

«01» листопада 2022 року

**Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП****«Про накладання штрафу на АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу» та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень АТ «ЗАКАРПАТГАЗ»**

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі постанови НКРЕКП від 27 вересня 2022 року № 1212 «Про проведення позапланової невіізної перевірки АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» та посвідчення на проведення позапланової невіізної перевірки від 27 вересня 2022 року № 338, Сектором НКРЕКП у Закарпатській області (далі – Сектор НКРЕКП) у термін з 03 жовтня 2022 року по 06 жовтня 2022 року проведено позапланову невіізну перевірку щодо дотримання **АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАКАРПАТГАЗ»** (далі – АТ «ЗАКАРПАТГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс), інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема положень глави 10 розділу X Кодексу, у частині дотримання порядку проведення експертизи лічильника газу та пломб і положень глави 5 розділу XI Кодексу, у частині складання акта про порушення. Перевірка здійснена за період діяльності з 01.01.2021 по 30.09.2022

За результатами позапланової невіізної перевірки АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» складено Акт від 06 жовтня 2022 року № 286 (далі – Акт перевірки). Пояснення до Акту перевірки, надані Ліцензіатом листом від 20 жовтня 2022 року № 880-Сл-8314-1022 (далі – Пояснення) до Сектору НКРЕКП. Актом перевірки зафіксовано наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:</p> <p>пункту 2 глави 10 розділу X Кодексу, у частині складання протоколу щодо направлення ЗВТ на експертизу у присутності</p>	<p>Підставою для здійснення перевірки стали звернення, що надійшли до НКРЕКП безпосередньо від фізичної особи-підприємця Романюк С.Ф. (далі – ФОП Романюк С.Ф., Споживач) від 09.06.2022 б/н, а також звернення від 06.08.2022, надіслане листом Комітету з питань енергетики та житлово-комунальних послуг Верховної Ради України від 16.08.2022 № 04-17/12-2022/136060. Зі змісту звернень вбачалось про недотримання АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» вимог законодавства, зокрема Кодексу, а саме в частині порядку проведення експертизи лічильника газу, порядку складання акта про порушення та порядку розгляду та здійснення донарахування необлікованого (донарахованого) об'єму (обсягу) природного газу і його вартості об'ємів та вартості природного газу за цим актом.</p> <p>На письмовий запит НКРЕКП від 05.07.2022 № 5922/16.3.2/7-22 щодо надання вичерпних пояснень (з копіями підтверджуючих документів), АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» не надано до НКРЕКП інформації</p>

<p>споживача;</p> <p>пункту 10 глави 5 розділу XI Кодексу, у частині не забезпечення присутності споживача на засіданні комісії з розгляду акту про порушення, на якому буде розглядатися складений на нього акт про порушення.</p> <p>пункту 2 глави 5 розділу XI Кодексу, у частині складання акта про порушення у присутності споживача;</p> <p>пункту 3 глави 5 розділу XI Кодексу, у частині неповідомлення споживача (несанкціонованого споживача) про його право внести зауваження та заперечення до акта про порушення, викласти мотиви своєї відмови від його підписання або підписати його без зауважень;</p>	<p>та документальне підтвердження щодо пакування лічильника природного газу марки «Elster» типорозміру G-4, зав. № 5762244 (далі – ЗВТ) для проведення його експертизи в пакет з поліетилену (в присутності Споживача), з подальшим опломбуванням пломбою Оператора ГРМ з унікальним номером та, за бажанням, пломбою Споживача, <u>з метою направлення ЗВТ для проведення експертизи. Товариством не надано Протоколу щодо направлення ЗВТ на експертизу, складеного у присутності споживача.</u></p> <p>В листі АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» від 13.07.2022 № 880-Лв-5461-0722, який було надано на запит НКРЕКП від 05.07.2022 № 5922/16.3.2/7-22 зазначено, що Споживачу рекомендованим поштовим відправленням направлено повідомлення про складання АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» акта про порушення та проведення експертизи лічильника газу. При цьому, <u>наданий до НКРЕКП лист не містив реквізитів Товариства (номер реєстрації та дату), а також Товариством не надано документального підтвердження про направлення листа Споживачу (рекомендованим відправленням) та інформації щодо отримання Споживачем вищезазначеного повідомлення.</u></p> <p>Акт про порушення від 07.04.2022 № ZK00077 (далі – Акт про порушення) було складено без присутності Споживача. Акт про порушення засвідчено підписами трьох представників Оператора ГРМ.</p> <p>Таким чином Споживач не був присутній при складанні Акту про порушення. Крім того АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» не повідомило Споживача про його право внести зауваження та заперечення до акта про порушення, викласти мотиви своєї відмови від його підписання або підписати його без зауважень.</p>
<p>2 Підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов, щодо надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)).</p>	<p>На запити НКРЕКП від 05.07.2022 № 5922/16.3.2/7-22 та від 23.08.2022 № 8877/14.1.2/7-22 і запит Сектору НКРЕКП у Закарпатській області від 15.07.2022 № 35/116-22 не було надано до НКРЕКП та Сектору НКРЕКП таких підтверджуючих документів або письмових пояснень щодо їх відсутності:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заяви приєднання до типового договору розподілу природного газу; - акту розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін; - відомостей щодо наявності паспорту лічильника газу; - акту прийняття вузла обліку природного газу (з наданням акту встановлення захисних засобів на лічильник природного газу); - відомостей щодо проведення ремонту лічильника газу в процесі експлуатації (у разі наявності);

	<ul style="list-style-type: none"> - протоколу направлення засобу вимірювальної техніки (далі – ЗВТ) або пломби на повірку/експертизу; - запрошення Споживача на проведення експертизи лічильника газу; - витягу з журналу реєстрації актів про порушення. <p>В той же час відповідно до запиту НКРЕКП від 23.08.2022 № 8877/14.1.2/7-22 щодо звернення ФОП Романюк С.Ф. від 06.08.2022 АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» необхідно було надати письмові пояснення та копії підтверджуючих документів до Сектору НКРЕКП до 07.09.2022. Інформація на запит НКРЕКП була надана Оператором ГРМ листом від 07.09.2022 № 880-Лв-7149-0922 <u>тільки 13.09.2022 (Вх. НКРЕКП від 13.09.2022 № 13634/2-22)</u>, тобто з порушенням визначеного терміну.</p>
--	--

Слід зазначити, що за результатами розгляду звернення ФОП Романюк С.Ф. від 09.06.2022 НКРЕКП в листі від 03.08.2022 № 7627/16.3.2/7-22 зазначила про численні порушення АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» вимог Кодексу, зокрема недотримання порядків проведення експертизи лічильника газу та складання акта про порушення, передбачених нормами Кодексу та рекомендувала АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» привести свої дії у відповідність до вимог чинного законодавства, скасувати Акт про порушення від 07.04.2022 № ZK00077 та здійснені за результатами його задоволення donaraxування.

В той же час АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» не виконало вищезазначені рекомендації НКРЕКП та листом від 15.08.2022 № 880-Лв-6543-0822 повідомило НКРЕКП, що не вбачає підстав для скасування акта про порушення та здійснені за цим актом donaraxування.

В Поясненнях, наданих Ліцензіатом до Акту перевірки зазначено, що АТ «Закарпатгаз» не згодний з визначеними в Акті перевірки порушеннями вимог законодавства, а саме Кодекса газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201. Ліцензіатом зазначено, що Протокол щодо направлення ЗВТ на експертизу від 07.04.2022 б/н було складено АТ «Закарпатгаз» без присутності Споживача. Ліцензіат незгодний з порушенням пункту 10 глави 5 розділу XI Кодексу. Також Ліцензіат вказує, що запрошував Споживача для складання Акта про порушення.

Розглянувши, надані до НКРЕКП Пояснення Ліцензіата, зазначаємо що всі документи для проведення позапланової невиїзної перевірки оформлені належним чином. В той же час повторно зазначаємо, що на запити НКРЕКП підтверджуючі документи оформлені АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» належним чином, а саме Протокол щодо направлення ЗВТ на експертизу від 07.04.2022, лист-повідомлення про складання АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» Акта про порушення та запрошення Споживача на проведення експертизи лічильника природного газу марки «Elster» типорозміру G-4, зав. № 5762244, направлено на адресу Споживача, до НКРЕКП надані не були.

Враховуючи вищезазначене відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:**

1) постанову, якою:

накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» у розмірі **102 тис. грн** за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу

газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

пункту 2 глави 10 розділу X Кодексу у частині складання представником Оператора ГРМ протоколу щодо направлення ЗВТ на експертизу у присутності споживача,

пункту 2 глави 5 розділу XI Кодексу у частині складання акта про порушення у присутності споживача,

пункту 3 глави 5 розділу XI Кодексу у частині не повідомлення споживача (несанкціонованого споживача) про його право внести зауваження та заперечення до акта про порушення, викласти мотиви своєї відмови від його підписання або підписати його без зауважень,

підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП.

