

Обґрунтування

до проєкту постанови НКРЕКП

«Про накладення штрафу на ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу» та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ»

Відділом НКРЕКП у Одеській області (далі – Відділ НКРЕКП, ТО НКРЕКП) відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, на підставі посвідчення на проведення планової перевірки від 06 січня 2023 року № 19, та постанови НКРЕКП від 31 січня 2023 року № 202 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» (код ЄДРПОУ 39525257) (далі - ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) за період діяльності з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2022 року, за результатами якої складено Акт від 14 лютого 2023 року № 99 (далі – Акт № 99).

Пояснення до Акту № 99 надані до НКРЕКП та Відділу НКРЕКП Ліцензіатом листом від 20 лютого 2023 року № 14770 (далі – Пояснення). Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 6 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, зазначених у документах, що мають додаватися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня їх настання	Під час проведення перевірки встановлено, що Товариством повідомлено НКРЕКП про зміну адреси приміщення для прийому та обслуговування споживачів і фактичної адреси, що додавалися до заяви про отримання ліцензії з постачання природного газу з недотриманням встановленого терміну на 42 дні . Крім того, Товариством не було повідомлено НКРЕКП про зміну адреси офіційного вебсайта. (стор. 6 -7 Акта) <i>Відповідно до Пояснень Ліцензіата з початку військової агресії Російської Федерації проти України, працівники Товариство перебувають на дистанційному режимі праці. Також, відповідно до даних Укренерго в жовтні українська енергосистема зазнала атак ворога більших, ніж за 8 місяців війни у зв'язку з чим були застосовані графіки відключень електроенергії. При таких обставинах, діяльність Товариства, як і більшості підприємств України була фактично паралізовано, що призвело до порушень, однак не умисних, а виниклих у зв'язку з настанням форс-мажорних обставин, які Товариство не могло передбачити.</i> <i>Крім того, Товариство повідомило, що протягом майже всього 2021 року на підприємстві велика кількість працівників перебувала на лікарняних у зв'язку із захворюванням COVID-19.</i>
2	підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо виконання умов (вимог) чинних Правил постачання	Положеннями пункту 24 розділу III Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496 (далі –

	<p>природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів природного газу</p>	<p>Правила постачання) в частині зарахування у разі переоплати суми переоплати в рахунок оплати на наступний розрахунковий період або повернення на поточний рахунок споживача на його письмову вимогу <u>протягом п'яти робочих днів після отримання такої вимоги.</u></p> <p>За результати аналізу звернень споживачів, а також інформації та документів, наданих ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» на запити НКРЕКП від 10.01.2023 № 43/8-23 та від 24.01.2023 № 43/18-23 встановлено, що по 11 споживачам, Ліцензіатом повернуті кошти з недотриманням терміну визначеному пунктом 24 розділу III Правил постачання.</p> <p>(стор. 17 - 20 Акта)</p> <p>Крім того, в Акті № 99 зазначено, що по 11 споживачам відсутня переоплата, по 15 споживачам не надходили заяви на повернення коштів, по 2 споживачам у Ліцензіата відсутній о/рахунок, по 1 споживачу повернуто сума переоплати.</p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата, протягом 2022 року, у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, Одеса є об'єктом ракетних атак з боку країни агресора у зв'язку з чим працівники вимушені переривати роботу задля переховування у бомбосховищах. При таких обставинах фактично не можливо здійснити повернення грошових коштів у строк визначений Правилами постачання.</i></p>
3	<p>підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку</p>	<p>1) Товариство у періоді, що перевірявся, надавало форми звітності в паперовому вигляді з порушенням термінів, а саме:</p> <p><u>до НКРЕКП:</u> форма № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) за I, II квартали 2022 року на 9 та 12 днів (відповідно), форма № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) за жовтень 2021 року на 2 дні, лютий - червень 2022 року на 9 днів;</p> <p><u>до ТО НКРЕКП:</u> форма № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) за березень - грудень 2021 року та січень – травень 2022 року не подавалась.</p> <p>(стор. 24 - 25 Акта)</p> <p>2) Комісією з проведення перевірки виявлено невідповідність даних, що наведені у формі № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) за травень 2022 року зокрема:</p> <p>у колонці 1 «кількість споживачів, одиниць» було зазначено «0», в свою чергу загальна кількість побутових споживачів, які протягом травня 2022 року були зареєстровані в Реєстрі ТОВ «ОДЕСАГАЗ – ПОСТАЧАННЯ», згідно даних Інформаційної платформи Оператора ГТС станом на 01.06.2022</p>

		<p>року склала «111» споживачів. (стор. 25 Акта)</p> <p>В Акті № 99 зазначено, що ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» листом від 31.01.2023 №3.0-01/14226 було направлено на адресу Відділу НКРЕКП Форму № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) за березень – грудень 2021 та січень – травень 2022 роки.</p> <p>Крім того в Акті № 99 зазначено, що ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» 02.02.2023 електронним листом було направлено на адресу НКРЕКП відкориговану форму звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) за III квартал 2021 року, за II, III та IV квартал 2022 року. (стор. 26 Акта)</p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата, у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, працівники Товариства перебувають на дистанційному режимі праці. Також, частина працівників перебувають за кордоном. Крім того, енергосистема України постійно протягом 2022 року піддавалась ракетним ударам, у зв'язку з чим, на підприємстві та у працівників було відсутнє електропостачання, що і призвело до цих порушень.</i></p>
4	<p>підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством;</p>	<p>Товариство надано до НКРЕКП додатки 3 та 4 до Ліцензійних умов листом від 23.11.2021 № 5.0-12/8719 з порушенням терміну на 118 днів, встановленого пунктом 2 постанови НКРЕКП від 28 квітня 2021 року № 716. (стор. 34 Акта)</p> <p><i>Товариство повідомило, що протягом майже всього 2021 року на підприємстві велика кількість працівників перебувала на лікарняних у зв'язку із захворюванням COVID-19.</i></p>
5	<p>пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме:</p>	
5.1	<p>положень пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс ГТС) та положень пункту 4.1 Типовому договору транспортування природного газу, затвердженому постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2497 (далі – Типовий договір транспортування) у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування протягом періоду балансування для мінімізації потреб оператора газотранспортної системи у вчиненні дій із врегулювання небалансів, передбачених цим Кодексом.</p>	<p>Товариство протягом 2021-2022 років не забезпечувало своєчасної збалансованості свого портфоліо балансування та не вчиняло дій щодо вчасного збалансування свого портфоліо балансування, що призвело до виникнення негативного небалансу природного газу протягом 2021 року у обсязі 3 339,06539 тис. куб. м., протягом 2022 року в обсязі 1,186 тис. куб. м. та позитивного небалансу протягом 2021 року у обсязі 12 735,07246 тис. куб. м. та протягом 2022 року в обсязі 0,018 тис. куб. м. (стор. 52 - 53 Акта)</p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата в умовах постійного переміщення фізичних осіб, у зв'язку із бойовими діями, а відповідно неконтрольованої зміни кількості фактичних споживачів природного газу,</i></p>

	<i>безпосередньо в Одеській області та місті Одесі, прогнозування обсягів газу, які можуть бути відібрані у відповідному розрахунковому періоді, є вкрай непередбачуваним.</i>
--	--

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 06.03.2023 № 183/16-23, Пояснень Ліцензіата, наданих листом від 20 лютого 2023 року № 14770, та відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:**

1) постанову, якою

накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» у розмірі 850 000 (вісімсот п'ятдесят тисяч) гривень за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС та пункту 4.1 Типового договору транспортування у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування;

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, зазначених у документах, що мають додаватися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня їх настання,

підпункту 13 у частині виконання умови (вимоги) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу,

підпункту 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункту 24 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» (код ЄДРПОУ 39525257) усунути порушення підпункту 18 пункту 2.2 Ліцензійних умов, у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку, для чого у строк до 17 квітня 2023 року надати до НКРЕКП пояснення щодо розбіжностей між інформацією щодо обсягу закупівлі природного газу за I квартал 2022 року, стану розрахунків споживачів природного газу з ТОВ «Одесагаз-Постачання» за отримані обсяги природного газу в 2021 – 2022 роках, зазначеною в Акті № 99 та у формах звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» і № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу з постачання природного газу побутовим споживачам» за 2021 – 2022 роки, зокрема щодо розрахунків за природний газ, та у разі необхідності надати уточнені форми звітності.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 14 березня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, від 14 лютого 2023 року № 99, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 31 січня 2023 року № 202 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 06 січня 2023 року № 19, встановлено, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» (далі – ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ») (код ЄДРПОУ 39525257) порушило вимоги законодавства та Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.1 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 1 глави 1

розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС), та пункту 4.1 Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2497 (далі – Типовий договір транспортування), у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування;

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 6 у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, зазначених у документах, що мають додаватися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня їх настання,

підпункт 13 у частині виконання умови (вимоги) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу,

підпункт 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункт 24 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» у розмірі 850 000 (вісімсот п'ятдесят тисяч) гривень за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС та пункту 4.1 Типового договору транспортування у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування;

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, зазначених у документах, що мають додаватися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня їх настання,

підпункту 13 у частині виконання умови (вимоги) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу,

підпункту 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункту 24 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Т. в. о. Голови НКРЕКП

Р. Кайдаш

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__»_____2023 року

(підпис)



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 14 лютого 2023 року № 99 (далі – Акт № 99), проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» (код ЄДРПОУ 39525257) усунути порушення підпункту 18 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку, для чого у строк до 17 квітня 2023 року надати до НКРЕКП пояснення щодо розбіжностей між інформацією щодо стану розрахунків споживачів природного газу з ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» за отримані обсяги природного газу у 2021 – 2022 роках, зазначеною в Акті № 99 та у формах звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» і № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про діяльність

постачальника природного газу з постачання природного газу побутовим споживачам» за 2021 – 2022 роки, зокрема щодо розрахунків за природний газ, та у разі необхідності надати уточнені форми звітності.

Т. в. о. Голови НКРЕКП

Р. Кайдаш