

додаєм в К



РЕГІОНАЛЬНА
ГАЗОВА КОМПАНІЯ
ДНІПРОПЕТРОВСЬКГАЗ

ЄДРПОУ 03340920
ІПН 033409204026, № св. 100295661
р/р 260055411494
в АБ «Кліринговий Дім» м. Київ
МФО 300647
Юр. Адреса: 49000, м. Дніпро;
вул. Шевченка, 2

«12» вересня 2019р.
№ 49000-7-1-СД -14568-0919

на № _____ від
" ____ " _____ 201 ____ р.

Голові
Національної комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах енергетики та
комунальних послуг
Кривенко О.О.

03057 м. Київ, вул. Смоленська, 19

Заступнику начальника
Управління Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у сферах
енергетики та комунальних послуг
в Дніпропетровській області
Любінецькій Ю.В.

49000, м. Кривий Ріг,
вул. Володимира Мономаха, 17А

ЗАПЕРЕЧЕННЯ

на Акт Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, складений за результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу № 308 від 06.09.2019

06.09.2019 комісія управління НКРЕКП у Дніпропетровській області у складі:

- заступника начальника управління – начальника відділу контрольних перевірок в сфері комунальних послуг Управління НКРЕКП у Дніпропетровській області – Любінецької Ю.В. (голова комісії);
- головного спеціаліста відділу контрольних перевірок в сфері енергетики (головний спеціаліст відділу контрольних перевірок в сфері енергетики Управління НКРЕКП у Дніпропетровській області Суєтовой С.В.;
- головного спеціаліста відділу контрольних перевірок в сфері енергетики Управління НКРЕКП у Дніпропетровській області Янголенко М.Г.;
- головного спеціаліста відділу контрольних перевірок в сфері енергетики Управління НКРЕКП у Дніпропетровській області Ісанасва І.С.;
- головного спеціаліста відділу ліцензійного контролю в нафтогазовому комплексі та у сфері комунальних послуг Департаменту ліцензійного контролю НКРЕКП Кузнецової Л.М.

з метою проведення планової перевірки ліцензіата щодо дотримання Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 року № 201 за період з 01.01.2017 по 31.12.2018 прибула за адресою ліцензіата АТ «Дніпропетровськгаз» Дніпропетровська область, м. Дніпро, вул. Шевченко буд.2 та пред'явила виконуючому обов'язки Голови правління, згідно з наказом від 03.09.2019 № 215-ОБ-К Бачуріну С.В. оригінал посвідчення на проведення планової перевірки від 07.08.2019 № 304, а також надало копію зазначеного посвідчення.

АТ «ДНІПРОПЕТРОВСЬКГАЗ»
вул. Шевченка, 2, Дніпро, 49000, Україна

Тел.: +380 562 47 17 01. Факс: +380 562 47 17 44¹
dp.104.ua

НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ (НКРЕКП)

Вхідний № 19098/1-19

Товариство повідомило комісію про недопуск до здійснення планової перевірки (копія листа від 06.09.2019 вих. № 49007.1-Сл-14306-0919 додається) у зв'язку з тим, що станом на 06.09.2019 року НКРЕКП не затверджена та не оприлюднена на власному офіційному веб-сайті уніфікована форма акту із зазначенням переліку питань залежно від ступеня ризику, а це, відповідно до норм статті 10 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», дає право суб'єкту господарювання, під час здійснення державного нагляду (контролю) не допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення державного нагляду (контролю).

У зв'язку з відмовою від допуску до проведення перевірки, комісією складено Акт за результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу № 308 від 06.09.2019.

В Розділі «Опис виявлених порушень» зазначеного акту вказано про вчинення АТ «Дніпропетровськгаз» порушення пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 року № 201 в частині обов'язку суб'єкта господарювання допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю) за умови дотримання ними порядку здійснення державного нагляду (контролю), передбаченого Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

У відповідності до абз.3 ч.4 ст. 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» № 1540-VIII від 22.09.2016 (далі – закон про НКРЕКП) суб'єкт господарювання, діяльність якого перевірялася, має право надати письмові пояснення та обґрунтування щодо проведеної перевірки та/або виявлених порушень у строк до п'яти робочих днів з дня отримання акта про результати перевірки. Зазначений акт отримано 06.09.2019, отже останнім днем надання заперечень є 12.09.2019.

АТ «Дніпропетровськгаз» категорично не погоджується з висновками комісії про вчинення вищеописаного порушення.

Позиція щодо правомірності дій ліцензіата обґрунтовується наступним.

Згідно з Законом України «Про національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор є постійно діючим незалежним державним колегіальним органом, який є органом ліцензування та здійснює державний контроль (нагляд) у сфері господарської діяльності та застосовує заходи впливу.

Згідно з абз.3 ст. 2 Закону України «Про засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» – контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов здійснюється органами ліцензування у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Відповідно до ч.2 ст. 8 Закону України «Про засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», під час здійснення державного нагляду (контролю), орган державного нагляду зобов'язаний дотримуватися встановлених законом принципів, вимог та порядку здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Так, згідно з положеннями частини п'ятнадцятої статті 4 Закону України «Про засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів.

Уніфіковані форми актів з переліком питань затверджуються органом державного нагляду (контролю) та оприлюднюються на його офіційному веб-сайті протягом п'яти робочих днів з дня затвердження у порядку, визначеному законодавством.

Виключно в межах переліку питань орган державного нагляду (контролю) залежно від цілей заходу та ступеня ризику визначає питання, щодо яких буде здійснюватися державний нагляд (контроль), та зазначає їх у направленні на перевірку.

Єдиний підхід до розроблення органами державного нагляду (контролю) уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) встановлено Методикою розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженою Постановою КМУ "Про затвердження методик розроблення

критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)" № 342 від 10.05.2018.

З початком застосування нових Методик наступили такі правові наслідки:

- всі критерії та уніфіковані форми актів, розроблені органами державного нагляду (контролю) на підставі методик, затверджених постановами Кабінету Міністрів України, що втратили чинність згідно з пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 N 342, є нечинними, оскільки вони не відповідають новим Методикам;

- органи державного нагляду (контролю), які не затвердили та не оприлюднили у встановленому Законом про нагляд (контроль) уніфіковані форми актів, що відповідають новій Методиці, втратили можливість проведення заходів державного нагляду (контролю), оскільки за результатами перевірок можливо складання актів перевірок виключно за уніфікованою формою.

Так, станом на 06.09.2019 року (тобто на дату проведення перевірки) НКРЕКП не затверджена та не оприлюднена на власному офіційному веб-сайті уніфікована форма акту із зазначенням переліку питань залежно від ступеня ризику.

У зв'язку з цим, відповідно до норм статті 10 Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності", суб'єкт господарювання, під час здійснення державного нагляду (контролю) має право не допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення державного нагляду (контролю), якщо органом державного нагляду (контролю) не була затверджена та оприлюднена на власному офіційному веб-сайті уніфікована форма акта, в якій передбачається перелік питань залежно від ступеня ризику.

Підпунктом 12 п.7.1 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого Постановою НКРЕКП від № 428 від 14.06.2018 також передбачено, що ліцензіат має право вимагати припинення перевірки у разі використання посадовими особами органу державного нагляду (контролю) неуніфікованих форм актів.

Слід зазначити, що аналогічної позиції дотримується і Державна регуляторна служба України, якою оприлюднено на офіційному веб-сайті <http://www.drs.gov.ua> в мережі Інтернет Роз'яснення від 28.12.2018. Окрім того, в мережі Інтернет на офіційному сайті Державної регуляторної служби на сторінці <http://www.drs.gov.ua/press-room/opovlana-informatsiya> розміщена оновлена (станом на 04.09.2019) інформація про уніфіковані форми актів, що складаються за результатами проведення планових та позапланових перевірок, які відповідають вимогам постанови Кабінету Міністрів України № 342 від 10.05.2018. Згідно із зазначеною інформацією, НКРЕКП не затверджено уніфіковані форми актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), які відповідають вимогам постанови Кабінету Міністрів України № 342.

На підставі викладеного, АТ «Дніпропетровськгаз» прийнято рішення про застосування свого права, наданого законом, щодо недопуску представників Управління НКРЕКП у Дніпропетровській області для здійснення планової перевірки.

Таким чином, АТ «Дніпропетровськгаз» вважає, що у НКРЕКП були відсутні підстави для проведення заходів державного нагляду (контролю), шляхом проведення планової перевірки, оскільки на власному офіційному веб-сайті відсутня уніфікована форма акту, в якій передбачається перелік питань залежно від ступеня ризику, а АТ «Дніпропетровськгаз» діяло в межах діючого законодавства та правомірно скористувалось своїм правом недопуску до проведення перевірки.

Комісія дійшла помилкового висновку про те, що з боку АТ «Дніпропетровськгаз» мало місце порушення пункту 2.1. глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 року № 201.

Отже відсутні підстави для притягнення ліцензіата до відповідальності за порушення ліцензіатами відповідних ліцензійних умов провадження господарської діяльності, передбачені пп.а) п.5 ч.4 ст. 59 Закону України «Про ринок природного газу» № 329-VIII від 09.04.2015.

На підставі викладеного, керуючись ст. 2, 8, 10 Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності",-

ПРОШУ:

- врахувати доводи, викладені в даних запереченнях при прийнятті рішення за результатами розгляду акту № 308 від 06.09.2019;
- визнати протиправними висновки Акту № 308 від 06.09.2019, складеного за результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, в якому зроблено висновок про порушення АТ «Дніпропетровськгаз» пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 року № 201, а саме в частині обов'язку суб'єкта господарювання допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю) за умови дотримання ними порядку здійснення державного нагляду (контролю), передбаченого Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Додатки:

1. Копія повідомлення про проведення заходу державного контролю від 18.07.2019 № 36-20/319;
2. Копія запиту щодо надання інформації від 18.07.2019 № 37-20/320;
3. Копія посвідчення на проведення планової перевірки від 07.08.2019 № 304;
4. Копія Акту № 308 від 06.09.2019;
5. Докази повноважень особи, що підписала заперечення.

**Голова Правління
АТ «Дніпропетровськгаз»**

І.Є. Вакулєнко

Вик. Крамаренко Г.М.