

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 11 січня 2022 року № 32 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 01 травня 2023 року № 250, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) (далі – АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ», Товариство) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), за період діяльності з 11 листопада 2020 року по 07 травня 2023 року, за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 18 травня 2023 року № 247 (далі – Акт перевірки № 247).

АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» не було надано до НКРЕКП письмові пояснення до Акта перевірки № 247.

Так, зазначеним Актом перевірки № 247 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 4.1.2 глави 4.1 розділу IV Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2019 № 310 (далі – Кодекс) (у редакції, що діяла до 04 листопада 2022 року)</p> <p>пункту 4.5.5 глави 4.5 розділу IV Кодексу (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року)</p> <p>підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року)</p>	<p>щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено, що ОСР не має права відмовити в приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог цього розділу;</p> <p>яким встановлено зокрема, що технічні умови на стандартне приєднання надаються замовнику ОСР протягом 10 робочих днів з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви та повного пакета документів, передбачених цим Кодексом, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією;</p> <p>щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу.</p>

Щодо звернення гр. Кушніра О. В. (в інтересах гр. Андрієнка В. В.)

Комісією з перевірки встановлено, що гр. Кушнір О. В. (в інтересах гр. Андрієнка В. В.) 28.10.2021 звернувся до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою про приєднання електроустановки певної потужності (вх. Товариства від 28.10.2021 № 174), а саме збільшення величини дозволеної до використання потужності з 7 кВт до 33 кВт (із наданням документів, перелік яких визначений пунктом 4.4.2 глави 4.4 розділу IV Кодексу).

Відповідно до інформації, наданої АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ», розподіл електричної енергії на об'єкт гр. Андрієнка В. В. здійснюється від повітряної лінії напругою 0,4 кВ ТП № 61 ст. Усадове.

Відповідно до Плану перспективного розвитку системи розподілу АТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» на 2021-2025 роки, схваленого постановою НКРЕКП від 23.07.2021 № 1155, передбачено проведення реконструкції повітряної лінії напругою 0,4 кВ ТП № 61 ст. Усадове у зв'язку з відсутністю пропускної здатності даної ділянки електричних мереж.

Листом від 01.11.2021 № Е-15/1440 Товариство повідомило про відмову у доступі до електричних мереж у зв'язку з відсутністю пропускної здатності відповідної ділянки електричних мереж та запропоновано звернутись за отриманням послуги з приєднання до електричних мереж після створення резерву потужності електричних мереж на вказаній ділянці, а саме після 01.01.2023.

Листом від 16.12.2021 № 11814/17.1.4/9-21 НКРЕКП зобов'язала Товариство видати технічні умови щодо зміни технічних параметрів (збільшення величини дозволеної до використання потужності) електропостачання житлового будинку гр. Андрієнка В. В.

АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» надало комісії з перевірки копію технічних умов стандартного приєднання до електричних мереж від 21.01.2022 № ОД/0703-1, наданих гр. Андрієнку В. В.

Відповідно до положень пункту 4.5.5 глави 4.5 розділу IV Кодексу (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року) технічні умови на стандартне приєднання надаються замовнику ОСР **протягом 10 робочих днів** з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви та повного пакета документів, передбачених цим Кодексом, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією.

Таким чином, Товариство мало надати гр. Андрієнку В. В. технічні умови на стандартне приєднання **протягом 10 робочих днів** з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви та повного пакета документів, передбачених цим Кодексом, а саме **до 11.11.2021 включно**.

Комісією з перевірки встановлено, що АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» надало гр. Андрієнку В. В. технічні умови на стандартне приєднання з порушенням встановленого строку **на 71 день**.

2	<p>пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу</p>	<p>щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено, що строк надання послуги зі стандартного приєднання для електроустановок замовника першого ступеня потужності становить 45 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання. Для електроустановок замовника другого ступеня потужності цей строк становить 60 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання;</p>
---	---	---

<p>підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії</p> <p>підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року)</p> <p>пункту 4.2 глави 4 Типового договору про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу, що є додатком 1 до Кодексу (у редакції, що діяла до 01 січня 2021 року)</p>	<p>щодо обов'язку ліцензіата укладати договори, які є обов'язковими для здійснення ліцензованої діяльності, та виконувати умови цих договорів;</p> <p>щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу;</p> <p>яким встановлено, що Виконавець послуг зобов'язаний надати Замовнику рахунок на сплату плати за приєднання не пізніше 3 робочих днів від дати укладення цього Договору у встановленому законодавством порядку.</p>
<p><i>Щодо звернення гр. Кругликової А. В.</i></p> <p>Комісією з перевірки встановлено, що гр. Кругликова А. В. 08.10.2020 звернулась до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою про приєднання електроустановки певної потужності (вх. Товариства від 08.10.2020 № 175), а саме збільшення величини дозволеної до використання потужності з 10 кВт до 50 кВт (II ступінь потужності) (із наданням документів, перелік яких визначений пунктом 4.4.2 глави 4.4 розділу IV Кодексу).</p> <p>Між АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» та гр. Кругликовою А. В. було укладено Договір про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу від 21.10.2020 № ОД/0516-1 (далі – Договір № ОД/0516-1) із наступними додатками:</p> <ul style="list-style-type: none"> - технічні умови стандартного приєднання до електричних мереж електроустановок № ОД/0516-1 (додаток 1); - розрахунок вартості плати за приєднання до електричних мереж (додаток 2) на суму 43,68 тис. грн (з ПДВ). <p>Відповідно до вимог пункту 4.2 глави 4 Типового договору про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу, що є додатком 1 до Кодексу (у редакції, що діяла до 01 червня 2021 року) та пункту 4.2 глави 4 Договору № ОД/0516-1 виконавець послуг зобов'язаний надати замовнику рахунок на сплату плати за приєднання не пізніше 3 робочих днів від дати укладення цього Договору у встановленому законодавством порядку.</p> <p>Таким чином, Товариство мало надати гр. Кругликовій А. В. рахунок на сплату плати за приєднання не пізніше 3 робочих днів від дати укладення Договору № ОД/0516-1, а саме до 23.10.2020 включно.</p> <p>Комісією з перевірки встановлено, що АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» надало гр. Кругликовій А. В. рахунок-фактуру від 11.11.2020 № 212/142 на суму 43,68 тис. грн (з ПДВ), тобто з порушенням встановленого строку на 13 робочих днів.</p> <p>Відповідно до пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу строк надання послуги зі стандартного приєднання для електроустановок замовника другого ступеня потужності становить 60 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання.</p> <p>Гр. Кругликовою А. В. 18.11.2020 було сплачено в повному обсязі вартість послуги зі стандартного приєднання до електричних мереж.</p> <p>Таким чином, з урахуванням положень пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу, послуга зі стандартного приєднання за Договором № ОД/0516-1 мала бути надана Товариством гр. Кругликовій А. В. до 17.01.2021 (включно).</p>	

Відповідно до положень пункту 4.8.5 глави 4.8 розділу IV Кодексу (у редакції, що діяла до 01 січня 2021 року) факт надання послуги з приєднання підтверджується актом щодо надання послуги з приєднання.

АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» надало комісії з перевірки копію Акта приймання-передачі робіт (наданих послуг) за Договором № ОД/0516-1, який підписано гр. Кругликовою А. В. **09.12.2021** із зауваженнями.

Таким чином, Товариством **недотримано** (станом на 09.12.2021) встановлені Кодексом терміни надання послуги зі стандартного приєднання гр. Кругликовій А. В. **на 326 календарних днів.**

Аналогічні порушення були виявлені під час дослідженні питання надання послуги зі стандартного приєднання до електричних мереж гр. Пушику Б. Л., а саме:

Між АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» та гр. Пушиком Б. Л. укладено Договір про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу **від 11.11.2020** № Л/0608-3 (далі – Договір № Л/0608-3) із наступними додатками:

- технічні умови стандартного приєднання до електричних мереж електроустановок № Л/0608-3 (**I ступінь потужності**) (додаток 1);

- розрахунок вартості плати за приєднання до електричних мереж (додаток 2) на суму 7,64 тис. грн (з ПДВ).

Таким чином, Товариство мало надати гр. Пушику Б. Л. рахунок на сплату плати за приєднання не пізніше 3 робочих днів від дати укладення Договору № Л/0608-3, а саме **до 13.11.2020 включно.**

Комісією з перевірки встановлено, що АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» надало гр. Пушику Б. Л. рахунок **від 26.11.2020** № 138/(063) на суму 7,64 тис. грн (з ПДВ), тобто з **порушенням встановленого строку на 9 робочих днів.**

Гр. Пушиком Б. Л. **10.12.2020** було сплачено в повному обсязі вартість послуги зі стандартного приєднання до електричних мереж.

Таким чином, з урахуванням положень пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу, послуга зі стандартного приєднання за Договором № Л/0608-3 мала бути надана Товариством гр. Пушику Б. Л. **до 24.01.2021 (включно).**

АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» надало комісії з перевірки копію Акта приймання-передачі робіт (наданих послуг) **від 31.12.2021** № 152 за Договором № Л/0608-3, який підписано гр. Пушиком Б. Л. без зауважень.

Таким чином, Товариством **недотримано** (станом на 31.12.2021) встановлені Кодексом терміни надання послуги зі стандартного приєднання гр. Пушику Б. Л. **на 341 календарний день.**

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

Заступник директора
Департаменту ліцензійного контролю

Олексій РОМАНЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ червня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 18 травня 2023 року № 247, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 11 січня 2022 року № 32 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» та відповідно до посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 01 травня 2023 року № 250, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

розділу IV Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2019 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу), а саме:

пункту 4.1.2 глави 4.1 (у редакції, що діяла до 04 листопада 2022 року), яким встановлено, що ОСР не має права відмовити в приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог цього розділу,

пункту 4.2.4 глави 4.2, яким встановлено, що строк надання послуги зі стандартного приєднання для електроустановок замовника першого ступеня потужності становить 45 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання. Для електроустановок замовника другого ступеня потужності цей строк становить 60 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання,

пункту 4.5.5 глави 4.5, яким встановлено зокрема, що технічні умови на стандартне приєднання надаються замовнику ОСР протягом 10 робочих днів з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви та повного пакета документів, передбачених цим Кодексом, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією,

пункту 4.2 глави 4 (у редакції, що діяла до 01 січня 2021 року) Типової форми договору про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу, що є додатком 1 до Кодексу систем розподілу (далі – Типова форма договору), щодо обов'язку Виконавця послуг надати Замовнику рахунок на сплату плати за приєднання не пізніше 3 робочих днів від дати укладення цього Договору у встановленому законодавством порядку;

пункт 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункт 13 щодо обов'язку ліцензіата укладати договори, які є обов'язковими для здійснення ліцензованої діяльності, та виконувати умови цих договорів,

підпункт 26 (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року) щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

розділу IV Кодексу систем розподілу, а саме:

пункту 4.1.2 глави 4.1 (у редакції, що діяла до 04 листопада 2022 року), яким встановлено, що ОСР не має права відмовити в приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог цього розділу,

пункту 4.2.4 глави 4.2, яким встановлено, що строк надання послуги зі стандартного приєднання для електроустановок замовника першого ступеня потужності становить 45 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання. Для електроустановок замовника другого ступеня потужності цей строк становить 60 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання,

пункту 4.5.5 глави 4.5, яким встановлено зокрема, що технічні умови на стандартне приєднання надаються замовнику ОСР протягом 10 робочих днів з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви та повного пакета документів, передбачених цим Кодексом, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією;

пункту 4.2 глави 4 Типової форми договору щодо обов'язку Виконавця послуг надати Замовнику рахунок на сплату плати за приєднання не пізніше 3 робочих днів від дати укладення цього Договору у встановленому законодавством порядку;

пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункту 13 щодо обов'язку ліцензіата укладати договори, які є обов'язковими для здійснення ліцензованої діяльності, та виконувати умови цих договорів,

підпункту 26 (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року) щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 20__ року
