

ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта

05.03.2020

№ 35-н

Дата проведення: 05.03.2020

Місце проведення: м. Київ, НКРЕКП

ГОЛОВУЮЧИЙ:

Рябуха Т. В.

Директор Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері НКРЕКП

ПРИСУТНІ:

НКРЕКП, Департамент із регулювання відносин у нафтогазовій сфері

Косянчук О. В.

Заступник директора Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері

Кривоног Т. Л.

Начальник управління регулювання ринків природного газу

Мкртчян В. Х.

Головний спеціаліст відділу методологічного забезпечення регулювання відносин управління регулювання ринків природного газу

ГО «Асоціація газового ринку України»

Курмаз А. М.

Заступник Голови Асоціації

ТОВ «Оператор газотранспортної системи України»

Шикеринець Р. І.

Начальник управління по роботі з Регулятором

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Відкрите обговорення (розгляд пропозицій та зауважень) проекту рішення, що має ознаки регуляторного акта – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП», яким передбачено внесення змін до Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс ГТС), Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), та Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2497 (далі – Типовий договір)

СЛУХАЛИ:

1. Рябуха Т. В., яка поінформувала присутніх, що відкрите обговорення проекту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – Проект постанови) проводиться на виконання положень Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон України про НКРЕКП) та відповідно до положень глави 3 Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень НКРЕКП, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866 (далі – Порядок).

Проект постанови розроблено з метою удосконалення положень нормативно-правових актів, що регулюють діяльність на ринку природного газу.

Зазначеним Проектом постанови пропонується внесення змін до:

Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем у частині передбачення, що врегулювання взаємовідносин між Операторами ГРМ та Оператором ГТС щодо особливостей обліку природного газу у точках входу та точках виходу та порядку приймання-передачі природного газу (визначення переліку комерційних вузлів обліку газу, фактично встановлених у пунктах приймання-передачі газу та реквізитів Актів розмежування балансової належності газопроводів та експлуатаційної відповідальності сторін) здійснюється відповідно до положень Кодексу ГТС та Технічної угоди, яка не може суперечити вимогам Кодексу ГТС;

Типового договору, у частині виключення Додатка 3 «Перелік комерційних вузлів обліку газу, фактично встановлених у пунктах приймання-передачі газу».

Також, Рябуха Т. В. зазначила, що 14.02.2020 Проект постанови разом з обґрунтуванням до нього, аналізом його впливу та повідомленням про оприлюднення були оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет <http://www.nerc.gov.ua> з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, органів місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб, які приймалися у період з 14.02.2020 по 24.02.2020 включно.

У визначений строк, а саме з 14.02.2020 по 24.02.2020 включно, до Проекту постанови були надані пропозиції та зауваження від ТОВ «Оператор газотранспортної системи України» та Громадської організації «Асоціація газового ринку України».

На виконання положень частини четвертої статті 15 Закону України про НКРЕКП, отримані зауваження та пропозиції до Проекту постанови були оприлюднені 27.02.2020 на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет.

При цьому, варто зазначити, що до таблиці узагальнених зауважень та пропозицій до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, не були включені пропозиції, надані АТ «Київгаз», оскільки вони були надані не за формою, передбаченою додатком 1 Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 червня 2017 року № 866 та надійшли до НКРЕКП після закінчення строку їх надання (тобто після 24.02.2020).

2. Під час проведення відкритого обговорення із суб'єктами ринку природного газу та іншими організаціями відбувалось детальне і ґрунтовне обговорення наданих зауважень та пропозицій із попереднім зазначенням позиції НКРЕКП щодо їх врахування, часткового врахування або відхилення.

Слухали представників ГО «Асоціація газового ринку України» та ТОВ «Оператор газотранспортної системи України».

Варто зазначити, що від суб'єктів ринку природного газу надійшли пропозиції та зауваження до положень, які не передбачені Проектом постанови, проте стосуються його мети, а також пропозиції які не є предметом вищезазначеного Проекту постанови.

ВИРІШИЛИ:

1. Відкриті обговорення Проекту постанови, проведені на засадах гласності та відкритості, вважати такими, що відбулися.

2. За підсумками обговорення, пропозицій та зауважень, надані суб'єктами ринку природного газу до Проекту постанови, врахувати та/або врахувати частково, частину зауважень відхилити із зазначенням мотивів відхилення.

3. Оприлюднити протокол відкритого обговорення проекту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП», разом із таблицею узгоджених позицій до вищезазначеного Проекту постанови.

Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

**Директор Департаменту із
регулювання відносин у нафтогазовій сфері**



Т. Рябуха

Таблиця узгоджених позицій до проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта

Редакція спірної частини проєкту рішення/частини проєкту рішення	Зауваження та пропозиції	Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)
ТИПОВИЙ ДОГОВІР ТРАНСПОРТУВАННЯ ПРИРОДНОГО ГАЗУ		
II. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРУ		
<p><i>Проектом постанови запропоновані зміни не передбачені.</i></p> <p>Положення діючої редакції:</p> <p>2.7. Додаток 1 є невід'ємною частиною цього Договору у випадку, коли Замовнику надається право використання гарантованої та/або переривчастої потужності, крім випадку замовлення потужності на добу наперед та/або протягом доби.</p> <p>Додаток 2 є невід'ємною частиною цього Договору у випадку, коли Замовнику надається право використання потужності з обмеженнями, крім випадку замовлення потужності на добу наперед та/або протягом доби.</p>	<p align="center"><u>ТОВ «Оператор газотранспортної системи України»</u></p> <p>Пропонує внести до пункту 2.7 Типового договору такі зміни:</p> <p>2.7. Додаток 1 є невід'ємною частиною цього Договору у випадку, коли Замовнику надається право використання гарантованої та/або переривчастої потужності, крім випадку замовлення потужності на добу наперед та протягом доби.</p> <p>Обґрунтування</p> <p>Відповідно до пункту 2 глави 1 розділу IX Кодексу ГТС доступ до потужності надається оператором газотранспортної системи, зокрема, протягом доби - потужність визначеного обсягу, яка доступна з певного часу протягом газової доби і до часу закінчення газової доби з постійним потоком. При цьому одиниця виміру потужності протягом доби - тис куб. м/добу.</p> <p>Згідно з пунктом 1 глави 7 розділу IX Кодексу ГТС доступ до потужності точок входу/виходу протягом доби надається на підставі укладеного договору транспортування та реномінації, підтвердженої оператором газотранспортної системи.</p>	<p>Відхилено, оскільки запропоновані ТОВ «Оператор ГТС України» зміни вже передбачені положеннями діючої редакції Типового договору транспортування природного газу, з урахуванням змін внесених постановою НКРЕКП від 11.02.2020 № 370 «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП».</p>
<p>Додаток 3 є невід'ємною частиною цього Договору у випадку, коли Замовником є оператор газорозподільної системи, прямий споживач, газовидобувне підприємство або виробник біогазу.</p>		

V. ОБЛІК І ЯКІСТЬ ГАЗУ		
5.4. Окремим додатком 3 до цього Договору між Оператором та Замовником, який є оператором газорозподільної системи / прямим споживачем / газовидобувним підприємством / виробником біогазу, інших видів газу з альтернативних джерел, визначається перелік комерційних вузлів обліку газу, встановлених на всіх фізичних точках входу/виходу до відповідного Замовника.		
VIII. ВИЗНАЧЕННЯ ВАРТОСТІ ТА ПОРЯДОК РОЗРАХУНКІВ ЗА ДОГОВІРНУ ПОТУЖНІСТЬ		
<p><i>Проектом постанови запропоновані зміни не передбачені.</i></p> <p><i>Положення діючої редакції:</i></p> <p>8.6. У разі переривання Оператором гарантованої потужності Оператор здійснює Замовнику оплату вартості переривання.</p> <p>.....</p> <p>Нарахування вартості переривання гарантованої потужності здійснюється Оператором до 14 числа <i>місяця</i>, наступного за місяцем, в якому відбулося переривання гарантованої потужності.</p>		<p>За результатами відкритих обговорень було вирішено виправити технічну помилку шляхом внесення змін до абзацу десятого пункту 8.6, у частині заміни слова «місяця» словом «місяця»:</p> <p>«Нарахування вартості переривання гарантованої потужності здійснюється Оператором до 14 числа <i>місяця</i>, наступного за місяцем, в якому відбулося переривання гарантованої потужності.»</p>
<p>Додаток 3 до Типового договору транспортування природного газу (пункт 2.8 розділу II)</p>		