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАКАРПАТГАЗ» усунути порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, зокрема пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме пункту 2 глави 10 розділу X Кодексу, пунктів 2 та 3 глави 5 розділу XI Кодексу, для чого у строк до 30 листопада 2022 року скасувати Акт про порушення від 07 квітня 2022 року № ZK00077 та донарахування, здійснені на підставі цього Акта, про що у строк до 10 грудня 2022 року повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Закарпатській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Я. Зеленьок



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» за порушення
вимог законодавства та Ліцензійних
умов провадження господарської
діяльності з розподілу природного
газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 01 листопада 2022 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення позапланової невіізної перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з розподілу природного газу, від 06 жовтня 2022 року № 286, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 27 вересня 2022 року № 1212 «Про проведення позапланової невіізної перевірки АТ «ЗАКАРПАТГАЗ» та посвідчення на проведення позапланової невіізної перевірки від 27 вересня 2022 року № 338, встановлено, що АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАКАРПАТГАЗ» (код ЄДРПОУ 05448610) порушило вимоги законодавства та Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

пункту 2 глави 10 розділу X Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс), у частині складання представником Оператора ГРМ протоколу щодо направлення ЗВТ на експертизу у присутності споживача,

пункту 2 глави 5 розділу XI Кодексу у частині складання акта про порушення у присутності споживача,

пункту 3 глави 5 розділу XI Кодексу у частині неповідомлення споживача (несанкціонованого споживача) перед складанням акта про порушення про його право внести зауваження та заперечення до акта про порушення, викласти мотиви своєї відмови від його підписання або підписати його без зауважень;

підпункт 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 102 000 (сто дві тисячі) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАКАРПАТГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

пункту 2 глави 10 розділу X Кодексу у частині складання представником Оператора ГРМ протоколу щодо направлення ЗВТ на експертизу у присутності споживача,

пункту 2 глави 5 розділу XI Кодексу у частині складання акта про порушення у присутності споживача,

пункту 3 глави 5 розділу XI Кодексу у частині неповідомлення споживача (несанкціонованого споживача) про його право внести зауваження та заперечення до акта про порушення, викласти мотиви своєї відмови від його підписання або підписати його без зауважень;

підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2022 року

_____ (підпис)



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
АТ «ЗАКАРПАТГАЗ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом позапланової невіїзної перевірки від 06 жовтня 2022 року № 286, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 27 вересня 2022 року № 1212 «Про проведення позапланової невіїзної перевірки АТ «ЗАКАРПАТГАЗ», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАКАРПАТГАЗ» (код ЄДРПОУ 05448610) усунути порушення вимог законодавства та пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс), а саме:

пункту 2 глави 10 розділу X Кодексу, яким встановлено, що після зняття ЗВТ та/або пломби, пломбувального матеріалу, на якому встановлено пломбу, чи гвинта, на якому закріплено пломбувальний матеріал (далі – пломба), у

присутності сторін пломба або ЗВТ пакується в пакет з поліетилену чи з іншого цупкого матеріалу (або в транспортну тару, що передбачена заводом-виробником та зазначена в паспорті на ЗВТ), який опломбовується пломбою Оператора ГРМ з унікальним номером та, за бажанням, пломбою споживача (суміжного суб'єкта ринку природного газу). При цьому представник Оператора ГРМ складає протокол щодо направлення ЗВТ та/або пломби на експертизу (по одному екземпляру для кожної сторони);

пункту 2 глави 5 розділу XI Кодексу, яким визначено, що акт про порушення після пред'явлення представником Оператора ГРМ службового посвідчення складається в присутності споживача/несанкціонованого споживача та/або незаінтересованої особи (представника власника/користувача, на території чи об'єкті якого сталося порушення, або органу місцевого самоврядування) за умови посвідчення його особи та засвідчується їх особистими підписами. У разі якщо комерційний вузол обліку, на якому сталося порушення, знаходиться на території (в приміщенні) Оператора ГРМ, останній повинен завчасно попередити споживача про час і місце складання акта про порушення. Акт про порушення складається в двох примірниках, один з яких залишається у споживача (несанкціонованого споживача), який має право внести до акта про порушення свої зауваження та заперечення;

пункту 3 глави 5 розділу XI Кодексу, яким встановлено, що представник Оператора ГРМ перед складанням акта про порушення зобов'язаний повідомити споживача (несанкціонованого споживача) про його право внести зауваження та заперечення до акта про порушення, викласти мотиви своєї відмови від його підписання або підписати його без зауважень,

для чого у строк до 30 листопада 2022 року скасувати Акт про порушення від 07 квітня 2022 року № ZK00077 та донарахування, здійснені на підставі цього Акта, про що у строк до 10 грудня 2022 року повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Закарпатській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський