

Погоджено:
Член НКРЕКП _____

Департамент ліцензійного контролю
«27» липня 2018 року

Голові НКРЕКП
Членам НКРЕКП

**Обґрунтування до проекту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на АТ «УКРТРАНСГАЗ» за порушення
Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування
природного газу»**

Відповідно до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 10 липня 2018 року № 663 «Про проведення позапланової перевірки АТ «УКРТРАНСГАЗ», на підставі звернень ПАТ «ХЕРСОНГАЗ» від 15.05.2018 № 180515/1014/2965, ПАТ «РІВНЕГАЗ» від 07.06.2018 № Rv03.1-СЛ-3153-0618, ПАТ «ВІННИЦЯГАЗ» від 20.06.2018 № Vc03.2-4273-0618, ТБ «УКРАЇНСЬКА ЕНЕРГЕТИЧНА БІРЖА» від 23.06.2018 № 23/06-1470/1, ТОВ «СУМИГАЗ ЗБУТ» від 25.05.2018 № Smz01-Сл-6177-0518 з урахуванням листа Державної регуляторної служби України від 04 липня 2018 року № 6407/0/20-18, НКРЕКП проведено позапланову перевірку та складено Акт від 20.07.2018 № 262 щодо дотримання Акціонерним Товариством «УКРТРАНСГАЗ» (далі – АТ «УКРТРАНСГАЗ», Оператор ГТС, Товариство) Ліцензійних умов з транспортування природного газу (розміщено за посиланням http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/Catalog8/naftogas/2018/Akt-Ukrtransgaz_20.07.2018-262.pdf) та встановлено наступні порушення Ліцензійних умов з транспортування природного газу

Виявлене порушення	Суть порушення
<p>підпункту 22 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо дотримання вимог чинного Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (зі змінами) (далі – Кодекс ГТС), а саме:</p>	
<p>- абзаців другого та третього пункту 1 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині здійснення Оператором ГТС до 05 липня 2018 року первинної реєстрації споживачів за постачальником в інформаційній платформі на наступний газовий місяць та надання до 10 липня 2018 року через інформаційну платформу всім постачальникам, зареєстрованим на платформі, реєстру їх споживачів.</p>	<p>На запит комісії з перевірки АТ «Укртрансгаз» не надано підтвердження виконання вимог абзаців другого та третього пункту 1 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС щодо здійснення Оператором ГТС до 05 липня 2018 року первинної реєстрації споживачів за постачальником в інформаційній платформі на наступний газовий місяць (серпень 2018 року) та надання до 10 липня 2018 року через інформаційну платформу всім постачальникам, зареєстрованим на платформі, реєстру їх споживачів, що свідчить про невиконання Оператором ГТС систем вимог розділу IV Кодексу ГТС.</p>
<p>- пункту 5 глави 4 розділу IV Кодексу ГТС у частині погодження з Регулятором форм внесення операторами газорозподільних систем інформації, зазначеної в цій главі</p>	<p>Згідно з пунктом 5 глави 4 розділу IV Кодексу ГТС, оператори ГРМ відповідно до вимог цього Кодексу та за формами Оператора ГТС, погодженими з Регулятором, повинні вносити до інформаційної платформи інформацію, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none">- визначену підпунктами 1, 2, 5 - 8 пункту 2 цієї глави, по всіх споживачах, підключених до газорозподільної системи;- дані щодо операторів газорозподільних систем (за їх наявності), яким природний газ передається з

