

ОБҐРУНТУВАННЯ

Управління ліцензування щодо прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу»

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) та «Про ринок природного газу» (далі – Закон), до повноважень НКРЕКП належить, зокрема затвердження ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу.

На виконання вимог законодавства постановою НКРЕКП від 16.02.2017 № 201 було затверджено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу (далі – Ліцензійні умови).

Враховуючи ключову роль оператора газосховища у забезпеченні функціонування ринку природного газу, а також з метою приведення ліцензійних умов до положень Закону, підвищення якості та ефективності адміністрування функцій оператора газосховища, приведення діяльності оператора газосховища до міжнародних стандартів, виникла необхідність внесення змін до Ліцензійних умов, у зв'язку з чим було розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу», яким, зокрема, передбачається встановлення до оператора газосховища вимог щодо:

- отримання ліцензії на провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу після прийняття остаточного рішення НКРЕКП про сертифікацію такого здобувача ліцензії як оператора газосховища, крім випадків, визначених Законом;

- забезпечення комплаєнсу зі здійснення функцій оператора газосховища;

- вимог до посадових осіб органів управління ліцензіата щодо наявності бездоганної ділової репутації у значенні, наведеному у Законі України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення»;

- оприлюднення на офіційному вебсайті ліцензіата додаткової інформації та наборів відкритих даних із можливістю експорту у форматах, які підтримують автоматизоване оброблення електронними засобами, або надання доступу до наборів відкритих даних через публічне API щодо функціонування оператора газосховища;

- впровадження та сертифікації системи управління якістю, безпекою праці та протидії корупції, а також захисту інформаційної безпеки.

На виконання вимог Закону про НКРЕКП було розроблено та схвалено 24 січня 2023 року проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу» (далі – Проєкт постанови), що має ознаки регуляторного акта, який було розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет для отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймалися до 06 лютого 2023 року у письмовому та/або електронному вигляді.

На виконання Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866, 14 лютого 2023 року Регулятором було проведено відкрите обговорення зазначеного Проекту постанови. Протокол відкритого обговорення 15.02.2023 було оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет.

З огляду на зазначене, Управління ліцензування пропонує прийняти постанову НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу».

Начальник Управління ліцензування

Ю. Антонюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 16 лютого 2017 року № 201, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, крім:

абзаців одинадцятого – дванадцятого підпункту 1 пункту 2 Змін, які набирають чинності через тридцять робочих днів після припинення або скасування воєнного стану в Україні;

абзаців двадцять першого – двадцять сьомого підпункту 1 пункту 2 Змін, які набирають чинності через 2 роки після припинення або скасування воєнного стану в Україні.

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

ЗАТВЕРДЖЕНО

Постанова Національної комісії,
що здійснює державне
регулювання у сферах енергетики
та комунальних послуг

№ _____

Зміни

до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу

1. У главі 1:

1) після пункту 1.2 доповнити новим пунктом 1.3 такого змісту:

«1.3. Ліцензія на провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу може бути отримана здобувачем ліцензії після прийняття остаточного рішення НКРЕКП про сертифікацію такого здобувача як оператора газосховища, крім випадків, визначених Законом України «Про ринок природного газу»».

У зв'язку з цим пункти 1.3 – 1.8 вважати відповідно пунктами 1.4 – 1.9;

2) у пункті 1.4:

після абзацу другого доповнити новим абзацом третім такого змісту:

«комплаєнс – регламентований внутрішніми документами оператора газосховища безперервний процес, спрямований на забезпечення здійснення та покращення господарської діяльності відповідно до цих Ліцензійних умов, нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, рішень НКРЕКП та державних стандартів (ДСТУ ISO), передбачених цими Ліцензійними умовами;».

У зв'язку з цим абзаци третій – п'ятий вважати відповідно абзацами четвертим – шостим;

після абзацу п'ятого доповнити новим абзацом шостим такого змісту:

«програма з комплаєнсу – документ, який розробляється та запроваджується оператором газосховищ з метою забезпечення дотримання працівниками безперервного процесу здійснення та покращення господарської діяльності відповідно до ліцензійних умов, нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, рішень НКРЕКП, державних стандартів (ДСТУ ISO), передбачених цими Ліцензійними умовами.».

У зв'язку з цим абзац шостий вважати абзацом сьомим;

абзац сьомий доповнити знаками та словами «(далі – Порядок ліцензування)».

2. У главі 2:

1) у пункті 2.2:

у підпункті 5 слова «копії фінансової звітності» замінити словами «фінансову звітність»;

підпункт 38 викласти в такій редакції:

«38) забезпечити функціонування власного вебсайту в мережі Інтернет, на якому, зокрема, вказати засоби комунікації (поштову адресу, номер телефону для звернення, адресу електронної пошти для прийому повідомлень) та іншої інформації, що підлягає оприлюдненню та оновленню відповідно до вимог Закону України «Про ринок природного газу», Кодексу газосховищ, цих Ліцензійних умов та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, з дотриманням визначених відповідними нормативно-правовими актами строків та форми оприлюднення, зокрема:

чинна редакція Кодексу газосховищ;

перелік послуг, що надаються ліцензіатом, а саме інформацію про ціну або тарифи та інші умови надання таких послуг;

кількісні показники обсягів потужності газосховищ, право користування якими було надане замовникам згідно з чинними договорами зберігання (закачування, відбору) природного газу, та вільної потужності газосховищ;

інформація про обсяги природного газу, наявного у кожному газосховищі, обсяги закачування та відбору, а також обсяги вільної потужності газосховищ – щоденно;

звітність за ліцензованим видом діяльності у встановленому законодавством порядку;

Типовий договір зберігання (закачування, відбору) природного газу;

програма з комплаєнсу;

агрегована інформація у формі відкритих даних, визначена Законом України «Про ринок природного газу», Кодексом газотранспортної системи, Кодексом газосховищ та/або іншими нормативними актами, що забезпечують функціонування ринку природного газу, із можливістю експорту у форматах, які підтримують автоматизоване оброблення електронними засобами, або надання доступу до наборів відкритих даних через публічне API;

квартальна та річна фінансова звітність ліцензіата, яка відповідно до законодавства підлягає обов'язковій перевірці аудитором, вимоги до якої встановлені Законом України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність», у порядку, встановленому Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», та аудиторський звіт (за останні три роки, у тому числі (за наявності) видатків на виконання некомерційних цілей державної політики та джерел їх фінансування);»;

доповнити сімома новими підпунктами такого змісту:

«43) виконувати правила про безпеку постачання природного газу, затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі;

44) повідомляти НКРЕКП про будь-яку заплановану операцію або про настання/виникнення обставин, що можуть призвести до недотримання вимог стосовно запобігання ризику щодо безпеки постачання природного газу або негативно вплинути на економічні стимули та можливість ліцензіата закачувати природний газ до газосховища протягом десяти робочих днів з дня настання/виникнення таких обставин або з дня, коли ліцензіат дізнався про такі обставини;

45) повідомляти НКРЕКП про плановану дату введення в експлуатацію нового газосховища не пізніше ніж за 30 днів до такої дати;

46) повідомляти НКРЕКП про намір вивести з експлуатації газосховище не пізніше ніж за 12 місяців до запланованої дати виведення газосховища з експлуатації, надавши всю наявну інформацію щодо впливу такого виведення на рівень безпеки постачання газу в Україні та в межах Енергетичного Співтовариства;

47) щомісяця повідомляти НКРЕКП про фактичний рівень заповнення газосховища у порядку, встановленому правилами про безпеку постачання природного газу;

48) подавати НКРЕКП щорічно до 01 березня звіт про виконання програми відповідності за попередній календарний рік у порядку, встановленому програмою відповідності;

49) упровадити у свою діяльність шляхом сертифікації систему управління якістю, екологічного управління, управління інформаційною безпекою, щодо протидії корупції, охороною здоров'я та безпекою праці відповідно до міжнародних стандартів або аналогічних їм національних стандартів України:

ДСТУ ISO 9001:2015 (або ISO 9001:2015, IDT) «Системи управління якістю. Вимоги»;

ДСТУ ISO 9004:2018 (або ISO 9004:2018, IDT) «Управління якістю. Якість організації. Настави щодо досягнення сталого успіху»;

ДСТУ ISO 45001:2019 (або ISO 45001:2018, IDT) «Системи управління охороною здоров'я та безпекою праці. Вимоги та настанови щодо застосування»;

ДСТУ ISO 14001:2015 (або ISO 14001:2015, IDT) «Системи екологічного управління. Вимоги та настанови щодо застосування»;

ДСТУ ISO 37001:2018 (або ISO 37001:2016, IDT) «Системи управління щодо протидії корупції. Вимоги та настанови щодо застосування»;

ДСТУ ISO/IEC 27001:2015 (або ISO/IEC 27001:2013, IDT) «Інформаційні технології. Методи захисту. Системи управління інформаційною безпекою. Вимоги»;

2) підпункт 4 пункту 2.4 замінити трьома новими підпунктами такого змісту:

«4) посадові особи органів управління, визначені у статуті ліцензіата, повинні мати бездоганну ділову репутацію у значенні, наведеному у Законі України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення», та відповідати вимогам Закону України «Про ринок природного газу» щодо незалежності оператора газосховища;

5) призначити особу, відповідальну за обробку персональних даних;

б) оформлювати трудові відносини з персоналом шляхом укладення трудових договорів відповідно до Кодексу законів про працю України, а також шляхом залучення працівників для виконання окремих робіт (послуг) на інших підставах, не заборонених законодавством України.»;

3) пункт 2.5 доповнити новим підпунктом такого змісту:

«4) забезпечувати виконання та дотримання вимог стосовно запобігання ризикам щодо безпеки постачання природного газу відповідно до Закону України «Про ринок природного газу», порядку здійснення процедури сертифікації оператора газосховища, Остаточного рішення про сертифікацію оператора газосховища і повідомляти НКРЕКП про будь-які заплановані заходи, які можуть призвести до недотримання оператором газосховищ вимог стосовно запобігання ризикам щодо безпеки постачання природного газу.».

Начальник Управління ліцензування

Ю. Антонюк