<p>Перелік комерційних вузлів обліку газу, фактично встановлених у пунктах приймання-передачі газу*</p> <p>.....</p>		
<p>КОДЕКС ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ</p>		
<p>ІІІ. НОРМИ ЯКОСТІ, ФІЗИКО-ХІМІЧНІ ПОКАЗНИКИ ТА ІНШІ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРИРОДНОГО ГАЗУ, ПРАВИЛА ОБЛІКУ ТА ДОКУМЕНТАЛЬНЕ ОФОРМЛЕННЯ ПРИЙМАННЯ-ПЕРЕДАЧІ ПРИРОДНОГО ГАЗУ</p>		
<p>2. Порядок обліку природного газу</p>		
<p>Проектом постанови запропоновані зміни не передбачені.</p> <p>Положення діючої редакції</p> <p>7. Обсяги інших виробничо-технологічних витрат природного газу після комерційного вузла обліку газу на газорозподільних станціях, у тому числі на газорегулюючому обладнанні, запобіжних пристроях, скидних клапанах, продувних свічках тощо, визначаються за результатами інструментального визначення обсягів виробничо-технологічних витрат, що провадиться за графіком або розрахунком погодженими сторонами</p>		<p>За результатами відкритих обговорень було вирішено доповнити пункт 7 знаками та словами «, у порядку, визначеному у Технічній угоді»:</p> <p>«7. Обсяги інших виробничо-технологічних витрат природного газу після комерційного вузла обліку газу на газорозподільних станціях, у тому числі на газорегулюючому обладнанні, запобіжних пристроях, скидних клапанах, продувних свічках тощо, визначаються за результатами інструментального визначення обсягів виробничо-технологічних витрат, що провадиться за графіком або розрахунком погодженими сторонами, у порядку, визначеному у Технічній угоді.»</p>
<p>9. Особливості обліку природного газу у точках входу та точках виходу між оператором газотранспортної системи та операторами</p>		

<p>суміжних систем (окрім оператора газорозподільних систем) або іншими суб'єктами, безпосередньо підключеними до газотранспортної системи, регулюються Кодексом та технічною угодою, що укладається між вказаними суб'єктами (далі - Технічна угода), яка не може суперечити вимогам Кодексу. Особливості обліку природного газу у точках входу та точках виходу між оператором газотранспортної системи та оператором газорозподільної системи регулюються положеннями Кодексу та у випадку необхідності Технічною угодою, яка не може суперечити положенням Кодексу.</p>		
<p>7. Документальне оформлення приймання-передачі природного газу</p>		
<p>2. Оформлення актів приймання-передачі природного газу між оператором газотранспортної системи та суміжним газовидобувним підприємством, оператором суміжної системи або прямим споживачем здійснюється відповідно до вимог цього розділу, технічної угоди (за наявності) та з урахуванням такого:</p>		
<p>3. Розбіжності у частині обсягу прийнятого/переданого природного газу врегульовуються відповідно до умов цього Кодексу, технічної угоди (за її наявності), а у разі недосягнення згоди - в суді.</p>		
<p>IV. УМОВИ ВЗАЄМОДІЇ З ОПЕРАТОРОМ ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ, ПОРЯДОК ПРИСВОЄННЯ ЄІС-КОДІВ ТА ВИМОГИ ДО ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПЛАТФОРМИ</p>		
<p>1. Умови взаємодії з оператором газотранспортної системи</p>		
<p>Проектом постанови запропоновані зміни не передбачені. Положення діючої редакції</p>	<p><u>Асоціація газового ринку України</u> Пропонується доповнити додатковим підпунктом: 1. Умови взаємодії з оператором газотранспортної системи</p>	<p>Враховано частково За результатами відкритих обговорень вирішено пункт 2</p>

2. Правовідносини між оператором газотранспортної системи та оператором установки LNG / оператором газосховища / газовидобувним підприємством / оператором газорозподільної системи / прямим споживачем щодо одержання доступу до потужності, надання послуг із транспортування, у тому числі вчинення дій з врегулювання добових небалансів у газотранспортній системі, регулюються договором транспортування природного газу, укладеним відповідно до Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року N 2497.

Взаємовідносини стосовно визначення ФХП, правил обліку, приймання-передачі природного газу тощо регулюються положеннями цього Кодексу та технічною угодою, укладеною між оператором газотранспортної системи та оператором установки LNG / оператором газосховища / суміжним газовидобувним підприємством / оператором газорозподільної системи (~~у випадку необхідності~~) / прямим споживачем, яка передбачає:

засади обміну інформацією, у тому числі специфікаціями у форматі даних і протоколів, які дають можливість співпраці із системою обміну інформацією оператора газотранспортної системи;

.....

порядок врегулювання спорів.

Правовідносини між оператором газотранспортної системи та оператором установки LNG / оператором газосховища / газовидобувним підприємством / оператором газорозподільної системи / прямим споживачем щодо одержання доступу до потужності, надання послуг із транспортування, у тому числі вчинення дій з врегулювання добових небалансів у газотранспортній системі, регулюються договором транспортування природного газу, укладеним відповідно до Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року N 2497.

Взаємовідносини стосовно визначення ФХП, правил обліку, приймання-передачі природного газу тощо регулюються положеннями цього Кодексу та технічною угодою, укладеною між оператором газотранспортної системи та оператором установки LNG / оператором газосховища / суміжним газовидобувним підприємством / оператором газорозподільної системи (~~у випадку необхідності~~) / прямим споживачем, яка передбачає:

...

перелік комерційних вузлів обліку газу, фактично встановлених у пунктах приймання-передачі газу, які оформлюються окремим додатком до технічної угоди;

Обґрунтування

З урахуванням анулювання Додатку № 3 до Типового договору транспортування, яким між Оператором ГТС і Операторами ГРМ чи газодобувними підприємствами визначався перелік комерційних вузлів обліку (відповідно до яких визначався обсяг прийому-передачі газу між сторонами), є необхідність визначення переліку вузлів обліку в технічній угоді.

доповнити новим абзацом такого змісту:

Взаємовідносини стосовно визначення ФХП, правил обліку, приймання-передачі природного газу тощо регулюються положеннями цього Кодексу та технічною угодою, укладеною між оператором газотранспортної системи та оператором установки LNG / оператором газосховища / суміжним газовидобувним підприємством / оператором газорозподільної системи (~~у випадку необхідності~~) / прямим споживачем, яка передбачає:

засади обміну інформацією, у тому числі специфікаціями у форматі даних і протоколів, які дають можливість співпраці із системою обміну інформацією оператора газотранспортної системи;

.....

порядок врегулювання спорів;

перелік комерційних та/або дублюючих вузлів обліку газу, встановлених у фізичних точках входу/виходу до/з газотранспортної системи, які визначаються технічною угодою.

	<p>За відсутності між сторонами урегульованого перелік вузлів обліку, можливі суперечки при подальших правовідносинах щодо визначення обсягів приймання-передачі та адміністративних питань на вузлах обліку.</p>	
VI. ТЕХНІЧНІ УМОВИ ДОСТУПУ ТА ПОРЯДОК ПРИЄДНАННЯ ДО ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ		
2. Порядок приєднання об'єктів замовників до газотранспортної системи		
<p>11. Після визначення вартості приєднання у договорі на приєднання оператор газотранспортної системи у випадку, якщо в заяві на приєднання (опитувальному листі) замовник визначає оператора газотранспортної системи виконавцем будівельних робіт зовнішнього газопостачання, у термін (строк), визначений договором на приєднання, та з урахуванням графіка оплати замовника за договором забезпечує в установленому порядку:</p> <p style="padding-left: 40px;">оформлення земельних правовідносин під газовими мережами зовнішнього газопостачання;</p> <p style="padding-left: 40px;">.....</p> <p style="padding-left: 40px;">пуск газу на об'єкт замовника та укладання договору транспортування природного газу та технічної угоди (для оператора газорозподільної системи за необхідності) з урахуванням вимог цього Кодексу.</p>		
X. ПРИПИНЕННЯ, ОБМЕЖЕННЯ ТА ВІДНОВЛЕННЯ ТРАНСПОРТУВАННЯ ПРИРОДНОГО ГАЗУ		
1. Припинення, обмеження транспортування природного газу		
<p><i>Проектом постанови запропоновані зміни не передбачені.</i></p> <p><i>Положення діючої редакції:</i></p> <p>7. Повідомлення про припинення (обмеження) транспортування природного газу повинно бути надіслане оператору газотранспортної системи разом з документами,</p>		<p>За результатами відкритих обговорень було вирішено виправити технічну помилку шляхом внесення змін до пункту 7, у частині заміни цифри «5» цифрою «6»:</p>

<p>про які йдеться в пункті 5 цієї глави, не пізніше чотирьох календарних днів до зазначеної в повідомленні дати припинення (обмеження) транспортування природного газу, а у разі припинення (обмеження) постачання на підприємствах металургійної та хімічної промисловості - не пізніше 6 (шести) календарних днів до зазначеної у повідомленні дати припинення (обмеження) транспортування природного газу.</p>		<p>7. Повідомлення про припинення (обмеження) транспортування природного газу повинно бути надіслане оператору газотранспортної системи разом з документами, про які йдеться в пункті 6 цієї глави, не пізніше чотирьох календарних днів до зазначеної в повідомленні дати припинення (обмеження) транспортування природного газу, а у разі припинення (обмеження) постачання на підприємствах металургійної та хімічної промисловості - не пізніше 6 (шести) календарних днів до зазначеної у повідомленні дати припинення (обмеження) транспортування природного газу.</p>
--	--	--

КОДЕКС ГАЗОРОЗПОДІЛЬНИХ СИСТЕМ

I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Визначення основних термінів та понять

<p>2. Цей Кодекс визначає взаємовідносини оператора газорозподільних систем із суб'єктами ринку природного газу, а також визначає правові, технічні, організаційні та економічні засади функціонування газорозподільних систем, зокрема умови забезпечення:</p> <p>.....</p> <p>Порядок взаємовідносин оператора газорозподільної системи з оператором газотранспортної системи, у тому числі</p>		
---	--	--

<p>пов'язаних з прийманням-передачею природного газу в точках виходу з газотранспортної системи до газорозподільної системи, зокрема щодо якості та обліку природного газу (у тому числі приладового), а також з обміном даних щодо прогнозів відборів/споживання природного газу по споживачах та фактичних обсягів споживання ними природного газу, регулює Кодекс газотранспортної системи, затверджений постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року N 2493, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за N 1378/27823 (далі - Кодекс ГТС), договір транспортування природного газу та технічна угода (за наявності), що укладені між сторонами відповідно до вимог Кодексу ГТС.</p>		
<p>VI. КОМЕРЦІЙНІ УМОВИ ДОСТУПУ ДО ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ ДЛЯ ОТРИМАННЯ/ПЕРЕДАЧІ ПРИРОДНОГО ГАЗУ</p>		
<p>1. Загальні умови</p>		
<p>2. Доступ споживачів, у тому числі побутових споживачів, до ГРМ для споживання природного газу надається за умови та на підставі укладеного між споживачем та Оператором ГРМ (до ГРМ якого підключений об'єкт споживача) договору розподілу природного газу, що укладається за формою Типового договору розподілу природного газу, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року N 2498 (далі - типовий договір розподілу природного газу), в порядку, визначеному цим розділом.</p> <p>.....</p>		

<p>Взаємовідносини між Оператором ГТС та Оператором ГРМ, пов'язані з прийманням-передачею природного газу в точках виходу з ГТС до ГРМ, регулюються укладеним між ними договором на транспортування природного газу, який укладається за формою Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року N 2497 (далі - типовий договір транспортування природного газу), технічною угодою (за необхідності) та відповідно до вимог Кодексу ГТС.</p>		
<p style="text-align: center;">Додаток 2 до Кодексу газорозподільних систем (пункт 4 глави 1 розділу I)</p> <p style="text-align: center;">ТЕХНІЧНА УГОДА про умови приймання-передачі газу газорозподільною системою</p> <p>(укладається між суміжними суб'єктами ринку газу, крім споживача або Оператора ГТС)</p> <p>.....</p>		

**Директор Департаменту із регулювання
відносин у нафтогазовій сфері**

Т. Рябуха