

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП про «Про застереження ТОВ «ЖОЕК» щодо
недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що
регулюють функціонування ринку електричної енергії та порушення Ліцензійних
умов з постачання електричної енергії споживачу та здійснення заходів
державного регулювання»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2022 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 17 листопада 2021 року № 2222 (у редакції постанови НКРЕКП від 09 вересня 2022 року № 1116), на підставі посвідчення на перевірку від 15 вересня 2022 року № 304 Сектором НКРЕКП у Житомирській області здійснено планову виїзну перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» (код ЄДРПОУ 42095943) (далі – Товариство, Ліцензіат, ТОВ «ЖОЕК») Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469 (далі – Ліцензійні умови з постачання електричної енергії споживачу), за період діяльності з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2021 року, за результатами якої складено Акт планової виїзної перевірки від 19 жовтня 2022 року № 292.

Листом від 25 жовтня 2022 року № 2682-08 ТОВ «ЖОЕК» надав до НКРЕКП заперечення та пояснення (зауваження) до Акта планової виїзної перевірки від 19 жовтня 2022 року № 292 (далі – Пояснення), які опрацьовано НКРЕКП.

Так, зазначеним Акта планової виїзної перевірки від 19 жовтня 2022 року № 292 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<i>підпункту 7 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу</i>	<i>у частині обов'язку ліцензіата надавати до НКРЕКП документи (їх копії), інформацію (дані, відомості, звітність), необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП</i>
<p>У періоді, що перевірявся, Ліцензіат повинен був надавати звітність за наведеними нижче постановами НКРЕКП та формами:</p> <p>Відповідно до постанови НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282 «Про затвердження форм звітності НКРЕКП для учасників ринку електричної енергії та інструкцій щодо їх заповнення» (далі – Постанова № 282) (зі змінами, внесеними постановою НКРЕКП від 26 травня 2021 року № 847) ТОВ «ЖОЕК» мало подавати до НКРЕКП виключно в електронному вигляді (файл Excel згідно з формою, розробленою НКРЕКП) з накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника (власника) ліцензіата (або іншої уповноваженої особи) та/або кваліфікованої електронної печатки ліцензіата, звітність, зокрема за формою № 3-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів за видами діяльності» (далі – форма 3-НКРЕКП (квартальна)) – за I квартал, I півріччя, 9 місяців не пізніше 30 числа місяця, наступного за звітним періодом, за рік - до 01 березня року, наступного за звітним.</p> <p>Ліцензіатом несвоєчасно надано форму № 3-НКРЕКП (квартальна) за I квартал 2021 року до НКРЕКП – порушення терміну 1 день.</p>		

Таким чином, Ліцензіатом недотримані вимоги пункту 2.2 розділу 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів за видами діяльності», затвердженою постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282, у частині подання постачальником форми звітності № 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії (квартальна) до НКРЕКП за I квартал, I півріччя, 9 місяців не пізніше 30 числа місяця, наступного за звітним періодом.

ТОВ «ЖОЕК» у своїх поясненнях, наданих листом від 25.10.2022 № 2682-08, зазначає, що форму звітності № 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії (квартальна) за I квартал 2021 року відправлено оригінал кур'єром 30.04.2021 року.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до абзацу третього пункту 2.3 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів за видами діяльності», затвердженою постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282, **форма звітності повинна бути подана не пізніше 30 числа місяця, наступного за звітним періодом, датою подання форми звітності та інформації вважається день їх надходження до НКРЕКП.** Якщо останній день їх подання припадає на неробочий (вихідний або святковий) день, то останнім днем подання є наступний за вихідним або святковим робочий день.

2	<i>підпункту 5 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу</i>	<i>щодо обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 24 лютого 2021 року № 271 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу» (набрання чинності 25.02.2021), ліцензіатам, які провадять господарську діяльність з постачання електричної енергії споживачу, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою подати до НКРЕКП документи, визначені підпунктами 2 та 3 пункту 1.5 глави 1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу</i>
---	---	--

Відповідно до пункту 2 постанови НКРЕКП від 24 лютого 2021 року № 271 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу» (набрання чинності 25.02.2021), ліцензіатам, які провадять господарську діяльність з постачання електричної енергії споживачу, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою подати до НКРЕКП документи, визначені підпунктами 2 та 3 пункту 1.5 глави 1 Ліцензійних умов № 1469, **тобто до 25.05.2021.**

Відповідно до підпунктів 2 та 3 пункту 1.5 глави 1 Ліцензійних умов № 1469, ліцензіатам необхідно було подати відомість про засоби провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу (додаток 2) та інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» (додаток 3).

Перевіркою встановлено, що ТОВ «ЖОЕК» надано до НКРЕКП додатки 2 та 3 до Ліцензійних умов № 1469 листом від 23.11.2021 № 4316-08 (вх. НКРЕКП від 02.12.2021 № 25803/1-21), тобто з **недотриманням терміну**, встановленого пунктом 2 постанови НКРЕКП від 24 лютого 2021 року № 271.

3	<i>підпункту 5 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу</i>	<i>щодо обов'язку ліцензіата застосовувати ціну (тариф) на послуги постачальника універсальних послуг, визначену за результатами конкурсу або встановлену у випадках, передбачених Законом України «Про ринок</i>
---	---	---

електричної енергії», НКРЕКП згідно із затвердженою НКРЕКП методикою, зокрема постановою НКРЕКП від 02 грудня 2020 року № 2284 «Про встановлення тарифу на послуги постачальника універсальних послуг ТОВ «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ»

Постановою НКРЕКП від 02 грудня 2020 року № 2284 «Про встановлення тарифу на послуги постачальника універсальних послуг ТОВ «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» затверджено тариф на послуги постачальника універсальних послуг на 2021 рік на рівні 104,45 грн/МВт год (без ПДВ) та структуру тарифу на послуги постачальника універсальних послуг.

Постановою НКРЕКП від 06 серпня 2021 № 1258 «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 02 грудня 2020 року № 2284» затверджено тариф на послуги постачальника універсальних послуг з 01 вересня 2021 року на рівні 96,33 грн/МВт год (без ПДВ) та структуру тарифу на послуги постачальника універсальних послуг.

Комісією з проведення перевірки встановлено, що планові **операційні витрати** Товариства за 2021 рік склали 98 819,7 тис. грн (без ПДВ). За 2021 рік фактичні операційні витрати ТОВ «ЖОЕК» становили 101 064,0 тис. грн (без ПДВ), що на 2 244,3 тис. грн (без ПДВ), або на 2,27% більше рівня затвердженого структурою тарифів.

Фактичний обсяг наданої універсальної послуги у порівнянні з плановим збільшився на 102 710,0 МВт·год або на 9,63% (фактичні показники становили – 1 169 182,0 МВт·год, планові – 1 066 472,0 МВт·год).

Недофінансування витрат, затверджених структурою тарифів, отриманих за результатами діяльності на послуги постачальника універсальних послуг у 2021 році, становить **1 896,0 тис. грн (без ПДВ)**, що наведено у таблиці.

Стаття витрат	Постачання електричної енергії, тис. грн		
	тариф	факт	відхилення
Відрахування на соціальні заходи	13 237,0	12 848,0	-389,0
Витрати на оплату послуг банків за прийом платежів від населення («Укрпошта», АТ «Ощадбанк», інші банківські установи)	11 595,0	10 309,0	-1 286,0
Витрати на оплату послуг банків за обслуговування зарплатного проєкту, поточних рахунків зі спеціальним режимом використання та інших поточних рахунків	1 103,0	882,0	-221,0
ВСЬОГО	25 935,0	24 039,0	-1 896,0

Сума перевитрат коштів, отримана в результаті перефінансування витрат, затверджених структурою тарифів за результатами діяльності на послуги постачальника універсальних послуг у 2021 році, становить **4 192,0 тис. грн (без ПДВ)**, що наведено у таблиці.

Стаття витрат	Постачання електричної енергії, тис. грн		
	тариф	факт	відхилення
Виробничі послуги	1 095,0	1 244,0	149,0
Сировина і матеріали	150,0	172,0	22,0
Амортизація	0,0	1 777,0	1 777,0
Витрати на службові відрядження	31,0	44,0	13,0
Витрати на обслуговування програмного забезпечення	692,0	698,0	6,0
Податки, збори та інші платежі до бюджетів	124,0	491,0*	367,0
Внески на регулювання	1 108,0	1 475,0	367,0
Витрати на охорону праці	301,0	310,0	9,0
Аудиторські послуги	200,0	299,0	99,0
Юридичні послуги	24,0	25,0	1,0
Оренда основних засобів	2 971,0	3 024,0	53,0
Канцелярські витрати	427,0	429,0	2,0
Утримання ЦОК	1 247,0	1 314,0	67,0
Утримання кол-центрів	758,0	787,0	29,0

Послуги сторонніх організацій з обслуговування оргтехніки	79,0	81,0	2,0
Розноска рахунків Укрпоштою та інші поштові витрати	4 148,0	4 194,0	46,0
Послуги ДП «Оператор ринку»	222,0	267,0	45,0
Послуги підключення/відключення	0,0	1 101,0	1 101,0
Послуги адміністрування балансуєної групи	0,0	37,0	37,0
ВСЬОГО	13 577,0	17 769,0	4 192,0

*Згідно даних бухгалтерського обліку, до статті витрат «Податки, збори та інші платежі до бюджетів» віднесено суму сплаченого ТОВ «ЖОЕК» штрафу за порушення Ліцензійних умов № 1469 та здійснення заходів державного регулювання відповідно до вимог Постанови НКРЕКП від 26.05.2021 № 862 в сумі 85 000,00 грн та сплачений судовий збір в сумі 406 000,00 грн.

Проаналізувавши надані Ліцензіатом пояснення, комісія з проведення перевірки вважає, обґрунтованими перевитрати по статтям витрат з постачання електричної енергії ТОВ «ЖОЕК» за 2021 рік на загальну суму **412,0 тис. грн** (без ПДВ).

Комісія з проведення перевірки вважає обґрунтованими перевитрати з постачання за статтями:

Стаття витрат	Сума перевитрат, тис. грн
Внески на регулювання	367,0
Послуги ДП «Оператор ринку»	45,0
Всього	412,0

Відповідно до глави 15 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, комісією з перевірки здійснено **визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу постачальника універсальних послуг (ТОВ «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ»)** від здійснення ліцензованої діяльності з постачання електричної енергії споживачу:

1) фактична сума частини чистого прибутку (дивідендів) на державну частку акцій, нараховану за підсумками попереднього року та виплачену у 2021 році – **0,0 тис. грн** (у Товариства відсутня державна частка акцій);

2) рівень розрахунків станом на 01 січня 2022 року:

- з ДП «Енергоринок» за куповану електричну енергію станом на 01.01.2021 заборгованість - **0,00 тис. грн;**

- з ДП «Енергоринок» за куповану електричну енергію станом на 01.01.2022 заборгованість - **0,00 тис. грн;**

- з гарантованим покупцем за куповану у 2021 році електричну енергію заборгованість - **0,00 тис. грн;**

- з оператором системи передачі за послуги з передачі електричної енергії у звітному році – заборгованість **28 886,53 тис. грн** (без ПДВ) яка повністю була погашена 12.01.2022 після отримання акту за послуги з передачі за грудень 2021 року від НЕК «Укренерго» (платіжне доручення від 12.01.2022 № 6783835317 – 34 663,84 тис. грн (з ПДВ));

