльності за 2021 та 2022 роки не подавало додаток 3 «Відомість про місця провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії» до Ліцензійних умов, який додавався до заяви про отримання ліцензії, з оновленими даними планового та фактичного обсягу виробництва теплової енергії за попередній рік.

Ліцензіат під час проведення перевірки надіслав до НКРЕКП додаток 3 до Ліцензійних умов з оновленими даними планового та фактичного обсягу виробництва теплової енергії за 2021 та 2022 роки листом від 06.06.2023 № 001-60 (вхідний НКРЕКП № 657/37-23 від 06.06.2023).

2	підпункт 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення у частині виконання рішення органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 07.07.2021 № 1085 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» щодо подання до органу ліцензування документів, якими доповнено перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою
---	---	--

ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА» не надало до НКРЕКП інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» за формою Додатку 4 до Ліцензійних умов.

Листом від 24.05.2023 № 100/52 (вхідний НКРЕКП від 24.05.2023 № 611/37-23) Ліцензіат направив до НКРЕКП та надав комісії з перевірки вищезазначену інформацію згідно з додатком 4 до Ліцензійних умов.

3	підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.
---	--	---

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2021 – 2022 років встановлено, що ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА» недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

4	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991, щодо неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії, постановою НКРЕКП від 23.06.2021 № 1026 «Про встановлення тарифів на виробництво теплової енергії ДП «КАЛУСЬКА ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ-НОВА».
---	--	---

Щодо виконання ремонтної програми 2021 року

При затвердженні тарифів ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ – НОВА» на виробництво теплової енергії на 2021 рік, НКРЕКП було враховано виконання ремонтної програми на 2021 рік на загальну суму **21 487,8 тис. грн** (без ПДВ).

З урахуванням розподілу витрат на виробництво теплової енергії та відпуск електричної енергії, планове співвідношення витрат умовного палива у 2021 році становило: **36,4 %** – тепла енергія, **63,6 %** – електроенергія, плановий обсяг фінансування ремонтної програми від господарської діяльності з виробництва теплової енергії становив – $21\,487,7 \times 36,4\% = 7\,821,5$ тис. грн (без ПДВ).

Загальне фактичне виконання ремонтної програми за 2021 рік склало 11 139,87 тис. грн (без ПДВ) або **51,84 %**.

Фактичне співвідношення витрат умовного палива становило: **58,5 %** – електроенергія, **41,5 %** – тепла енергія.

Відповідно фінансування заходів по ремонту з діяльності з виробництва теплової енергії за 2021 рік склало $11\,139,87 \times 41,5\% = 4\,623,05$ тис. грн (без ПДВ) або **59,11 %** від планового обсягу фінансування ремонтної програми з виробництва теплової енергії 7 821,5 тис. грн (без ПДВ).

Звернень, щодо зміни обсягів витрат та заходів ремонтної програми до НКРЕКП не надходило. Враховуючи зазначене при розрахунку суми невиконання по заходах програми ремонтів понесені перевитрати у сумі 1 098,54 тис. грн (без ПДВ) не враховані, сума невиконання по діяльності з виробництва теплової енергії становить 4 297,06 тис. грн (без ПДВ).

Недофінансування ремонтної програми з виробництва теплової енергії на 2021 рік враховано при розрахунку додатково отриманого/недоотриманого доходу за 2021 рік.

Щодо виконання ремонтної програми 2022 року

Протягом 2022 року ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ – НОВА» виконувало заходи з ремонту обладнання, будівель та споруд. Слід зазначити, що при затвердженні тарифів на виробництво теплової енергії враховано витрати на ремонти, проте заходи на 2022 рік не визначалися.

При затвердженні тарифів ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ – НОВА» на виробництво теплової енергії НКРЕКП було враховано виконання ремонтної програми на 2022 рік на загальну суму **21 430,5 тис. грн** (без ПДВ).

З урахуванням розподілу витрат на виробництво теплової енергії та відпуск електричної енергії, планове співвідношення витрат умовного палива у 2022 році становило: **34,8 %** – тепла енергія, **65,2 %** – електроенергія, плановий обсяг фінансування ремонтної програми від господарської діяльності з виробництва теплової енергії становив – $21\,430,5 \times 34,8\% = 7\,457,81$ тис. грн (без ПДВ).

Загальне фактичне фінансування заходів ремонтної програми у 2022 році склало 2 002,51 тис. грн (без ПДВ). Освоєно згідно з актами виконаних робіт 2 002,51 тис. грн (без ПДВ), що становить 100 % від профінансованих заходів.

За результатами діяльності у 2022 році фактичне співвідношення витрат умовного палива становило **53,6 %** – електроенергія, **46,4 %** – тепла енергія.

Відповідно фінансування заходів по ремонту з діяльності з виробництва теплової енергії за 2022 рік склало $2\,002,51 \times 46,4\% = 929,16$ тис. грн (без ПДВ) або **11,91 %** від планового обсягу фінансування ремонтної програми з виробництва теплової енергії **7 457,81 тис. грн** (без ПДВ), сума невиконання становить **6 528,65 тис. грн** (без ПДВ).

Постановою НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 690 «Про врегулювання окремих питань щодо встановлення цін/тарифів на електричну та/або теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях, АЕС, когенераційних установках та схвалення Інвестиційних програм ліцензіатів у період дії в Україні воєнного стану» (зі змінами) ліцензіатам з виробництва теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, продовжено до 30 вересня 2023 року терміни фінансування та виконання ремонтних робіт, визначених при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії і які передбачалось виконати впродовж 2022 року. В той же час, ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА» відповідно до наказу Регіонального відділення фонду державного майна України по Івано-Франківській, Чернівецькій та Тернопільській областях від 07.09.2022 № 276 «Про припинення державного підприємства «Калуська теплоелектроцентрально-Нова» знаходиться в стадії припинення та не має засобів провадження діяльності з виробництва теплової енергії.

Враховуючи зазначене, недофінансування ремонтної програми з виробництва теплової енергії на 2022 рік враховано при розрахунку додатково отриманого/недоотриманого доходу за 2022 рік.

9	підпункту 23 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення в частині надання ліцензіатом до органу ліцензування інформації та звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом
---	--	---

	ліцензування
--	---------------------

Перевіркою встановлено, що ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА» подало до НКРЕКП із порушенням встановленого терміну:

форму звітності № 4-НКРЕКП за I півріччя та 9 місяців 2022 року на 3 дні;

форма звітності № 15-НКРЕКП за 2021 рік на 13 днів;

квартальну фінансову звітність за I квартал 2021 року на 7 днів.

Ліцензіат не надав до НКРЕКП форму звітності № 16-НКРЕКП за I, II та III квартали 2022 року;

Під час перевірки 22.05.2023 Ліцензіат подав та Сектору НКРЕКП у Івано-Франківській області форму звітності № 16-НКРЕКП за I, II та III квартали 2022 року.

Враховуючи зазначене Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти **постанову**, якою застерегти ДП «КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії..

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження ДП
«КАЛУСЬКА ТЕЦ-НОВА»
щодо недопущення надалі
порушень Ліцензійних умов з
виробництва теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ червня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 08 червня 2023 року № 267, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 23 листопада 2022 року № 1550, та посвідчення на проведення планової перевірки від 01 травня 2023 року № 243, встановлено, що ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КАЛУСЬКА ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ-НОВА» (код ЄДРПОУ 40885849) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва), а саме:

пункт 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого

пункту 4.2 глави 4 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991, у частині неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії;

пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва, а саме:

підпункт 2 щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін,

підпункт 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 2 постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 07 липня 2021 року № 1085 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» щодо подання до органу ліцензування документів, якими доповнено перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою,

підпункт 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії,

підпункт 22 щодо надання до органу ліцензування документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КАЛУСЬКА ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ-НОВА» (код ЄДРПОУ 40885849) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва.

Т. в. о. Голови НКРЕКП

Руслан КАЙДАШ