

Узагальнені зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта

Проект постанови НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта «Про затвердження Порядку визначення регуляторної бази активів суб'єктів природних монополій, що провадять (мають намір провадити) господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення»

Редакція проекту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП	Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення
<p>2.1. При першому застосуванні стимулюючого регулювання регуляторна база активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, визначається на підставі висновку про вартість активів, що є невід'ємною частиною звіту про оцінку таких активів, проведену відповідно до Методики оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, затвердженої наказом Фонду державного майна України від 12 березня 2013 року № 293, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 29 березня 2013 року за № 522/23054 (далі – Методика оцінки активів), за умови отримання позитивного висновку рецензента звіту про оцінку активів щодо його відповідності нормативно-правовим актам з оцінки, який працює в органі державної влади, що здійснює державне регулювання оціночної діяльності.</p>	<p>Пропозиція ПрАТ «АК «Київводоканал»:</p> <p>1. У проекті вказаної постанови іде посилення на Методику оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, затвердженої наказом Фонду державного майна України від 12.03.2013 № 293 (далі – Методика оцінки активів), яка застосовується для оцінки активів метою визначення регуляторної бази таких активів під час переходу до стимулюючого регулювання. В додатках до вказаної Методики перелік основних засобів в частині мереж водопостачання та водовідведення не повністю включає всі існуючі показники та характеристики таких активів, що унеможлиблює їх оцінку. Додатки розроблені в основному для суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії.</p>	<p>Відхилено</p> <p>Коментар ПрАТ «АК «Київводоканал» відноситься не до проекту рішення НКРЕКП, а до наказу Фонду державного майна України від 12.03.2013 № 293. Довідково НКРЕКП інформує, що в 2016-2017 роках тривала спільна робота НКРЕКП та Проекту USAID «Муніципальна енергетична реформа» щодо розробки змін саме до Наказу ФДМУ № 293, у тому числі щодо розробки більш детального класифікатора активів сфери централізованого водопостачання та водовідведення. Ці напрацювання передані до ФДМУ для внесення змін до чинної редакції Наказу ФДМУ № 293.</p>
<p>Додаток Строки корисного використання груп активів регуляторної бази активів ліцензіатів, що</p>	<p>Пропозиція ПрАТ «АК «Київводоканал»: Пропонуємо встановити строки корисного використання основних засобів на рівні передбачених Податковим</p>	<p>Відхилено Відповідно до Закону України «Про природні монополії», яким встановлено, що при стимулюючому регулюванні враховується</p>

<p>провадять (мають намір провадити) господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення</p>	<p>кодексом України (підпункт 138.3.3 статті 138), які використовуються для нарахування амортизації у бухгалтерському обліку, що є джерелом для формування інвестиційної програми підприємств централізованого водопостачання та водовідведення. Такий підхід дозволить уникнути зменшення розміру коштів, які спрямовуються на поліпшення технічного стану основних засобів таких підприємств.</p>	<p>амортизація активів, розрахована відповідно до методів нарахування амортизації, груп активів та строку їх корисного використання, визначених органами, що здійснюють державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій. Таким чином, НКРЕКП має право визначати строки корисного використання активів для розрахунку амортизації при формуванні тарифів на принципах стимулюючого регулювання. Зважаючи на те, що ці строки будуть, у тому числі, застосовуватися до вартості активів, що може значно зрости після оцінки, НКРЕКП пропонує встановити більші строки експлуатації активів, ніж передбачені ПКУ. Це, по-перше, відповідає концепції довгострокових активів, коли не тільки сьогоднішній, а і майбутній споживач повинен оплатити покращення комунальної інфраструктури. По-друге, це дозволить уникнути ситуації, коли розрахунковий тариф буде одночасно недоступним для сьогоднішнього споживача, призведе до неплатежів та буде включати таку суму коштів на інвестиції, яку сам ліцензіат не зможе освоїти.</p>
--	---	---

Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сферах енергетики
та комунальних послуг

вул. Смоленська, 19,
м. Київ, 03057

Про зауваження до проекту
регуляторного акта

На офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, (далі – НКРЕКП) 10.07.2017 в розділі «Проекти/Проекти регуляторних актів/Проекти за 2017 рік» оприлюднений проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку визначення регуляторної бази активів суб'єктів природних монополій, що провадять (мають намір провадити) господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення».

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок, який встановлює механізм визначення ліцензіатами регуляторної бази активів, груп активів, що входять до складу регуляторної бази активів ліцензіатів, строки їх корисного використання та метод їх обліку для розрахунку необхідного доходу від здійснення діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення.

ПРАТ «АК «Київводоканал» (далі – Товариство), як суб'єкт, на який поширюються норми вказаного проекту регуляторного акта, вважає за необхідне надати свої зауваження та пропозиції.

У проекті вказаної постанови іде посилання на Методику оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, затвердженої наказом Фонду державного майна України від 12.03.2013 № 293 (далі – Методика оцінки активів), яка застосовується для оцінки активів метою визначення регуляторної бази таких активів під час переходу до стимулюючого регулювання.

За результатами розгляду Методики оцінки активів можна зауважити наступне. В додатках до вказаної Методики перелік основних засобів в частині мереж водопостачання та водовідведення не повністю включає всі існуючі показники та характеристики таких активів, що унеможлиблює їх оцінку. Додатки розроблені в основному для суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії.

Також звертаємо Вашу увагу, що деякі строки корисного використання груп активів регуляторної бази активів ліцензіатів, що провадять (мають намір провадити) господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення, зазначені у додатку до Порядку значно перевищують існуючі на сьогодні строки.

Наприклад, фактичний строк корисного використання **чавунних** передавальних пристроїв становить 30 років, **сталевих** передавальних пристроїв – 20 років, тоді як проектом Порядку такі строки передбачені у 50 років.

Виробники **вимірювальних приладів** гарантують граничний строк експлуатації таких приладів 10-12 років, про що зазначається у технічному паспорті, проте, проектом Порядку строк корисного використання вимірювальних приладів, телемеханіки тощо передбачається встановити у 15 років.

Пропонуємо встановити строки корисного використання основних засобів на рівні передбачених Податковим кодексом України (підпункт 138.3.3 статті 138), які використовуються для нарахування амортизації у бухгалтерському обліку, що є джерелом для формування інвестиційної програми підприємств централізованого водопостачання та водовідведення. Такий підхід дозволить уникнути зменшення розміру коштів, які спрямовуються на поліпшення технічного стану основних засобів таких підприємств.

З огляду на наведене Товариство просить розглянути та врахувати надані зауваження до постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку визначення регуляторної бази активів суб'єктів природних монополій, що провадять (мають намір провадити) господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення».

В. о. голови правління –
генерального директора

В. Бінд