- оператора системи передачі з постачальником універсальних послуг за послугу із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії у звітному році – переплата **584,94 тис. грн** (без ПДВ);

- з оператором системи розподілу за послуги з розподілу електричної енергії у 2021 році (АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО») – переплата **24 250,39 тис. грн** (без ПДВ);

- з оператором системи розподілу за послуги з розподілу електричної енергії у 2021 році (АТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ») – борг **447,79 тис. грн** (без ПДВ). Заборгованість сплачено 12.01.2022 (платіжне доручення від 12.01.2022 № 6783835316 – 537,35 тис. грн (з ПДВ)), відповідно до умов, визначених додатком 2 до договору електропостачальника про надання послуг з розподілу електричної енергії;

3) штрафні санкції та пені за несвоєчасну оплату купованої електричної енергії в ДП «Енергоринок», сплачені ліцензіатом у звітному році – **0,00 тис. грн;**

4) сума недофінансування статей витрат структури тарифу у звітному році складає **1 896,00 тис. грн** (без ПДВ);

5) сума обґрунтованих перевитрат статей витрат структури тарифів у звітному році – **412,00 тис. грн**;

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що Департамент із регулювання відносин у сфері енергетики службовою запискою від 03.11.2022 № 1737/17-22 вказано, що за результатами опрацювання наданого Акта повідомляємо, що на стор.77 у пункті 5) некоректно зазначена сума обґрунтованих перевитрат статей витрат структури тарифів у звітному році (в Акті зафіксовано 367,00 тис. грн) в той час у розрахунку зазначено 412,00 тис. грн.

Сектор НКРЕКП у Житомирській області службовою запискою від 04.11.2022 № 238/34СЛ-22 повідомив, що у Акті перевірки ТОВ «ЖОЕК» від 19.10.2022 № 292 при зазначенні суми обґрунтованих перевитрат статей витрат структури тарифів у звітному році на стор. 77 виникла технічна помилка, а саме:

у підпункті 5 було зазначено 367,00 тис. грн, а не 412,00 тис. грн, що **не вплинуло на розрахунок**;

на стор. 76, 78, 79 **вірно розраховано та зазначено суму** надлишково отриманого доходу з врахуванням суми обґрунтованих перевитрат статей витрат структури тарифів у звітному році – **412,00 тис. грн**.

б) додатково отриманий дохід ліцензіата внаслідок збільшення фактичних обсягів постачання електричної енергії в частині надання універсальних послуг порівняно із затвердженими в тарифах на послуги постачання універсальних послуг. Такий дохід визначається на підставі фактичного обсягу постачання електричної енергії у звітному році (за даними форми звітності № 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії (квартирна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів за видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 29 березня 2019 року № 448 (далі – форма звітності № 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії)) та затверджених рівнів тарифів на послуги постачання універсальних послуг, які діяли у відповідні періоди звітного року становить **10 396,00 тис. грн** (без ПДВ). Розрахунок здійснюється з урахуванням сезонності в постачанні електричної енергії та наведений у таблиці.

Таблиця

Показник	Період дії тарифів	Тарифи	Обсяги електричної енергії, затверджені в тарифах	За діючим тарифом		Фактично		Відхилення
				Корисний відпуск	Обсяг товарної продукції	Корисний відпуск	Обсяг товарної продукції	
		грн/МВт-год	МВт-год	тис. кВт-год	тис. грн	тис. кВт-год	тис. грн	тис. грн
Малі побутові споживачі	01.01.2021 - 31.08.2021	104,45	80 615	80 615	8 420	111 037	11 598	3 178
	01.09.2021 - 31.12.2021	96,33	40 308	40 308	3 883	57 472	5 536	1 653
	ВСЬОГО		120 923	120 923	12 303	168 509	17 134	4 831
Побутові споживачі	01.01.2021 - 31.08.2021	104,45	630 366	630 366	65 842	661 703	69 115	3 273
	01.09.2021 - 31.12.2021	96,33	315 183	315 183	30 361	338 970	32 653	2 292
	ВСЬОГО		945 549	945 549	96 203	1 000 673	101 768	5 565
Разом			1 066 472	1 066 472	108 506	1 169 182	118 902	10 396

7) корегування прогнозованої суми компенсації втрат на фактичні обсяги споживання електричної енергії у квітні, травні та червні 2019 року відповідно до Порядку розрахунку суми компенсації втрат ліцензіатів від постачання електричної енергії побутовим споживачам (населенню), затвердженого постановою НКРЕКП від 29 серпня 2017 року № 1050, яке не враховано внаслідок запровадження повномасштабного ринку електричної енергії з 01 липня 2019 року – **0,00 тис. грн**. Постанова НКРЕКП від 29 серпня 2017 року № 1050 втратила чинність згідно постанови НКРЕКП від 23 серпня 2018 року № 894.

8) суми компенсації втрат за квітень, травень та червень 2019 року від постачання електричної енергії побутовим споживачам (населенню), які розраховуються за тарифами, диференційованими за періодами часу, відповідно до Порядку розрахунку суми компенсації втрат ліцензіатів від постачання електричної енергії побутовим споживачам (населенню), які розраховуються за тарифами, диференційованими за періодами часу, затвердженого постановою

НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1420, які не враховані внаслідок запровадження повномасштабного ринку електричної енергії з 01 липня 2019 року – **0,00 тис. грн.** Постанова НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1420 втратила чинність згідно постанови НКРЕКП від 23 серпня 2018 року № 894.

9) сума сплаченого податку на прибуток у звітному році в частині надання універсальних послуг, який обраховується як добуток між обсягом сплаченого податку на прибуток у звітному році відповідно до платіжних доручень та співвідношенням між фактичними операційними витратами, пов'язаними із наданням універсальних послуг, та сумарними витратами за даними форми звітності № 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії складає **20 504,239 тис. грн.**, яка розрахована наступним чином:

$$(22\ 207,245 * (101\ 064 / 109\ 458)) = 20\ 504,239 \text{ тис. грн.},$$

де 101 064,00 тис. грн – фактичні операційні витратами постачальника універсальних послуг за даними форми звітності № 3-НКРЕКП за 12 місяців 2021 року;

109 458,00 тис. грн – сумарні витрати за даними форми звітності № 3-НКРЕКП за 12 місяців 2021 року;

22 207,245 тис. грн – всього сплачений податок на прибуток у 2021 році згідно платіжних доручень, наведених у акті перевірки.

Загальна сума додатково отриманого або недоотриманого доходу від ліцензованої діяльності у звітному році визначається як сума таких складових:

1) додатково отриманий (недоотриманий) дохід ліцензіата внаслідок збільшення (зменшення) фактичних обсягів постачання електричної енергії постачальників універсальних послуг порівняно із затвердженими в тарифах на послуги постачання універсальних послуг з урахуванням очікуваного додаткового (недоотриманого) доходу від збільшення (зменшення) обсягів постачання електричної енергії постачальників універсальних послуг у 2021 році, який уже було враховано у структурах тарифів – недоотриманий дохід **10 396,00 тис. грн** (без ПДВ);

2) сума недофінансування статей витрат структури тарифів у 2021 році - **1 896,00 тис. грн** (без ПДВ);

Загальна сума додатково отриманого або недоотриманого доходу від ліцензованої діяльності

$$10\ 396,00 + 1\ 896,00 = 12\ 292,00 \text{ тис. грн (без ПДВ)}$$

Об'єктивними чинниками недофінансування ліцензованої діяльності вважаються:

1) сплачена у 2021 році сума частини чистого прибутку (дивідендів) на державну частку акцій за підсумками попереднього року, що передує звітному року, відповідно до платіжних доручень, наданих ліцензіатом – **0,00 тис. грн**;

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно із службовою запискою Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП від 25 березня 2020 року № 126/17.2-20, недоцільно розглядати сплачений у звітному році податок на прибуток в частині надання універсальних послуг як об'єктивний чинник недофінансування ліцензованої діяльності, а отже зазначений показник для подальшого розрахунку приймався за 0,00 тис. грн.

2) сума обґрунтованих перевитрат статей витрат структури тарифів у 2021 році - **412,00 тис. грн** (без ПДВ);

Підсумкова сума надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у звітному році визначається як різниця між сумою, розрахованою відповідно до пункту 5 цього додатка, та сумою об'єктивних чинників недофінансування ліцензованої діяльності, зазначених у пункті 6 цього додатка.

Сума об'єктивних чинників недофінансування ліцензованої діяльності

$$0,00 + 412,00 + 0,00 = 412,00 \text{ тис. грн.}$$

Підсумкова сума надлишково отриманого або недоотриманого доходу:

$$12\ 292,00 - 412,00 = 11\ 880,00 \text{ тис. грн.}$$

Позитивна сума, визначена згідно з пунктом 7 цього додатка, корегується на індекс споживчих цін на товари та послуги з грудня звітного року до грудня попереднього року (використовується інформація, оприлюднена на офіційному вебсайті Державної служби

статистики України) – індекс 1,10 (грудень 2020 року до грудня 2021 року) та підлягає вилученню зі структури тарифів ліцензіата.

Підсумкова сума надлишково отриманого або недоотриманого доходу з урахуванням індексу споживчих цін на товари та послуги:

11 880,00 * 1,10 = 13 068,00 тис. грн (без ПДВ)

ТОВ «ЖОЕК» у своїх поясненнях, наданих листом від 25.10.2022 № 2682-08, зазначає, що (мовою документа) «...З метою обґрунтування перевищення витрат по окремих статтях витрат, ТОВ «ЖОЕК» надано Комісії з перевірки пояснення стосовно відхилень фактичних витрат від витрат, затверджених структурою тарифу на послуги постачальника універсальних послуг по кожній статті витрат. Але дані пояснення та обґрунтування щодо перевитрат не включені до об'єктивних чинників перефінансування. Тому, Товариство наголошує на необхідності включення до обґрунтованих перевитрат статей тарифу на послуги постачальника універсальних послуг ТОВ «ЖОЕК» витрат, направлених на забезпечення обслуговування споживачів універсальної послуги, а саме:

1. Сплачений податок на прибуток у звітному році в частині надання універсальних послуг у сумі 20 504,239 тис.грн.

Відповідно до п.15.7 постанови НКРЕКП від 11.03.2020 р. №601 «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» підсумкова сума надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності визначається як різниця між сумою, розрахованою відповідно до пункту 15.5 цієї глави, та сумою об'єктивних чинників недофінансування ліцензованої діяльності, зазначених у пункті 16.6 цієї глави.

При цьому, згідно п.15.6 цієї глави об'єктивними чинниками недофінансування ліцензованої діяльності вважаються сума сплаченого податку на прибуток у звітному році в частині надання універсальних послуг, яка складає 20 504,239 тис.грн. та зазначена в акті позапланової перевірки №292 від 19.10.2022 р.

Отже, невключення сплаченого податку на прибуток в об'єктивні чинники недофінансування ліцензованої діяльності є порушенням п.15.6 глави 15 постанови НКРЕКП від 11.03.2020 р. №601.

Таким чином, вважаємо за доцільним включення сплаченого податку на прибуток в об'єктивні чинники недофінансування та, в свою чергу, в розрахунок додаткового доходу, який включається в структуру тарифу на послуги постачальника універсальних послуг ТОВ «ЖОЕК».

2. Амортизація на суму 1777,0 тис.грн.

Структурою тарифу на 2021 рік не передбачено витрати на статтю «Амортизація». Проте, у своїй діяльності Товариство придбавало основні засоби (автомобілі, комп'ютерну та оргтехніку, меблі та ін.) для належного виконання обов'язків постачальника універсальних послуг, а відповідно до П(С)БО 7 «Основні засоби» такі витрати відносились на статтю «Амортизація».

3. Витрати на виробничі послуги на суму 149 тис.грн., аудиторські послуги – 99 тис. грн., оренда основних засобів – 53 тис.грн., утримання ЦОК – 67 тис.грн., розноска рахунків Укрпоштою та інші поштові – 46 тис.грн. та ін.

Визначені витрати відображають фактичну об'єктивну потребу Товариства у виконанні покладених на нього функцій та обов'язків постачальника універсальних послуг та, в свою чергу, забезпечують якісне та безперебійне постачання електричної енергії споживачам Житомирської області.»

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно із службовою запискою Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП від 25 березня 2020 року № 126/17.2-20, діяльність постачальників універсальних послуг не передбачає здійснення капітальних витрат (інвестиційної програми). Разом з тим, структурами тарифів на послуги постачальників універсальних послуг передбачені витрати з прибутку – «Витрати на забезпечення обігового капіталу» та «Прибуток», які постачальники можуть спрямовувати в тому числі і на сплату податку на прибуток.

Враховуючи зазначене, недоцільно розглядати сплачений у звітному році податок на прибуток в частині надання універсальних послуг як об'єктивний чинник недофінансування ліцензованої діяльності, а отже зазначений показник для подальшого розрахунку приймався за 0,00 тис. грн.

З огляду на зазначене, пропонується прийняти постанову, якою:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» (код ЄДРПОУ 42095943) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу.

2. Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики, у межах здійснення заходів державного регулювання, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, що буде проводитися у формі відкритого слухання, проект рішення щодо встановлення (перегляду) тарифу на послуги постачальника універсальних послуг ТОВ «ЖОЕК» шляхом його зміни в бік зменшення на суму надлишково отриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з постачання електричної енергії споживачу у розмірі 13 068,00 тис. грн (без ПДВ).

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про застереження ТОВ «ЖОЕК» щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та порушення Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу та здійснення заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 15 листопада 2022 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 19 жовтня 2022 року № 292, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2022 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 17 листопада 2021 року № 2222 (у редакції постанови НКРЕКП від 09 вересня 2022 року № 1116), та на підставі посвідчення на проведення планової перевірки від 15 вересня 2022 року № 304, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» (код ЄДРПОУ 42095943) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469 (далі – Ліцензійні умови з постачання електричної енергії споживачу), а саме:

підпункт 5 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу щодо обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 24 лютого 2021 року № 271 «Про затвердження Змін до

Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу» (яка набрала чинності 25 лютого 2021 року), яким зобов'язано ліцензіатів, які провадять господарську діяльність з постачання електричної енергії споживачу, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою подати до НКРЕКП документи, визначені підпунктами 2 та 3 пункту 1.5 глави 1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу;

підпункт 7 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу у частині обов'язку ліцензіата надавати до НКРЕКП документи (їх копії), інформацію (дані, відомості, звітність), необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП;

підпункт 5 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу щодо обов'язку ліцензіата застосовувати ціну (тариф) на послуги постачальника універсальних послуг, визначену за результатами конкурсу або встановлену НКРЕКП у випадках, передбачених Законом України «Про ринок електричної енергії», зокрема постановою НКРЕКП від 02 грудня 2020 року № 2284 «Про встановлення тарифу на послуги постачальника універсальних послуг ТОВ «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» (код ЄДРПОУ 42095943) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу.

2. Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики, у межах здійснення заходів державного регулювання, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, що буде проводитися у формі відкритого слухання, проєкт рішення щодо встановлення (перегляду) тарифу на послуги постачальника універсальних послуг ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ

«ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ»
шляхом його зміни в бік зменшення на суму надлишково отриманого доходу від
здійснення ліцензованої діяльності з постачання електричної енергії споживачу в
розмірі 13 068,00 тис. грн (без ПДВ).

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський