

## ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення (розгляду) зауважень та пропозицій, наданих до проекту, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування, схвалення інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів»

26.07.2017

м. Київ

### Головуючий:

Начальник Управління з питань формування та реалізації державної політики у сфері поводження з побутовими відходами Кострикін О.В.

### Присутні:

Малицька О.В. заступник начальника управління – начальник відділу з питань формування та реалізації державної політики у сфері поводження з побутовими відходами Управління з питань формування та реалізації державної політики у сфері поводження з побутовими відходами

Котяш О.П. головний спеціаліст відділу моніторингу стану ринків поводження з побутовими відходами Управління з питань формування та реалізації державної політики у сфері поводження з побутовими відходами

Богданець В.А. головний спеціаліст Антимонопольного Комітету України

Товстенко Ю.В. начальник відділу Антимонопольного Комітету України

### Порядок денний:

Обговорення (розгляд) зауважень та пропозицій, наданих до проекту, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування, схвалення інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів».

## **Слухали:**

**О. В. Кострикін** доповів, що відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про природні монополії», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» до повноважень НКРЕКП належить розроблення та затвердження порядків (методик) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, а також погодження/схвалення інвестиційних програм (планів розвитку) суб'єктів, діяльність яких регулюється НКРЕКП, у випадках, встановлених законом.

На виконання вимог зазначених вище законів України НКРЕКП розроблено проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування, схвалення інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів» (далі – Проект постанови).

Проект постанови установлює вимоги та механізм розроблення, затвердження, погодження, подання, розгляду, схвалення і виконання інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів з метою визначення обґрунтованості запланованих ними капіталовкладень та/або витрат у структурі інвестиційної складової тарифу на послугу з перероблення побутових відходів за регульованим тарифом на принципах економічної доцільності, а також цільового використання коштів цими суб'єктами.

Враховуючи викладене вище, прийняття Проекту постанови дозволить встановити єдині вимоги формування інвестиційної складової тарифу, залучення необхідних інвестицій для дотримання екологічних вимог, вимог якості та безпеки, обґрунтованої прибутковості під час провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів з урахуванням впливу такої діяльності на навколишнє природне середовище та здоров'я людей.

Проект постанови був схвалений 25.05.2017 на засіданні НКРЕКП, яке проводилося у формі відкритого слухання, та оприлюднено 30.05.2017 на офіційному веб-сайті НКРЕКП у мережі Інтернет з метою одержання зауважень та пропозицій у термін до 06.07.2017.

До вказаного Проекту постанови у період з 30.05.2017 до 06.07.2017 були отримані зауваження і пропозиції від Антимонопольного Комітету України.

На виконання частини четвертої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Узагальнені зауваження і пропозиції до Проекту постанови, які були отримані у період з 30.05.2017 до 06.07.2017, були оприлюднені на офіційному веб-сайті НКРЕКП у мережі Інтернет 18.07.2017.

**О. В. Малицька** зачитала надані зауваження та пропозиції із попереднім зазначенням позиції НКРЕКП щодо їх прийняття або відхилення. Відбулося обговорення озвучених зауважень та пропозицій, за результатами якого учасники погодились з аргументацією НКРЕКП щодо їх прийняття або відхилення.

#### **Вирішили:**

Прийняти схвалений проект, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП з частковим врахуванням отриманих зауважень та пропозицій. Результати відкритого обговорення (розгляду) зауважень та пропозицій, наданих до проекту, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування, схвалення інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів», зведено в таблицю узгоджених позицій (яка є додатком до Протоколу від 26.07.2017) із зазначенням способу врахування або мотивів відхилення зауважень (пропозицій).

**Начальник Управління з питань  
формування та реалізації державної  
політики у сфері поводження з  
побутовими відходами**

**О. Кострикін**

**Таблиця узгоджених позицій до проекту регуляторного акта  
проекту постанови НКРЕКП «Порядок формування, схвалення інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів  
господарювання у сфері перероблення побутових відходів», які були отримані від фізичних, юридичних осіб, їх об'єднань, органів  
місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб у період з 30.05.2017 по 06.07.2017.**

Редакція спірної частини проекту рішення/частини проекту рішення	Зауваження та пропозиції	Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)
1	2	3
<p>2.9. При встановленні для ліцензіата тимчасового попереднього тарифу, розрахованого ліцензіатом відповідно до вимог глави 6 Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів, затвердженого постановою НКРЕКП від _____ № _____, ліцензіат розробляє інвестиційний план, який формується відповідно до вимог цього Порядку, а заходи визначаються згідно зі звітом результатів експертного обстеження місць видалення відходів ліцензіата.</p>	<p><b>Антимонопольний комітет України:</b></p> <p>У пункті 2.9 проекту Постанови передбачається, що при встановленні для ліцензіата <b>тимчасового попереднього тарифу</b>, розрахованого ліцензіатом відповідно до вимог глави 6 Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів, затвердженого Постановою НКРЕКП від _____ № _____, ліцензіат розробляє інвестиційний план, який формується відповідно до вимог цього Порядку, а заходи визначаються згідно зі звітом результатів експертного обстеження місць видалення відходів ліцензіата.</p> <p>Разом з тим, Господарським кодексом України та законом України «Про ціни та ціноутворення» визначено, що суб'єкти господарювання використовують у своїй діяльності вільні та державні регульовані ціни.</p> <p>При цьому, відповідно до статті 12 «Про ціни та ціноутворення» державні регульовані ціни запроваджуються на товари, які справляють визначальний вплив на загальний рівень і динаміку цін, мають істотну соціальну значущість, а також на товари, що виробляються суб'єктами, які займають монополічне (домінуюче) становище на ринку.</p> <p>Державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації)).</p> <p>Законодавством у сфері цін та ціноутворення не передбачено встановлення <b>тимчасового попереднього тарифу</b> на послуги з перероблення побутових відходів для суб'єктів господарювання, надавачів відповідних послуги,</p>	<p><b>Відхиляється.</b></p> <p>Відповідно до статті 32 ЗУ «Про відходи» з метою обмеження та запобігання негативному впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини забороняється: з 1 січня 2018 року захоронення неперероблених (необроблених) побутових відходів.</p> <p>Враховуючи, що в Україні галузь перероблення побутових відходів знаходиться на стадії формування, що основними завданнями у сфері поводження з побутовими відходами є зниження обсягів відходів, що потрапляють на захоронення, покращення екологічної ситуації та здоров'я людей, використання сировинного та енергетичного потенціалу побутових відходів – в державі необхідно створити привабливі умови для інвестування у створення галузі та гарантії повернення залучених коштів.</p> <p>Враховуючи вищевикладене, з метою створення для потенційних інвесторів галузі чітких та зрозумілих правил та для надання такому інвестору можливості розпочати свою діяльність Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів, затверджених постановою НКРЕКП від 25.05.2017 № 683 передбачено надання ліцензії, для ліцензіатів, які не ввели в експлуатацію закінчені будівництвом об'єкти перероблення побутових відходів.</p> <p><b>Тариф має визначення попереднього лише для цілей розділу 6 проекту Порядку формування тарифу на послугу з перероблення побутових відходів що не суперечить ЗУ «Про ціни та ціноутворення».</b></p> <p>При встановленні такого тарифу передбачається</p>

	<p>які можуть займати монопольне (домінуюче) становище на відповідному товарному ринку.</p> <p>Нормативне закріплення положень проекту Постанови в частині встановлення <b>тимчасового попереднього тарифу</b> на послуги з перероблення побутових відходів для суб'єктів господарювання, які здійснюватимуть діяльність на відповідному товарному ринку, може призвести до вчинення Комісією дій, що можуть суперечити вимогам законодавства про захист економічної конкуренції, а також може привести до встановлення суб'єктами господарювання економічно необґрунтованих розмірів тарифів на зазначені послуги та ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.</p> <p>Зазначене може також призвести до колізій у застосуванні положень законодавчих актів, якими регулюється надання житлово-комунальних послуг.</p>	<p>формулювання « тариф, для ліцензіата (назва), що встановлюється до введення в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта перероблення побутових відходів».</p>
<p>пункті 2.2 підпункт 7 пояснювальну записку, яка має містити: коротку інформацію про ліцензіата; висновки щодо необхідності впровадження заходів інвестиційної програми та/або інвестиційного плану; обґрунтування інвестиційних витрат за їх складовими; зведений аналіз економії витрат за їх складовими; аналіз впливу результатів реалізації заходів на структуру тарифу та фінансово-господарську діяльність у планованому та прогнозованому періоді за формою, наведеною в додатку 8; розрахунок оцінки економічної ефективності інвестиційної програми та/або <b>інвестиційного плану;</b></p>	<p><b>Антимонопольний комітет України:</b></p> <p>Пропонуємо у абзаці сьомому підпункту 7 пункту 2.2 проекту Постанови після слів «інвестиційного плану» доповнити словами «за формою, наведеною в додатку»</p>	<p><b>Враховується частково.</b></p> <p>Передбачається, що розрахунок оцінки економічної ефективності інвестиційної програми та/або інвестиційного плану та очікувані результати показників після проведення певних робіт детально буде описано, (у натуральному і у грошовому виразі) в обґрунтуванні кожного окремого заходу до плану надходження і використання коштів на виконання інвестиційної програми та/або інвестиційного плану (додаток 6).</p> <p>Для узагальнення, інформація щодо економічного ефекту у грошовому виразі буде розміщена у стовпчику 36 Додатку 6 до проекту Постанови.</p> <p>Окрім цього, абзац сьомий підпункту 7 пункту 2.2 проекту Постанови буде викладено у наступній редакції: «розрахунок оцінки економічної ефективності <b>кожного окремого заходу</b> інвестиційної програми та/або інвестиційного плану»;</p>
	<p><b>Антимонопольний комітет України:</b></p> <p>При розробці інвестиційних програм для учасників ринку послуг з перероблення побутових відходів необхідно врахувати наступне.</p> <p>Одним із джерел фінансування інвестиційних програм та інвестиційних планів суб'єктів господарювання можуть бути бюджетні кошти. При цьому, залучення</p>	<p><b>Не є предметом даного нормативно-правового акта.</b></p>

бюджетних коштів до виконання інвестиційних програм можливе не для всіх учасників ринку перероблення побутових відходів. Тим самим для суб'єктів господарювання, для виконання інвестиційних програм яких залучаються кошти бюджету, отримуватимуть переваги в порівнянні з іншими учасниками ринку, що може свідчити про існування ознак **державної допомоги**.

У зв'язку з цим слід зазначити, що на виконання міжнародних зобов'язань України, які виникли, зокрема внаслідок підписання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, з метою забезпечення захисту та розвитку конкуренції Верховною радою України 01.07.2014 прийнято Закон України № 1555-VII «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» ( далі-Закон), який набере чинності у повному обсязі 2 серпня 2017 року.

До повноважень Антимонопольного комітету України як Уповноваженого органу з питань державної допомоги, зокрема належатиме: отримання і розгляд повідомлень про нову державну допомогу; моніторинг державної допомоги; визначення належності до державної допомоги заходів з підтримки суб'єктів господарювання, оцінювання допустимості державної допомоги для конкуренції.

З 2 серпня 2017 року відповідні органи державної влади (надавачі державної допомоги) будуть зобов'язані:

повідомляти про нову державну допомогу Антимонопольний комітет України;

надавати Антимонопольному комітету України інформацію про чинну державну допомогу, надану протягом попереднього фінансового року;

повідомити Антимонопольний комітет України про програми державної допомоги, які існуватимуть станом на 2 серпня 2017 року.

Враховуючи наведене, беручи до уваги, що проект Постанови містить положення, які визначають механізм розроблення, затвердження, подання, розгляду, погодження, схвалення і виконання інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів, а також механізм формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів для суб'єктів природних монополій, що потенційно може містити ознаки державної

	<p>допомоги, надавач відповідної державної допомоги буде зобов'язаний повідомити Антимонопольний комітет України про існуючу станом на 2 серпня 2017 року програму державної допомоги з метою визначення її сумісності з правилами конкуренції.</p> <p>Порядок, форми та вимоги щодо надання Антимонопольному комітету України інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання визначено розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.12.2015 № 43-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 140/28270.</p> <p>Чинна державна допомога, що існуватиме на день набрання чинності Законом, у разі її визнання відповідно до рішення Уповноваженого органу недопустимою для конкуренції, має бути приведена у відповідність із Законом.</p> <p>При цьому слід зазначити, що згідно з положеннями статті 14 Закону, одним з наслідків визнання державної допомоги недопустимою для конкуренції, є обов'язок її повернення у повному обсязі.</p>	
--	--	--

Начальник Управління з питань формування та реалізації державної політики у сфері поводження з побутовими відходами

28.07.2016

О. Кострикін