

**Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП**

«Про накладення штрафу на ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

На підставі постанови НКРЕКП від 19 липня 2022 року № 784 «Про проведення позапланової невіізної перевірки ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» та визнання такою, що втратила чинність, постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 лютого 2022 року № 194» та посвідчення про проведення перевірки від 25 липня 2022 року № 214 НКРЕКП здійснено позапланову невіізну перевірку дотримання ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22800735) (далі – ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), **за період діяльності з 21 червня 2019 року по 09 лютого 2022 року**, за результатами якої складено Акт позапланової невіізної перевірки від 04 серпня 2022 року № 197 (далі – Акт № 197).

Відповідно до вимог положень пункту 5.7 глави 5 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, про результати позапланової невіізної перевірки ліцензіат повідомляється рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів після підписання акта про результати позапланової невіізної перевірки з надсиланням ліцензіату відповідного акта перевірки.

Ліцензіат, діяльність якого перевірялася, має право надати **письмові пояснення** та обґрунтування щодо проведеної перевірки та/або виявлених порушень у строк **до п'яти робочих днів з дня отримання акта про результати перевірки**.

Датою отримання такого акта буде вважатися день його отримання представником ліцензіата, що підтверджується підписом одержувача, або третій календарний день від дня отримання листа поштовим відділенням зв'язку, у якому обслуговується одержувач.

Акт № 197 був направлений Ліцензіату Сектором НКРЕКП у Черкаській області 04 серпня 2022 року рекомендованим листом № 1801507701350, який відповідно до інформації щодо відстеження поштового відправлення (track.ukrposhta.ua), розміщеної на офіційному сайті АТ «УКРПОШТА» (www.ukrposhta.ua), **08 серпня 2022 року «Відправлення вручено: за довіреністю»**.

Листом від 15 серпня 2022 року № 6796/16-01-01 (вх. НКРЕКП від 16 серпня 2022 року № 11526/1-22) ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» надано до НКРЕКП письмові пояснення до Акта № 197.

Так, Актом № 197 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1.	пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»	щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

<p>пункту 4.6.8 глави 4.6 розділу IV Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 310 (далі – Кодекс)</p> <p>пункту 4.6.10 глави 4.6 розділу IV Кодексу</p> <p>підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01.01.2022)</p>	<p>яким визначено, зокрема, що строк розгляду проектно-кошторисної документації, отриманої ОСР на узгодження, не може перевищувати 15 робочих днів від дати отримання;</p> <p>відповідно до якого доопрацьована проектно-кошторисна документація підлягає повторному погодженню у строки, визначені пунктом 4.6.8 цієї глави. Під час повторного погодження проектно-кошторисної документації не дозволяється висувати зауваження, якщо вони не стосуються внесених змін до проектної документації або не усунення раніше наданих зауважень;</p> <p>щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог Кодексу систем розподілу.</p>
<p>21.06.2019 до ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» звернулось Приватне акціонерне товариство «Канівбуд» (далі – Замовник) із заявою про приєднання електроустановки певної потужності, а саме багатоквартирного житлового будинку з вбудовано-прибудованими приміщеннями, при цьому надало документи, визначені пунктом 4.4.2 глави 4.4 розділу IV Кодексу.</p> <p>Заява Замовника зареєстрована ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» 21.06.2019 за вх. № 290.</p> <p>Відповідно до поданої Замовником заяви про приєднання електроустановки певної потужності ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» були видані Технічні умови нестандартного приєднання від 08.07.2019 разом з проектом договору про нестандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу.</p> <p>Договір про нестандартне приєднання (проектування лінійної частини приєднання Замовником) до електричних мереж системи розподілу укладено ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» з Замовником 06.08.2019 за № 776-03/18-19 (далі – Договір).</p> <p>Згідно з підпунктами 3.2.1 – 3.2.4 пункту 3.2 Договору Замовник зобов'язаний:</p> <p>3.2.1. <u>Розробити</u> на підставі технічних умов від 08.07.2019 № 301/2019, що є додатком до цього Договору, <u>проектну документацію</u> щодо будівництва (реконструкції) електричних мереж лінійної частини приєднання, внутрішнього електрозабезпечення (у межах земельної ділянки Замовника) електроустановок Замовника від точки приєднання до об'єкта Замовника щодо безпеки електропостачання та влаштування вузла комерційного обліку електричної енергії.</p> <p>Проектування лінійної частини приєднання вилучається з обсягу робіт, що виконуються Виконавцем послуги.</p> <p>3.2.2. <u>Погодити</u> розроблену на виконання підпункту 3.2.1 цього Договору <u>проектну документацію з Виконавцем послуг</u>.</p> <p>Передати Виконавцю послуг <u>проектну документацію</u> на лінійну частину приєднання у 4 примірниках для виконання ним зобов'язань за Договором.</p> <p>3.2.3. Оплатити на умовах цього Договору вартість наданих Виконавцем послуг з приєднання електроустановок Замовника до електричних мереж системи розподілу в точці приєднання.</p> <p>3.2.4. На дату 31.12.2019 ввести в експлуатацію в порядку, встановленому законодавством у сфері містобудування, власний об'єкт та електричні мережі внутрішнього електрозабезпечення електроустановок Замовника (у межах земельної ділянки Замовника),</p>	

надавши Виконавцю послуг документи, що підтверджують готовність до експлуатації електроустановок об'єкта Замовника.

Згідно з положеннями пункту 4.1 Договору: «У випадку проектування лінійної частини приєднання Замовником плата за приєднання визначається відповідно до розробленої та погодженої проектної документації електричних мереж зовнішнього електрозабезпечення електроустановок Замовника (від точки забезпечення потужності до точки приєднання електроустановок Замовника) та розробленого і погодженого проекту лінійної частини приєднання.

Вартість послуги з приєднання визначається додатковою угодою до цього Договору, яка буде визначена відповідно до проектної документації, у тому числі проектом на лінійну частину приєднання».

Відповідно до пункту 7.1 Договору цей договір набирає чинності з моменту його підписання і діє до повного виконання Сторонами передбачених ними зобов'язань, але не довше ніж до 31.07.2021.

Перевіркою встановлено, що вперше Замовник звернувся до ОСР щодо погодження розробленої проектної документації листом від 10.12.2019 № 121.

Листом від 20.12.2019 № 9450/16-01-01 ОСР направив Замовнику **зауваження до наданої на погодження проектної документації, які стосувались загальних вимог до складу, комплектності та оформлення проектної документації.**

30.06.2020 Замовник листом за № 22 (вх. ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» від 22.07.2020 № 7095) надало ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО», як зазначено в листі Замовника: «на попередній розгляд проектну документацію з урахуванням зауважень від 20.12.2019 за № 9450/16-01-01».

За інформацією ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО», наданою Сектору НКРЕКП листом від 09.02.2022 № 1785/16-01-01, під час розгляду зазначеної вище проектної документації «було виявлено, що деякі зауваження з листа № 9450/16-01-01 від 20.12.2019 не враховано, подальший розгляд проектної документації був недоцільний, про що **телефонним зв'язком** повідомлено проектну організацію».

Водночас, **письмове підтвердження повідомлення** Ліцензіатом Замовника про результати розгляду проектної документації, наданої Замовником листом від 30.06.2020 № 22, **відсутнє.**

Таким чином, Ліцензіатом **порушено вимоги пункту 4.6.8 глави 4.6 розділу IV Кодексу.**

14.08.2020 до ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» листом б/н звернулась проектна організація ТОВ «А-2» з проханням повторно розглянути проектну документацію в частині виконання вимог технічних умов № 301/2019 від 08.07.2019 з урахуванням наданих зауважень.

За результатами розгляду проектної документації ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» надало Замовнику зауваження листом від 02.09.2020 № 6140/16-01-01.

Зауваження надані ОСР листом від 02.09.2020 № 6140/16-01-01 **оформлені у вигляді двох розділів: «Технічні рішення до проектно-кошторисної документації...» та «Зауваження до проектної документації».**

Після повторного звернення Замовника (без супроводжуючого листа) до ОСР щодо погодження проектної документації, Ліцензіат листом від 10.02.2021 № 1172/16-01-01 надав зауваження, окремі з яких (п. 5, 7, 8, 10-13) **не були зазначені в попередньому листі і які не стосувались внесених змін до проектної документації, що не відповідає вимогам пункту 4.6.10 глави 4.6 розділу IV Кодексу.**

Після 10.02.2021 проектна документація повторно на погодження до Ліцензіата Замовником не подавалась.

У зв'язку з непогодженням ОСР проектної документації, рахунок на оплату вартості послуги з приєднання ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» Замовнику не виставляло, будівельно-монтажні роботи не виконувало.

Послуга з приєднання електроустановок житлового будинку до електромережі за постійною схемою в установленому законодавством порядку не надана.

Договір втратив чинність з 01.08.2021.

Відповідно до пояснень Ліцензіата, наданих листом від 15.08.2022 № 6796/16-01-01, 10.12.2019 до ПАТ «Черкасиобленерго» листом №121 звернулось ЗАТ «Канівбуд» щодо погодження проектної документації. При цьому, в даному листі замовником ЗАТ «Канівбуд» повідомлено з ким тримати оперативний зв'язок, в даному випадку – виконавець проектних робіт Журбицький А.В.

20.12.2019 ПАТ «Черкасиобленерго» листом №9450/16-01-01 надало зауваження до наданої проектної документації, які стосувались, виключно, загальних вимог до складу, комплектності та оформлення проектної документації.

22.07.2020 до ПАТ «Черкасиобленерго» листом від 30.06.2020 №22 звернулось ЗАТ «Канівбуд» щодо попереднього розгляду проектної документації з урахуванням зауважень наданих листом ПАТ «Черкасиобленерго» №9450/16-01-01 від 20.12.2019. При цьому, мова не йшла про погодження проектної документації, а лише про виконання раніше наданих вимог до складу, комплектності та оформлення проектної документації.

