

Обґрунтування

до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу на ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії»

На підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, та посвідчення на проведення перевірки від 01 лютого 2023 року № 102 НКРЕКП мала здійснити **планову перевірку** дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» (код ЄДРПОУ 42523160) (далі – ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1467 (далі – Ліцензійні умови з виробництва електричної енергії), **за період діяльності Товариства з 02 березня 2020 року по 31 грудня 2022 року**, за результатами якої є Акт про відмову ліцензіата у проведенні перевірки, складений за результатами проведення планової перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з виробництва електричної енергії від 16 лютого 2023 року № 110 (Акт № 110).

Відповідно до вимог положень пункту 7.5 глави 7 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428 (далі – Порядок контролю), один примірник акта про відмову ліцензіата у проведенні перевірки надсилається ліцензіату за місцезнаходженням ліцензіата згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки.

Датою отримання такого акта буде вважатися дата його особистого вручення, що підтверджується підписом одержувача та/або реєстрацією вхідної кореспонденції, або третій календарний день від дати отримання поштовим відділенням зв'язку, в якому обслуговується одержувач (у разі направлення поштою рекомендованим листом).

Відповідно до вимог положень пункту 7.1 глави 7 Порядку контролю Ліцензіат, діяльність якого перевірялася, має право надати **письмові пояснення** та обґрунтування щодо проведеної перевірки та/або виявлених порушень у строк **до п'яти робочих днів з дня отримання акта про результати перевірки**.

Акт № 110 був направлений Ліцензіату Сектором НКРЕКП у Рівненській області 20 лютого 2023 року рекомендованим листом № 3300302899902, який відповідно до інформації щодо відстеження поштового відправлення (track.ukrposhta.ua), розміщеної на офіційному сайті АТ «УКРПОШТА» (www.ukrposhta.ua), **22 лютого 2023 року «Відправлення вручено: особисто»**.

Таким чином, останнім днем надання пояснень Ліцензіата до НКРЕКП було 01.03.2023.

ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» **не надало до НКРЕКП письмових пояснень** до Акта про відмову ліцензіата у проведенні перевірки, складеного за результатами проведення планової перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з виробництва електричної енергії від 16 лютого 2023 року № 110.

Так, Актом № 110 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 1 частини четвертої статті 30 Закону України «Про ринок електричної енергії» пункту 9.2 глави 9 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428 (далі – Порядок) підпункту 2 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії	щодо обов'язку виробників дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії; у частині обов'язку уповноваженої особи ліцензіата бути присутньою на робочому місці під час проведення перевірки та допускати членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечувати умови для проведення перевірки; щодо обов'язку ліцензіата забезпечити присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП в установленому законом порядку перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов.
Відповідно до вимог абзацу третього частини шостої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та пункту 3.4 Порядку Сектор НКРЕКП у Рівненській області рекомендованим поштовим відправленням із повідомленням про вручення (№ 33003 0289958 9 від 01.02.2023) надіслав на адресу ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» – 34644, с. Бистричі, вул. Надслучанська, 312 Березнівський р-н, Рівненська обл., зазначену у ліцензійному реєстрі НКРЕКП, повідомлення про проведення планової перевірки (далі – Повідомлення) від 01.02.2023 № 45/22-23. Ліцензіат отримав зазначене поштове відправлення 03.02.2023. Разом із Повідомленням Сектор надіслав Ліцензіату лист від 01.02.2023 № 45/23-23 із переліком інформації та документів, які необхідно надати для підтвердження дотримання Ліцензіатом вимог законодавства та ліцензійних умов, відповідно до переліку питань, наведеного в додатку 8 до Порядку контролю (далі – Запит документів). 15.02.2023 на електронну пошту Сектору НКРЕКП у Рівненській області надійшов лист ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» від 15.02.2023 № 3 (вх. від 16.02.2023 № 64/45-23), яким повідомляється про те, що у період з 16.02.2023 по 22.02.2023 директор Товариства буде знаходитись поза межами України, іншої уповноваженої особи для участі у перевірці не призначено. Крім того, даним листом керівник Товариства звертається з проханням ініціювати внесення змін до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23.11.2022 № 1550, у частині зміни дати початку здійснення заходу державного контролю ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ». Станом на 16.02.2023, відповідно до відкритих відомостей, розміщених на інформаційному ресурсі Міністерства юстиції України в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (https://usr.minjust.gov.ua), керівником ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» є Пилипака Ю. Ф., юридична адреса співпадає з адресою, зазначеною у Реєстрі суб'єктів господарювання, які провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, діяльність яких регулюється НКРЕКП (Ліцензійний реєстр НКРЕКП станом на 31.01.2023).		

Комісія з проведення перевірки в перший день перевірки 16.02.2023 о 10:00 прибула за місцезнаходженням Ліцензіата, зазначеним у заяві про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії (вх. НКРЕКП від 14.02.2020 № ЛЕ-71/20) (з урахуванням наданих Ліцензіатом змін даних) та у Реєстрі суб'єктів господарювання, які провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, діяльність яких регулюється НКРЕКП (станом на 31.01.2023).

За даною адресою знаходиться огорожена територія із нежитловими будівлями виробничого призначення. Слід зазначити, що будь-яка вивіска, яка свідчила б про місцезнаходження Ліцензіата за даною адресою, відсутня.

На вході до адміністративної будівлі комісію з перевірки зустрів чоловік, який представився як охоронець даної виробничої території та який відмовився назвати свої ім'я та прізвище. Зі слів охоронця, дана виробнича територія знаходиться за адресою: село Бистричі, Березнівського району, вул. Надслучанська та належить ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ», номеру будівлі не знає. Поруч розміщено будівлю магазину за адресою с. Бистричі, вул. Надслучанська, 310.

Охоронець повідомив комісію з перевірки про відсутність на території Товариства його директора Пилипаки Ю. Ф. та інших осіб.

Телефонним дзвінком за номером, зазначеним у заяві на отримання ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» ліцензії на виробництво електричної енергії встановлено, що даний номер телефону належить особі, яка не є посадовою особою Товариства, а яка готувала документи для отримання ліцензії, не отримувала доручення від Пилипаки Ю. Ф. бути уповноваженою особою при проведенні НКРЕКП планового контрольного заходу.

Під час телефонного дзвінка за особистим номером Пилипаки Юрія Федоровича комісія з перевірки отримала інформацію тотожну змісту листа ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» від 15.02.2023 № 3:

- про перебування директора ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» за кордоном;
- про непризначення керівником Товариства відповідальної особи за проведення перевірки.

Відповідно до абзацу першого частини шостої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» планові перевірки суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, проводяться не частіше одного разу на рік відповідно до річних планів, які затверджуються Регулятором до 1 грудня року, що передує плановому, та оприлюднюються на його офіційному вебсайті.

Так, НКРЕКП на засіданні, що проводилося у формі відкритого слухання 23.11.2022, було прийнято постанову НКРЕКП від 23.11.2022 № 1550 «Про затвердження Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік», яку було оприлюднено на офіційному вебсайті Регулятора 24.11.2022.

Таким чином, **інформація щодо початку планової перевірки могла бути відомою Товариству більше ніж за 2 місяці.**

Отже, комісією з проведення перевірки встановлено, що станом на 16.02.2023, **в перший день планової перевірки, за місцезнаходженням ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ», яка зазначена у Заяві про отримання ліцензії з виробництва електричної енергії (вх. НКРЕКП від № ЛЕ-71/20 від 14.02.2020) та у Ліцензійному реєстрі НКРЕКП станом на 31.01.2023, відсутня уповноважена особа Ліцензіата.**

Слід відмітити, що відповідно до пункту 16 частини другої статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» правопорушенням на ринку електричної енергії є невиконання постанов, розпоряджень, наказів, рішень та приписів суб'єктів владних повноважень на ринку електричної енергії, а також створення перешкод для виконання службових обов'язків посадовими особами таких суб'єктів.

Відповідно до абзацу другого пункту 1.4 розділу I Порядку контролю, відмовою ліцензіата у проведенні перевірки вважається недопуск членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за відсутності передбачених для цього законодавством та цим Порядком підстав (зокрема, ненадання документів, інформації щодо предмета перевірки на вимогу членів комісії з перевірки, відмова в доступі до місць провадження діяльності, об'єктів, що використовуються ліцензіатом при провадженні діяльності, що підлягає ліцензуванню, відсутність ліцензіата за його місцезнаходженням згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі, відсутність уповноваженої особи ліцензіата за місцезнаходженням ліцензіата протягом першого та/або останнього дня перевірки).

Відповідно до пункту 2.5 Порядку контролю уповноваженою особою ліцензіата є керівник або особа, уповноважена керівником представляти ліцензіата під час перевірки.

Враховуючи вищевикладене, **відсутність керівника ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» або особи, уповноваженої керівником представляти ліцензіата під час перевірки, протягом першого дня перевірки, свідчить про відмову Ліцензіата у проведенні перевірки.**

Зважаючи на вищезазначене, згідно із положеннями пункту 7.5 глави 7 Порядку контролю, комісією з проведення перевірки в приміщенні Сектору НКРЕКП у Рівненській області складено Акт про відмову ліцензіата у проведенні перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з виробництва електричної енергії, в якому зафіксовано факт відсутності керівника ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» або особи, уповноваженої керівником представляти ліцензіата під час перевірки.

Один примірник акта про відмову ліцензіата у проведенні перевірки надіслано ліцензіату за його місцезнаходженням, зазначеним у відомостях, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, рекомендованим листом.

Довідково

ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» здійснює діяльність з виробництва електричної енергії із використанням альтернативних джерел енергії (енергії сонця). Встановлена потужність електрогенеруючого обладнання дахової ФЕС становить 555 кВт.

З огляду на зазначене, пропонується прийняти постанову, якою:

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, накласти **штраф у розмірі 170 000** (сто сімдесят тисяч) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» (код ЄДРПОУ 42523160) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
ТОВ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» за
недотримання вимог нормативно-
правових актів, що регулюють
функціонування ринку електричної
енергії, та порушення Ліцензійних
умов з виробництва електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду ____ березня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта про відмову ліцензіата у проведенні перевірки, складеного за результатами проведення планової перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з виробництва електричної енергії від 16 лютого 2023 року № 110, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, та посвідчення на проведення перевірки від 01 лютого 2023 року № 102, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» (код ЄДРПОУ 42523160) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1467 (далі – Ліцензійні умови з виробництва електричної енергії), а саме:

пункту 1 частини четвертої статті 30 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку виробника електричної енергії дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 9.2 глави 9 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428 (далі – Порядок контролю), у частині обов'язку уповноваженої особи ліцензіата бути присутньою на робочому місці під час проведення перевірки та допускати членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечувати умови для проведення перевірки;

підпункт 2 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії щодо обов'язку ліцензіата забезпечити присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП в установленому законом порядку перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 170 000 (сто сімдесят тисяч) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СВІТЛО ДЛЯ СВІТУ» (код ЄДРПОУ 42523160) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії, а саме:

пункту 1 частини четвертої статті 30 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку виробника електричної енергії дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 9.2 глави 9 Порядку контролю у частині обов'язку уповноваженої особи ліцензіата бути присутньою на робочому місці під час проведення перевірки та допускати членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови

дотримання вимог цього Порядку та забезпечувати умови для проведення перевірки;

підпункту 2 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії щодо обов'язку ліцензіата забезпечити присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП в установленому законом порядку перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Т. в. о. Голови НКРЕКП

Р. Кайдаш

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 20__ року
