

_____ 2020 року

ОБҐРУНТУВАННЯ**до проєкту рішення НКРЕКП «Застереження щодо недопущення надалі
КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ»
порушень Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з
централізованого водопостачання та централізованого водовідведення»**

Сектором НКРЕКП у Тернопільській області, відповідно до [постанови НКРЕКП від 12 серпня 2020 року № 1561](#) за посвідченням від 12 серпня 2020 року № 383 з 17 серпня 2020 року по 31 серпня 2020 року було проведено позапланову виїзну перевірку КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» (далі – КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ», Підприємство, Ліцензіат) щодо дотримання ліцензіатом Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 307 (далі – Ліцензійні умови № 307) на підставі звернень депутата Великоберезовицької селищної ради Вавринюк І. В. від 16 червня 2020 року Вих № 1, від 10 липня 2020 року Вих № 4 та громадянки Ракочої Л. М. від 12 липня 2020 року б/н, за результатами яких складено [Акт позапланової виїзної перевірки від 31 серпня 2020 року № 330](#) (далі – Акт № 330), та встановлено наступні порушення ліцензійних умов:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов № 307	у частині дотримання суб'єктами господарювання, що здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а саме пункту 2.3 глави 2 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою НКРЕКП від 10.03.2016 № 302 щодо складання річних планів ліцензованої діяльності з <u>централізованого водопостачання та централізованого водовідведення</u> , які складаються окремо за видами такої діяльності (централізоване водопостачання, централізоване водовідведення) на підставі фактичних за останні п'ять років та прогнозованих обсягів централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з урахуванням

		<p>укладених зі споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів. (п.1 Акта № 330, с. 4 - 5)</p>																					
<p>Річний план ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» на 12 місяців з 01.01.2020 (далі – Річний план) погоджено управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради із загальним обсягом реалізації централізованого водовідведення на плановий період 2020 року у статті 13 Річного плану за категорією споживачів «іншим споживачам» в кількості 4011,1 тис. куб. м, з урахуванням надання послуг з водовідведення споживачам, що є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, а саме КП «Аква-Сервіс» Великоберезовицької селищної ради відповідно до Договору № 4436 від 31 грудня 2019 року в об'ємі 18,53 тис. куб. м/місяць або на 2020 рік 222, 36 куб. м.</p> <p>Проте в Акті перевірки № 330 було зазначено, що КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» при формуванні тарифу на централізоване водовідведення на 2020 рік не було враховано обсяги водовідведення КП «Аква-Сервіс» згідно Договору № 4436 від 31 грудня 2019 року та вказано, як порушення пункту 2.3 глави 2 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою НКРЕКП від 10.03.2016 № 302 (далі – Порядок).</p> <p>Таким чином, з огляду на зазначене, обсяги на послуги з водовідведення КП «Аква-Сервіс» були включені до Річного плану до статті 13 підпункт 13.3 за категорією споживачів «іншим споживачам», що не може бути як порушенням пункту 2.3 глави 2 Порядку.</p>																							
2	<p>підпункт 13 пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307</p>	<p>у частині дотримання ліцензіатом структури витрат згідно із статтями, затвердженими у тарифі на централізоване водопостачання та/або централізованого водовідведення, а також використання коштів, отриманих за рахунок діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, за цільовим призначенням та з дотриманням принципів здійснення закупівель відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» (п. 4 Акту № 330 с. 7 - 22)</p>																					
<p>За результатами аналізу статей витрат в структурі тарифів на 2019 рік на централізоване водовідведення, скоригованого на фактичний обсяг реалізації, встановлено недофінансування елементів витрат на суму 2 033 тис. грн, перевищення елементів витрат на суму 5 142,0 тис. грн.</p> <p>В цілому перевищення елементів витрат на централізоване водовідведення склало 3 109 тис. грн.</p>																							
<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="264 1753 762 1877">Показники витрат</th> <th data-bbox="762 1753 1010 1877">Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн</th> <th data-bbox="1010 1753 1182 1877">Фактичні витрати, тис. грн</th> <th data-bbox="1182 1753 1469 1877">Перевищення витрат, тис. грн</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="264 1877 762 1944">витрати на оплату праці та відрахування на соціальні заходи</td> <td data-bbox="762 1877 1010 1944">35403</td> <td data-bbox="1010 1877 1182 1944">40458</td> <td data-bbox="1182 1877 1469 1944">+5055</td> </tr> <tr> <td data-bbox="264 1944 762 2040">витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів</td> <td data-bbox="762 1944 1010 2040">1679</td> <td data-bbox="1010 1944 1182 2040">1714</td> <td data-bbox="1182 1944 1469 2040">+ 35</td> </tr> <tr> <td data-bbox="264 2040 762 2107">інші витрати у складі загальновиробничих, адміністративних, витрат на збут (опалення)</td> <td data-bbox="762 2040 1010 2107">101</td> <td data-bbox="1010 2040 1182 2107">153</td> <td data-bbox="1182 2040 1469 2107">+ 52</td> </tr> <tr> <td data-bbox="264 2107 762 2134">ВСЬОГО</td> <td data-bbox="762 2107 1010 2134">37183</td> <td data-bbox="1010 2107 1182 2134">42325</td> <td data-bbox="1182 2107 1469 2134">+5142</td> </tr> </tbody> </table>				Показники витрат	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Перевищення витрат, тис. грн	витрати на оплату праці та відрахування на соціальні заходи	35403	40458	+5055	витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів	1679	1714	+ 35	інші витрати у складі загальновиробничих, адміністративних, витрат на збут (опалення)	101	153	+ 52	ВСЬОГО	37183	42325	+5142
Показники витрат	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Перевищення витрат, тис. грн																				
витрати на оплату праці та відрахування на соціальні заходи	35403	40458	+5055																				
витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів	1679	1714	+ 35																				
інші витрати у складі загальновиробничих, адміністративних, витрат на збут (опалення)	101	153	+ 52																				
ВСЬОГО	37183	42325	+5142																				

Показники витрат	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Недофінансування, тис. грн
електроенергія	36528	34514	-2014
фінансові витрати	285	266	-19
ВСЬОГО	36813	34780	-2033
В ЦІЛОМУ	73996	77105	+3109

Відповідно п. 1.10 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою НКРЕКП від 10.03.2016 № 302 (далі – Порядок), якщо протягом базового та звітних періодів через дію обставин, що не залежать від ліцензіата, виникли різниця між фактичними витратами на оплату праці, зі сплати податків, зборів, платежів, реагентів для очищення і знезараження питної води, на придбання води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, на придбання електричної та теплової енергії, природного газу, що використовуються для технологічних та господарських потреб ліцензіата, і відповідними врахованими в тарифах витратами на цей період, а також втрати від курсової різниці по запозиченнях (кредитах, позиках), НКРЕКП урахує компенсацію такої різниці та цих втрат шляхом включення їх до тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення планованого періоду або зменшує ці тарифи на суму додаткового доходу за кожним видом ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у базовому та звітному періодах у визначеному відповідно до цього Порядку розмірі.

Компенсація зазначеної різниці та витрат може враховуватись при зміні тарифів ліцензіата відповідно до пункту 1.7 цього Порядку.

В результаті господарської діяльності протягом 2019 року КП «Тернопільводоканал» виникла економія за елементами витрат «електроенергія», «фінансові витрати» в сумі 2 033 тис. грн. Відповідно до п. 1.8 Порядку підприємство може кошти, що були зекономлені протягом строку дії тарифів у результаті здійснення заходів з енергозбереження, можуть використовуватись ліцензіатом для стимулювання скорочення питомих витрат паливно-енергетичних та інших матеріальних ресурсів, у тому числі на винагороду за енергосервісними договорами для здійснення комплексу енергозберігаючих (енергоефективних) та інших заходів відновлення активів, матеріального заохочення працівників та інших цілей відповідно до законодавства.

При цьому, Ліцензіат відповідно до п. 1.7 Порядку звертається до НКРЕКП із заявою про встановлення тарифів шляхом коригування окремих їх складових, відповідні розрахунки та підтверджуючі документи подаються до НКРЕКП відповідно до Процедури встановлення тарифів на централізоване водопостачання та централізованого водовідведення, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 24 березня 2016 року № 364 (далі – Процедура).

Проте КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» не звертався до НКРЕКП із заявою щодо коригування тарифів з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення відповідно до вимог Порядку та Процедури.

Таким чином, протягом 2019 року КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» не дотримувався затвердженої структури тарифів, що є порушенням підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307.

Довідково:

За результатами аналізу статей витрат в структурі тарифів за 6 місяців 2020 року на централізоване водовідведення, скоригованого на фактичний обсяг реалізації, встановлено **недофінансування** елементів витрат на суму – **1 275 тис. грн**, перевищення елементів витрат на суму **749 тис. грн**.

В цілому недофінансування елементів витрат на централізоване водовідведення

склало 526 тис. грн.

Показники витрат	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Перевищення витрат, тис. грн
реагенти	0	3	+3
витрати на оплату праці та відрахування на соціальні заходи	24326	25056	+730
інші витрати у складі загальнопромислових, адміністративних, витрат на збут (опалення)	78	94	+16
ВСЬОГО	24404	25 153	+749
Показники витрат	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Недофінансування, тис. грн
електроенергія	16928	15711	-1217
витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів	837	803	-34
фінансові витрати	129	105	-24
ВСЬОГО	17894	16619	-1275
В ЦІЛОМУ	42298	41772	- 526

Протягом 6 місяців 2020 року ліцензіат не дотримувався затвердженої структури тарифів.

3	підпункт 18 пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307	<p>щодо надання ліцензіатом послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення відповідно до умов договору, укладеного в установленому порядку, а саме постанови КМУ від 05.07.2019 № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого постачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого постачання та централізованого водовідведення» (п. 5 Акту № 330 с. 7 - 22)</p>
----------	---	--

КП «Тернопільводоканал» надавало послугу з водовідведення КП «Аква-Сервіс» Великоберезовицької селищної ради відповідно до умов Договору № 4436 про надання послуг з водовідведення від 27 вересня 2012 року, від 14 січня 2019 року, від 05 грудня 2019 року, від 31 грудня 2019 року; Договору № 4436 з індивідуальним споживачем у будівлі, приміщення якої є самостійними об'єктами нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення від 04 березня 2020 року, 06 квітня 2020 року, 18 травня 2020 року, 02 червня 2020 року.

Під час перевірки встановлено, що Договір № 4436 від 02 червня 2020 року не відповідає Типовому договору, який затверджений постановою Кабінету Міністрів від 05 липня 2019 року № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення».

Ураховуючи викладене, Департамент ліцензійного контролю з урахуванням службової записки від 04 вересня 2020 року № 6/19.2.2-20 Департаменту із регулювання відносин у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та листа

від 03 вересня 2020 року № 3071/20 КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» пропонує прийняти постанову, якою:

1. Відповідно до статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» застерегти КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» (код ЄДРПОУ 03353845) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення».

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Застереження щодо недопущення надалі
КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ
«ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» порушення
Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з
централізованого водопостачання та
централізованого водовідведення

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 30 вересня 2020 року на засіданні, яке провадилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 31 серпня 2020 року № 330, проведеної на підставі постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 12 серпня 2020 року № 1561 «Про проведення позапланової виїзної перевірки КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» та посвідчення на проведення позапланової перевірки від 12 серпня 2020 року № 383, встановлено, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» (код ЄДРПОУ 03353845) порушило Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 307 (далі – Ліцензійні умови № 307), а саме:

підпункт 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307 у частині дотримання структури витрат згідно із статтями, затвердженими в тарифі на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення;

підпункт 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307 щодо надання ліцензіатом послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення відповідно до умов договору, укладеного в установленому порядку.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну

комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов № 307.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк