

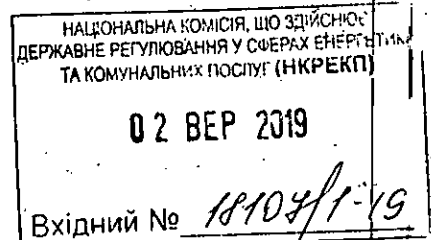


РЕГІОНАЛЬНА
ГАЗОВА КОМПАНІЯ
СУМИГАЗ

АТ «СУМИГАЗ»
Код ЄДРПОУ 03352432
п/р 2600005318 в
АБ «КЛІРИНГОВИЙ ДІМ»
МФО 300647

Національній комісії, що здійснює
державне регулювання у сферах
енергетики та
комунальних послуг
вул. Смоленська, 19, м. Київ,
03057

Вих. №400007-Ск-7289-0819
від 30.08.2019



ЗАПЕРЕЧЕННЯ
(пояснення та обґрунтування)

до Акту, складеного за результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу від 22.08.2019 №290

Акціонерним товариством «Оператор газорозподільної системи «Сумигаз» (далі - АТ «Сумигаз»; Товариство) 08.08.2019 було отримано Повідомлення від 08.08.2019 №50-14.4-23/266 про проведення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП, Регулятор) на підставі Плану заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг на 2019 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.11.2018 №1584, у строк з 22.08.2019 по 05.09.2019 планової перевірки щодо дотримання Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу за період з 01.01.2017 по 31.12.2018.

В той же день Товариством було отримано лист Сектора НКРЕКП у Сумській області від 08.08.2019 №50-14.4-23/267 «Щодо надання інформації», відповідно до змісту якого органом ліцензування запитуються інформація та документи у зв'язку з проведенням планового заходу державного нагляду (контролю). Термін надання документів та інформації визначений до 17 год. 22 серпня 2019 року.

Комісія з перевірки в перший день перевірки, а саме 22 серпня 2019 року, прибула за місцезнаходженням ліцензіата (м. Суми, вул. Лебединська, буд.13) та пред'явила посадовій особі ліцензіата Голові Правління АТ «Сумигаз» Тацькому Костянтину Владиславовичу оригінал посвідчення на проведення планової перевірки від 03 липня 2019 року № 254, а також надала копію зазначеного посвідчення.

Представник АТ «Сумигаз» повідомив комісію з перевірки про недопуск посадових осіб НКРЕКП (органу державного нагляду (контролю)) до здійснення планової перевірки щодо дотримання АТ «Сумигаз» Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу за період з 01.01.2017 по 31.12.2018, та надав Сектору НКРЕКП у Сумській області листи від 22 серпня 2019 року № 40007-Сл-6660-0819 та № 40007-Сл-6661-0819, в яких були зазначені причини недопуску голови та членів комісії з перевірки до здійснення перевірки дотримання ліцензіатом вимог законодавства у сфері енергетики та ліцензованої діяльності з розподілу природного газу та причини ненадання інформації та документів на лист Сектору НКРЕКП у Сумській області від 08.08.2019 №50-14.4-23/267 «Щодо надання інформації».

За результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу комісією з перевірки складено цей Акт, в якому зафіксовано факт відмови ліцензіата у проведенні планової перевірки (Акт про відмову ліцензіата у проведенні перевірки НКРЕКП) від 22.08.2019 №290 (далі-Акт №290), який був отриманий Товариством 23.08.2019.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» суб'єкт господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) має право надавати органу державного нагляду (контролю) в письмовій формі свої пояснення, зауваження або заперечення до акта.

Згідно з п.5.2 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 №428 Ліцензіат, діяльність якого перевірялася, має право надати до НКРЕКП письмові пояснення та обґрунтування щодо проведеної перевірки та/або виявлених порушень у строк до п'яти робочих днів з дня отримання акта про результати перевірки.

Відповідно до висновків, викладених в Акті №290, НКРЕКП встановлено порушення з боку АТ «СумиГаз» вимоги пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме положень статті 11 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині обов'язку суб'єкта господарювання допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю) за умов дотримання ними порядку здійснення державного нагляду (контролю), передбаченого цим Законом.

Користуючись наданим законодавством України правом на надання заперечень/пояснень/обґрунтувань, АТ «СумиГаз» висловлює свою незгоду з висновками, викладеними в Акті №290, обґрунтовуючи свою позицію наступним.

Згідно з ч.7 ст.19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов здійснюють у межах своїх повноважень органи ліцензування шляхом проведення планових і позапланових перевірок відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Регулятор є постійно діючим незалежним державним колегіальним органом, який здійснює державний контроль та застосовує заходи впливу.

У свою чергу, згідно з ч.3 ст.2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов здійснюється органами ліцензування у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Згідно з положеннями ч.15 ст.4 цього Закону при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати **виключно уніфіковані форми актів.**

Частиною 2 ст.5 названого Закону встановлено, що орган державного нагляду (контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.

Залежно від ступеня ризику органом державного нагляду (контролю) визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю); затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням органу державного нагляду (контролю).

Залежно від ступеня ризику орган державного нагляду (контролю) визначає перелік питань для здійснення планових заходів (далі – перелік питань), що затверджується наказом такого органу.

Уніфіковані форми актів з переліком питань затверджуються органом державного нагляду (контролю) та оприлюднюються на його офіційному веб-сайті протягом п'яти робочих днів з дня затвердження у порядку, визначеному законодавством.

Виключно в межах переліку питань орган державного нагляду (контролю) залежно від цілей заходу та ступеня ризику визначає питання, щодо яких буде здійснюватися державний нагляд (контроль), та зазначає їх у направленні на перевірку.

Методика розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю); та Методика розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) (далі – Методики), розробляються Державною регуляторною службою України, і затверджуються

Кабінетом Міністрів України. Вказані Методики були затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018р. № 342.

Органи державного нагляду (контролю), які не затвердили та не оприлюднили у встановленому Законом порядку уніфіковані форми актів, що відповідають новій Методичці, втратили можливість проведення заходів державного нагляду (контролю), оскільки за результатами перевірок можливо складання актів перевірок виключно за уніфікованою формою.

І дана правова позиція Товариства підтримується Державною регуляторною службою України.

Так, у Розпорядженні від 07.06.2019 №65 «Про задоволення апеляції» Державна регуляторна служба України, задовольняючи апеляцію АТ «СумиГаз» на постанову Регулятора, яка була винесена останнім за результатами проведення позапланового заходу державного контролю (нагляду), що проводився у березні 2019 року, зазначила про те, що НКРЕКП на час проведення відповідної перевірки не затвердила та не оприлюднила у встановленому Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» порядку уніфіковану форму акту, що відповідає новій Методичці, яка була затверджена Постановою від 10.05.2018 №342, а тому, не мала проводити захід державного контролю (заходу).

За інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Державної регуляторної служби <http://www.drs.gov.ua> станом на 22.08.2019, на день початку планового заходу, НКРЕКП не затверджено та оприлюднено на власному офіційному веб-сайті уніфіковану форму акту, в якій передбачається перелік питань залежно від ступеня ризику.

Відповідно до ст.10 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» суб'єкт господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) має право не допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення державного нагляду (контролю), якщо органом державного нагляду (контролю) не була затверджена та оприлюднена на власному офіційному веб-сайті уніфікована форма акту, в якій передбачається перелік питань залежно від ступеня ризику.

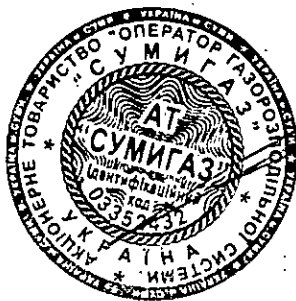
На підставі викладеного, вважаємо, що станом на 22.08.2019 НКРЕКП не мала права на проведення заходу державного нагляду (контролю) шляхом проведення планової перевірки діяльності з розподілу природного газу АТ «СумиГаз», тому дії Товариства щодо недопуску посадових осіб НКРЕКП (органу державного нагляду (контролю)) до здійснення державного нагляду (контролю) - планової перевірки щодо дотримання Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу за період з 01.01.2017 по 31.12.2018 є такими, що відповідають ст.10 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а висновки НКРЕКП, викладені у Акті №290, про порушення з боку АТ «СумиГаз» вимоги пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме положень статті 11 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині обов'язку суб'єкта господарювання допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю) за умови дотримання ними порядку здійснення державного нагляду (контролю), передбаченого цим Законом, є протиправними.

Додаток:

Копія Розпорядження Державної регуляторної служби України від 07.06.2019 №65 «Про задоволення апеляції» із супровідним листом – на 07-ми арк.

Голова Правління

Юрченко І.М.
0542659912



К.В. Тацький