	<p>газорозподільної системи, з визначенням місць підключення таких операторів;</p> <p>- дані щодо газовидобувних підприємств (за їх наявності), промислові газопроводи яких безпосередньо підключені до газорозподільної системи.</p> <p>Разом з тим, на запит комісії з перевірки не надано підтвердження виконання АТ «Укртрансгаз» вимог глави 4 розділу IV Кодексу ГТС щодо погодження з Регулятором форм внесення операторами ГРМ вищезазначеної інформації, що свідчить про невиконання оператором газотранспортної систем положень розділу IV Кодексу ГТС</p>
<p>- пункту 7 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС в частині погодження Оператором ГТС з Регулятором форм надання інформації, зазначеної в цій главі</p>	<p>Форма Алокації (звіту) про поділ фактичного обсягу (об'єму) природного газу, відібраного з точки виходу, між замовниками послуги транспортування (постачальниками) за звітний місяць, що є додатком 1 до наказу та форма Звіту про поділ фактичного обсягу (об'єму) природного газу, відібраного з точки виходу, між замовниками послуги транспортування (постачальниками) в розрізі їх контрагентів (споживачів) за звітний місяць, що є додатком до алокації (звіту) про поділ фактичного обсягу (об'єму) природного газу, відібраного з точки виходу, між замовниками послуги транспортування (постачальниками) за звітний місяць, що є додатком 2 до наказу не відповідають вимогам глави 3 розділу XII Кодексу ГТС, оскільки вони не передбачають можливості надання Операторами ГРМ інформації в одиницях енергії (МВт·год).</p>
<p>- пункту 10 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС в частині визначення оператором газотранспортної системи у формі надання інформації, зазначеної в цій главі, вимог щодо зазначення цієї інформації в одиницях енергії (МВт·год)</p>	<p>Крім цього, вищезазначені форми не були погоджені Регулятором, як це передбачено пунктом 7 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС.</p>
<p>- пункту 11 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині здійснення алокації природного газу в точках виходу в метрах кубічних та в одиницях енергії (МВт·год)</p>	<p>Відповідно до пункту 1 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС (у редакції, що діяла до 07 травня 2017 року), ПАТ «Херсонгаз», за результатами січня 2017 року, здійснило алокацію обсягів природного газу споживача ПАТ «Херсонська ТЕЦ» на постачальника природного газу НАК «Нафтогаз України» в обсязі 14 534,848 тис. куб. м.</p> <p>Відповідно до положень діючої редакції Кодексу ГТС, з 07 травня 2017 року алокація фактичних обсягів природного газу по замовникам послуг транспортування має здійснюватися АТ «Укртрансгаз» в метрах кубічних та в одиницях енергії (МВт·год).</p> <p>При цьому, ліцензіатом не було надано підтвердження здійснення АТ «Укртрансгаз» алокації фактичних обсягів ПАТ «Херсонська ТЕЦ» за січень 2018 року на НАК «Нафтогаз України» в одиницях енергії (МВт·год).</p>
<p>підпункту 51 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо виконання обов'язків суб'єктами природних монополій, визначених статтею 10 Закону України «Про природні монополії», зокрема надання</p>	<p>Комісія з перевірки запитала від 12 липня 2018 року № 42/414-18, від 16 липня 2018 року № 42/420-18 та від 17 липня 2018 року № 42/422-18 зверталась до АТ «Укртрансгаз» щодо необхідності надання необхідних документів та матеріалів для здійснення позапланової перевірки.</p>

<p>органам, які регулюють їх діяльність, документів та інформації необхідних для виконання своїх повноважень, в обсягах та у строки встановлені відповідними органами</p>	<p>Товариством не надано інформацію щодо розміщення на веб-сайті Товариства інструкції з користування інформаційною платформою, а також витягів з нормативно-правових актів, пов'язаних із користуванням інформаційною платформою.</p>
<p>пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме: - абзаців четвертого та п'ятого пункту 11 постанови НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1437 «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП щодо впровадження добового балансування на ринку природного газу та процедури розробки, подання і затвердження Плану розвитку газотранспортної системи на наступні 10 років»;</p>	<p>У ході перевірки не надано підтвердження стосовно розміщення на веб-сайті Товариства (з посилання на сторінку веб-сайта та зазначенням дати розміщення) інструкції з користування інформаційною платформою, а також витягів з нормативно-правових актів, пов'язаних із користуванням інформаційною платформою.</p> <p>Також, комісією з перевірки при здійсненні детального моніторингу веб-сайта Товариства встановлено, що інструкції з користування інформаційною платформою, а також витяги з нормативно-правових актів, пов'язаних із користуванням інформаційною платформою відсутні на веб-сайті, що підтверджує вищезазначене порушення.</p> <p>На запит комісії з перевірки Оператором ГТС були надані копії звітів за березень – травень 2018 року щодо стану проходження тестування інформаційної платформи, її наповнення, а також готовності оператора ГТС та його інформаційної платформи до переходу на добове балансування.</p> <p>Слід зазначити, що жоден із звітів, наданих Оператором ГТС, не містить інформацію щодо наповнення інформаційної платформи, а також готовності Оператора ГТС та його інформаційної платформи до переходу на добове балансування.</p> <p>При цьому за інформацією, зазначеною у вказаних звітах, наступним кроком було передбачено запровадження тестування на точках виходу до газорозподільних систем (місце надходження газу від газовидобувного підприємства в точці його підключення до газорозподільної системи).</p> <p>Варто зазначити, що у звітах за квітень та травень 2018 року взагалі відсутня будь-яка інформація про подальший стан проходження тестування інформаційної платформи та заходів, вжитих АТ «Укртрансгаз» для забезпечення тестування власної інформаційної платформи, що свідчить про недотримання Товариством вимог чинного законодавства у частині запровадження тестування власної інформаційної платформи із залученням суб'єктів ринку природного газу.</p>

Разом з тим, перевіркою було встановлено, що відповідно до наказу ПАТ «Укртрансгаз» від 16 травня 2018 року № 293 «Про затвердження форм місячної номінації та актів приймання-передачі природного газу», формою 1.3 якого встановлено вимоги щодо подачі номінації у розрізі побутових споживачів, зокрема у частині зазначення замовниками послуг транспортування у місячних номінаціях **додаткової інформації, яка не встановлена Кодексом ГТС, зокрема інформацію про персональні дані побутових споживачів (прізвище, ім'я, по батькові, їх адреси та індивідуальний податковий номер).**

На думку комісії з перевірки, вимоги АТ «Укртрансгаз» щодо подачі номінацій замовниками послуг транспортування із зазначенням персональних даних побутових споживачів **можуть містити ознаки зловживанням монопольним становищем на ринку природного газу.**

З огляду на зазначене та відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про ринок природного газу» Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову, якою:

1. Накласти штраф у розмірі **850 тис. грн** на АТ «Укртрансгаз» за порушення:

підпункту 22 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо дотримання вимог чинного Кодексу газотранспортної системи, а саме:

абзаців другого та третього пункту 1 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині здійснення Оператором ГТС до 05 липня 2018 року первинної реєстрації споживачів за постачальником в інформаційній платформі на наступний газовий місяць та надання до 10 липня 2018 року через інформаційну платформу всім постачальникам, зареєстрованим на платформі, реєстру їх споживачів;

пункту 5 глави 4 розділу IV Кодексу ГТС у частині погодження з Регулятором форм внесення операторами ГРМ інформації, зазначеної в цій главі;

пункту 7 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині погодження оператором газотранспортної системи з Регулятором форм надання інформації, зазначеної в цій главі;

пункту 10 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині визначення оператором газотранспортної системи у формі надання інформації, зазначеної в цій главі, вимог щодо зазначення цієї інформації в одиницях енергії (МВт·год);

пункту 11 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині здійснення алокації природного газу в точках виходу в метрах кубічних та в одиницях енергії (МВт·год).

підпункту 51 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо виконання обов'язків суб'єктами природних монополій, визначених статтею 10 Закону України «Про природні монополії», зокрема надання органам, які регулюють їх діяльність, документів та інформації необхідних для виконання своїх повноважень, в обсягах та у строки встановлені відповідними органами.

пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме абзаців четвертого та п'ятого пункту 11 постанови НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1437 «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП щодо впровадження добового балансування на ринку природного газу та процедури розробки, подання і затвердження Плану розвитку газотранспортної системи на наступні 10 років».

2. Зобов'язати АТ «Укртрансгаз» у строк до 01 серпня 2018 року усунути зазначені вище порушення.

Крім того, Департамент ліцензійного контролю пропонує повідомити Антимонопольний комітет України про результати перевірки АТ «Укртрансгаз» у частині можливих ознак зловживанням монопольним становищем на ринку природного газу при зазначенні персональних даних побутових споживачів при подачі номінацій.

Т.в.о. Директора Департаменту
ліцензійного контролю

В. Пегета



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «УКРТРАНСГАЗ» за порушення
Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з
транспортування природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 27 липня 2018 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової перевірки АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРТРАНСГАЗ» від 20 липня 2018 року № 262, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 10 липня 2018 року № 663 «Про проведення позапланової перевірки АТ «УКРТРАНСГАЗ» та посвідчення про проведення перевірки від 10 липня 2018 року № 127, встановлено, що АТ «УКРТРАНСГАЗ» (01021, м. Київ, Кловський узвіз, 9/1, код ЄДРПОУ 30019801, р/р 26009924441287 в АБ «Укргазбанк», м. Київ, МФО 320478, т. в. о. Президента Хоменко А.І., ліцензія на право провадження господарської діяльності з транспортування природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ трубопроводами серії АЕ № 194511) порушило Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови з транспортування), а саме:

підпункт 22 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо здійснення господарської діяльності з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил

постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме:

абзаци другий та третій пункту 1 глави 5 розділу IV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (зі змінами) (далі – Кодекс ГТС), у частині здійснення Оператором ГТС до 05 липня 2018 року первинної реєстрації споживачів за постачальником в інформаційній платформі на наступний газовий місяць та надання до 10 липня 2018 року через інформаційну платформу всім постачальникам, зареєстрованим на платформі, реєстру їх споживачів;

пункт 5 глави 4 розділу IV Кодексу ГТС у частині погодження з Регулятором форм внесення операторами ГРМ інформації, зазначеної в цій главі;

пункт 7 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині погодження оператором газотранспортної системи з Регулятором форм надання інформації, зазначеної в цій главі;

пункт 10 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині визначення оператором газотранспортної системи у формі надання інформації, зазначеної в цій главі, вимог щодо зазначення цієї інформації в одиницях енергії (МВт·год);

пункт 11 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині здійснення алокації природного газу в точках виходу в метрах кубічних та в одиницях енергії (МВт·год).

підпункт 51 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо виконання обов'язків суб'єктами природних монополій, визначених статтею 10 Закону України «Про природні монополії», зокрема надання органам, які регулюють їх діяльність, документів та інформації необхідних для виконання своїх повноважень, в обсягах та у строки встановлені відповідними органами.

пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме абзаців четвертого та п'ятого пункту 11 постанови НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1437 «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП щодо впровадження добового балансування на ринку природного газу та процедури розробки, подання і затвердження Плану розвитку газотранспортної системи на наступні 10 років» (далі – постанова НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1437).

Відповідно до статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та статей 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф у розмірі 850 000 (вісімсот п'ятдесят тисяч) грн на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРТРАНСГАЗ» (01021, м. Київ, Кловський узвіз, 9/1, код ЄДРПОУ 30019801, р/р 26009924441287 в АБ «Укргазбанк», м. Київ, МФО 320478, т. в. о. Президента Хоменко А.І.) за порушення Ліцензійних умов з транспортування, а саме:

підпункту 22 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо здійснення господарської діяльності з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме:

абзаців другого та третього пункту 1 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС, у частині здійснення Оператором ГТС до 05 липня 2018 року первинної реєстрації споживачів за постачальником в інформаційній платформі на наступний газовий місяць та надання до 10 липня 2018 року через інформаційну платформу всім постачальникам, зареєстрованим на платформі, реєстру їх споживачів;

пункту 5 глави 4 розділу IV Кодексу ГТС у частині погодження з Регулятором форм внесення операторами ГРМ інформації, зазначеної в цій главі;

пункту 7 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині погодження оператором газотранспортної системи з Регулятором форм надання інформації, зазначеної в цій главі;

пункту 10 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині визначення оператором газотранспортної системи у формі надання інформації, зазначеної в цій главі, вимог щодо зазначення цієї інформації в одиницях енергії (МВт·год);

пункту 11 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині здійснення алокації природного газу в точках виходу в метрах кубічних та в одиницях енергії (МВт·год).

підпункту 51 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо виконання обов'язків суб'єктами природних монополій, визначених статтею 10 Закону України «Про природні монополії», зокрема надання органам, які регулюють їх діяльність, документів та інформації необхідних для виконання своїх повноважень, в обсягах та у строки встановлені відповідними органами.

пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу

газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме абзаців четвертого та п'ятого пункту 11 постанови НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1437.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Зобов'язати АТ «УКРТРАНСГАЗ» у строк до 01 серпня 2018 року усунути порушення:

підпункту 22 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо дотримання вимог чинного Кодексу газотранспортної системи, а саме:

абзаців другого та третього пункту 1 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині здійснення Оператором ГТС до 05 липня 2018 року первинної реєстрації споживачів за постачальником в інформаційній платформі на наступний газовий місяць та надання до 10 липня 2018 року через інформаційну платформу всім постачальникам, зареєстрованим на платформі, реєстру їх споживачів;

пункту 5 глави 4 розділу IV Кодексу ГТС у частині погодження з Регулятором форм внесення операторами ГРМ інформації, зазначеної в цій главі;

пункту 7 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині погодження оператором газотранспортної системи з Регулятором форм надання інформації, зазначеної в цій главі;

пункту 10 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині визначення оператором газотранспортної системи у формі надання інформації, зазначеної в цій главі, вимог щодо зазначення цієї інформації в одиницях енергії (МВт·год);

пункту 11 глави 3 розділу XII Кодексу ГТС у частині здійснення алокації природного газу в точках виходу в метрах кубічних та в одиницях енергії (МВт·год).

підпункту 51 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування щодо виконання обов'язків суб'єктами природних монополій, визначених статтею 10 Закону України «Про природні монополії», зокрема надання органам, які регулюють їх діяльність, документів та інформації необхідних для виконання своїх повноважень, в обсягах та у строки встановлені відповідними органами.

пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з транспортування у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок

природного газу, а саме абзаців четвертого та п'ятого пункту 11 постанови НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1437.

Голова НКРЕКП

О. Кривенко

М.П.

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала постанову)

«__» _____ 2018 року

(підпис)