

Обґрунтування
про схвалення проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, –
постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку встановлення
(формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії»
(зміни до постанови НКРЕКП від 05.10.2018 № 1175)

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) НКРЕКП здійснює державне регулювання на ринку електричної енергії.

Відповідно до норм Закону, НКРЕКП прийнято Порядок встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії, затверджений постановою НКРЕКП від 05.10.2018 № 1175 (далі – Порядок встановлення (формування) тарифів № 1175), який визначає процедуру встановлення та детальний механізм розрахунку тарифів послуги з розподілу електричної енергії для операторів систем розподілу (ОСР) із застосуванням стимулюючого тарифоутворення та на перехідний період.

На сьогодні в країні діє воєнний стан, відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні». Через постійні ракетні обстріли рф енергетика України знаходиться в складному стані, постійно відбувається пошкодження електромереж та іншого майна енергетичної інфраструктури, що має вплив на обсяги послуг, які надаються споживачам.

В таких умовах ОСР не мають достатнього фінансового ресурсу для здійснення діяльності з розподілу електричної енергії та підтримки безперервного забезпечення споживачів електричною енергією.

Відповідно до положень частини першої та другої статті 19 Закону про НКРЕКП Регулятор здійснює державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема з розподілу електричної енергії, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.

На сьогодні згідно з Планом здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого рішенням Регулятора, здійснюється перевірка діяльності ОСР та перевіряються питання відповідно до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428.

Водночас, пунктом 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (із змінами) протягом періоду воєнного стану планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю) за

дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, здійснюються за рішенням НКРЕКП, за наявності загрози, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

Разом з цим, у зв'язку з введенням воєнного стану в Україні, відповідно до повноважень, наданих Законом про НКРЕКП, 01.03.2022 на засіданні НКРЕКП, яке проводилося у формі відкритого слухання, прийнято постанову № 335 «Про врегулювання деяких питань на строк запровадження (введення) воєнного стану в Україні» (далі – Постанова № 335).

Так, пунктом 1 Постанови № 335 встановлено, на період дії воєнного стану не проводити планові та позапланові виїзні перевірки суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, які знаходяться та/або здійснюють ліцензовану діяльність в областях України, де наявні території активних бойових дій та території, тимчасово окуповані рф.

Також варто зазначити, що станом на 01.06.2023 низкою ОСР з обґрунтованих причин не надано на розгляд до НКРЕКП інвестиційні програми з розподілу електричної енергії на 2023 рік, або надали з порушенням вимог Порядку розроблення та подання на затвердження планів розвитку систем розподілу та інвестиційних програм операторів систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 04.09.2018 № 955.

Внаслідок відсутності в ОСР (що перейшли на стимулююче регулювання) схваленої інвестиційної програми на відповідний прогностичний період - відсутні зобов'язання щодо інвестування в розвиток електричних мережі та використання коштів, визначених як джерела фінансування Інвестиційної програми, у тому числі в частині амортизації та 50% прибутку на «стару» регуляторну базу активів, для забезпечення виконання протягом першого регуляторного періоду зобов'язань, визначених постановою НКРЕКП від 26.07.2013 № 1029 «Про застосування стимулюючого регулювання при провадженні господарської діяльності з розподілу електричної енергії», виникає необхідність внесення змін до Порядку встановлення (формування) тарифів № 1175.

Ураховуючи зазначене вище, на сьогодні є необхідність в удосконаленні окремих положень Порядку встановлення (формування) тарифів № 1175 (для ОСР, яким встановлено тарифи із застосуванням стимулюючого регулювання та на перехідний період), а саме:

підпункту 5.3 глави 5 та підпункту 7.21 глави 7 щодо визначення прогнозованих витрат (прогнозованого необхідного доходу) від здійснення діяльності з розподілу електричної енергії на прогностичний рік, у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов в період воєнного стану шляхом здійснення коригування доходу (витрат) на прогностичний рік у разі відхилення обсягів розподілу електричної енергії відносно

врахованих при розрахунку діючих тарифів, на підставі звітності розрахунковим шляхом;

підпункту 4.2 глави 4 та підпункту 7.8 глави 7 щодо підстав для встановлення (перегляду) тарифів за ініціативою НКРЕКП, у випадку відсутності схваленої інвестиційної програми на прогнозний рік витрати на виконання якої враховано при розрахунку діючих тарифів.

Крім того, змінами передбачено норми, згідно з якими Регулятор може зменшити/збільшити відповідні витрати структури тарифів у розмірі джерел фінансування відсутньої/наявної схваленої інвестиційної програми.

З огляду на зазначене, Департаментом із регулювання відносин у сфері енергетики розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії» (далі – Проєкт постанови).

Пропонується розглянути питання щодо схвалення Проєкту постанови та розмістити його на офіційній сторінці в мережі Інтернет за адресою: www.nerc.gov.ua, з метою одержання зауважень та пропозицій.

Проєкт постанови додається.

**Директор Департаменту із
регулювання відносин у сфері енергетики**

Андрій ОГНЬОВ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Зміни до Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 05 жовтня 2018 року № 1175, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Постанова Національної
комісії, що здійснює
державне регулювання у
сферах енергетики та
комунальних послуг

№ _____

ЗМІНИ
до Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу
електричної енергії

1. У главі 4:

1) пункт 4.2 доповнити двома новими підпунктами 1 та 2 такого змісту:
«1) у разі відсутності схваленої інвестиційної програми на прогнозний рік, витрати на виконання якої враховано при розрахунку діючих тарифів;»;

2) у разі усунення підстави, зазначеної у підпункті 1 цього пункту;».
У зв'язку з цим підпункти 1 – 5 вважати відповідно підпунктами 3 – 7;

2) доповнити новим пунктом такого змісту:

«4.4. У разі прийняття рішення щодо встановлення тарифів на підставі підпунктів 1 та 2 пункту 4.2 цієї глави НКРЕКП може зменшити/збільшити відповідні витрати структури тарифів у розмірі джерел фінансування відсутньої/наявної схваленої інвестиційної програми.».

2. Пункт 5.3 глави 5 доповнити двома новими абзацами такого змісту:

«У період воєнного стану у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов та в разі відхилення обсягів розподілу електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючих тарифів, показник KD_t може враховувати витрати в частині додатково отриманого (недоотриманого) доходу ліцензіата внаслідок збільшення (зменшення) фактичних обсягів розподілу електричної енергії порівняно з обсягами розподілу електричної енергії, урахованими в затвердженій структурі тарифів на послуги з розподілу електричної енергії, визначених на підставі звітності розрахунковим шляхом.

За результатами здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов показник KD_t може бути уточнено.».

3. У главі 7:

1) після підпункту 2 пункту 7.8 доповнити двома новими підпунктами 3 та 4 такого змісту:

«3) у разі відсутності схваленої інвестиційної програми на прогнозний рік, витрати на виконання якої враховано при розрахунку діючих тарифів;

4) у разі усунення підстави, зазначеної у підпункті 3 цього пункту;».

У зв'язку з цим підпункти 3 – 10 вважати відповідно підпунктами 5 – 12;

2) після пункту 7.10 доповнити новим пунктом 7.11 такого змісту:

«7.11. У разі прийняття рішення щодо встановлення тарифів на підставі підпунктів 3 та 4 пункту 7.8 цієї глави НКРЕКП може зменшити/збільшити відповідні витрати структури тарифів у розмірі джерел фінансування відсутньої/наявної схваленої інвестиційної програми.».

У зв'язку з цим пункти 7.11 – 7.24 вважати відповідно пунктами 7.12 – 7.25;

3) підпункт 1 пункту 7.22 після абзацу двадцятого доповнити двома новими абзацами двадцять першим та двадцять другим такого змісту:

«У період воєнного стану у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов та в разі відхилення обсягів розподілу електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючих тарифів, показник KB_t може враховувати витрати в частині додатково отриманого (недоотриманого) доходу ліцензіата внаслідок збільшення (зменшення) фактичних обсягів розподілу електричної енергії порівняно з обсягами розподілу електричної енергії, урахованими в затвердженій структурі тарифів на послуги з розподілу електричної енергії, визначених на підставі звітності розрахунковим шляхом.

За результатами здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов показник KB_t може бути уточнено;».

У зв'язку з цим абзаци двадцять перший – двадцять восьмий вважати відповідно абзацами двадцять третім – тридцятим.

Директор Департаменту із регулювання
відносин у сфері енергетики

Андрій ОГНЬОВ