Під час розгляду проектної документації було виявлено, що деякі зауваження з листа №9450/16-01-01 від 10.12.2019 не враховано, подальший розгляд проектної документації був недоцільний, про що в строк до 10 днів (орієнтовно) **у робочому порядку**, засобами телефонного зв'язку було повідомлено Журбицького А.В., який в свою чергу є директором ТОВ «А-2».

14.08.2020 до ПАТ «Черкасиобленерго» звернулось ТОВ «А-2» (Журбицький А.В.) щодо повторного погодження проектної документації.

02.09.2020 за результатами розгляду наданої на погодження проектної документації, листом №6140/16-01-01 надані зауваження до проектної документації

В січні 2021 року робочий проект був переданий ПАТ «Черкасиобленерго» нарочним без супроводжувального листа та був прийнятий в роботу (на розгляд).

За результатами розгляду наданої на повторний розгляд проектної документації на адресу ЗАТ «Канівбуд» надані зауваження до проектної документації листом №1172/16-01-01 від 10.02.2021.

Під час повторного погодження проектної документації ПАТ «Черкасиобленерго» не надавало ЗАТ «Канівбуд» нових зауважень до проектної документації, а тільки зауваження, які стосуються внесених змін та доповнень до проектної документації. При цьому, зауваження в листі ПАТ «Черкасиобленерго» №1172/16-01-01 від 10.02.2021 в частині організації обліку електричної енергії та дооблікового комутаційного обладнання, які можуть вважатись додатковими, надані до розділів проектної документації, які раніше на погодження ПАТ «Черкасиобленерго» не надавались, а рекомендація щодо вибору запобіжників ПКТ-10 для захисту силових трансформаторів, є **виключно рекомендацією**, а не зауваженням.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відсутність письмового підтвердження повідомлення Ліцензіатом Замовника про результати розгляду проектної документації, наданої Замовником листом від 30.06.2020 № 22, свідчить про порушення вимог пункту 4.6.8 глави 4.6 розділу IV Кодексу.

Крім того, як зазначалося вище у цьому обґрунтуванні, надані Замовнику зауваження листом Ліцензіата від 10.02.2021 № 1172/16-01-01, містять окремі пункти (п. 5, 7, 8, 10-13), які не були зазначені в попередньому листі і не стосувались внесених змін до проектної документації, що не відповідає вимогам пункту 4.6.10 глави 4.6 розділу IV Кодексу.

З огляду на зазначене, пропонується прийняти постанову, якою:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22800735) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про накладення штрафу на ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 23 серпня 2022 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової невіїзної перевірки від 04 серпня 2022 року № 197, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 19 липня 2022 року № 784 «Про проведення позапланової невіїзної перевірки ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» та визнання такою, що втратила чинність, постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 лютого 2022 року № 194» та на підставі посвідчення на проведення позапланової невіїзної перевірки від 25 липня 2022 року № 214, встановлено, що ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22800735) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу), а саме:

пункту 4.6.8 глави 4.6 розділу IV, яким встановлено, зокрема, що строк розгляду проектно-кошторисної документації, отриманої ОСР на узгодження, не може перевищувати 15 робочих днів, починаючи з наступного робочого дня від дати отримання,

пункту 4.6.10 глави 4.6 розділу IV, яким встановлено, що доопрацьована проектно-кошторисна документація підлягає повторному погодженню у строки, визначені пунктом 4.6.8 цієї глави. Під час повторного погодження проектно-кошторисної документації не дозволяється висувати зауваження, якщо вони не стосуються внесених змін до проектно-кошторисної документації або неусунення раніше наданих зауважень;

підпункт 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року) у частині обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу.

Відповідно до пунктів 11 та 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» та у зв'язку з воєнним станом, введеним в Україні з 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року, відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 та продовженим Указами Президента України від 14 березня 2022 року № 133/2022, від 18 квітня 2022 року № 259/2022, від 17 травня 2022 року № 341/2022 та від 12 серпня 2022 року № 573/2022, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22800735) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

Кодексу систем розподілу, а саме:

пункту 4.6.8 глави 4.6 розділу IV, яким встановлено, зокрема, що строк розгляду проектно-кошторисної документації, отриманої ОСР на узгодження, не може перевищувати 15 робочих днів починаючи з наступного робочого дня від дати отримання,

пункту 4.6.10 глави 4.6 розділу IV, яким встановлено, що доопрацьована проектно-кошторисна документація підлягає повторному погодженню у строки, визначені пунктом 4.6.8 цієї глави. Під час повторного погодження проектно-кошторисної документації не дозволяється висувати зауваження, якщо вони не стосуються внесених змін до проектно-кошторисної документації або неусунення раніше наданих зауважень;

підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року) у частині обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський