

Протокол № 28
засідання Національної комісії, що здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних послуг, яке проводилося у формі
відкритого слухання

23.04.2020

м. Київ

Склад НКРЕКП: Голова НКРЕКП Тарасюк В. В. (Головуючий)
Член НКРЕКП Антонова О. О.
Член НКРЕКП Кайдаш Р. Ю.
Член НКРЕКП Коваленко Д. В.
Член НКРЕКП Магда О. І.

Секретар Гуші С.М.

Зареєстровані учасники на засідання НКРЕКП (онлайн-реєстрація, надіслані листи тощо):

ТОВ «Індустріальний парк Миротцьке» – директор Герман Станіслав Вікторович;
ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «ГРУШКА» – директор Петришин Сергій Іванович;
ТОВ «ОЛІМПІ-ЕНЕРГО» – директор Насонов Іван Олександрович;
ТОВ «Екотехнік-Вінківці» – представник за довіреністю Булаєва Ольга В'ячеславівна;
ТОВ «Солар Чорнобиль» – директор Варягін Євген Олександрович;
ТОВ «Еко-фотуре «Стара Ушиця» – представник за довіреністю Яровий Ярослав Володимирович;
ТОВ «Ганська СЕС» – помічник директора Шафорост Інна Антонівна;
ТОВ «Іршанська СЕС» – помічник генерального директора Зарудін Олег Вадимович;
ТОВ «Ганська СЕС» – помічник директора Шафорост Інна Антонівна;
ТОВ «НЕСС СЕРВІС» – директор Терлецький Віктор Всеволодович.

Член НКРЕКП Антонова О. О. відсутня на засіданні НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, у зв'язку із участю в нараді за дорученням Голови НКРЕКП Тарасюка В. В.

Головуючий оголосив про початок чергового засідання Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, яке проводиться у формі відкритого слухання, та дотримання регламенту засідання відповідно до порядку денного, розміщеного на офіційному вебсайті НКРЕКП:

1. Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ОДЕСАОБЛЕНЕРГО» (доп. Зеленюк Ярослав Миколайович).
2. Про проведення позапланових виїзних перевірок ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «СТАРА УШИЦЯ», ТОВ «ЕКОТЕХНІК-ВІНКІВЦІ», ТОВ «ПРАЙД-

ЕНЕРДЖІ», ТОВ «ФЕНІКС ЕНЕРДЖІ», ТОВ «СОЛАР ЕНЕРДЖІ СОЛЮШЕНС», ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «ГРУШКА», ТЗОВ «ТЕРНОВИЦЯ СОЛАР», ТЗОВ «ТЕРНОВИЦЯ СОЛАР ПЛЮС», ТЗОВ «ЕНЕРГОПОСТАЧ-ПЛЮС», ТЗОВ «САНЛАЙТ ДЖЕНЕРЕЙШН», ТЗОВ «ЛАЙТФУЛ», ТОВ «ГАНСЬКА СЕС», ТОВ «ІРШАНСЬКА СЕС», ТОВ «СОЛАР ВЕЙВ», ТОВ «СОЛАРСИСТЕМС», ТОВ «САНПРОДЖЕКТСИСТЕМС», ТОВ «САН-ЕНЕРДЖІ УКРАЇНА», ТОВ «СОНЯЧНА ЕНЕРГІЯ ЗАХІД», ТОВ «СОЛАР ЧОРНОБИЛЬ», ТОВ «ОЛІМП-ЕНЕРГО», ТОВ «АТЛАС ЕНЕРДЖІ», ТОВ «КОДИМА ЕНЕРДЖИ», ТОВ «ІНДУСТРІАЛЬНИЙ ПАРК МИРОЦЬКЕ»
(доп. Зеленюк Ярослав Миколайович).

3. Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» *(доп. Зеленюк Ярослав Миколайович).*

Головуючий зазначив про завчасне опрацювання матеріалів до порядку денного з усіма ліцензіатами НКРЕКП та, урахувавши відсутність зауважень і пропозицій від ліцензіатів та присутніх на засіданні НКРЕКП, ставить на голосування одночасно всі питання порядку денного відповідно до обґрунтувань, розміщених на офіційному вебсайті НКРЕКП (додаються):

Тарасюк В. В.: «за»;

Антонова О. О. (відсутня під час голосування);

Кайдаш Р. Ю.: «за»;

Коваленко Д. В.: «за»;

Магда О. І.: «за».

НКРЕКП, порадившись на місці, проголосувавши одноголосно за всі проекти рішень засідання Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, яке проводиться у формі відкритого слухання 23.04.2020, які розміщені на офіційному вебсайті НКРЕКП,

ВИРІШИЛА:

прийняти постанови:

Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ОДЕСАОБЛЕНЕРГО»;

Про проведення позапланових виїзних перевірок дотримання Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії деяким ліцензіатам;

**Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ
«ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО».**

Головуюча з'ясовує, чи є у присутніх бажання виступити.

Бажаючих виступити немає.

Головуюча оголошує засідання закритим.

Голова НКРЕКП



В. Тарасюк

Секретар



С. Гуші

Відповідно до частин першої та другої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення, зокрема, позапланових виїзних перевірок.

Перевірка проводиться на підставі рішення НКРЕКП.

Відповідно до пункту 5 частини сьомої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» підставою для проведення позапланової виїзної перевірки є, зокрема, перевірка достовірності наданих Регулятору даних у звітності або в інших документах.

НКРЕКП на підставі постанов від 07 лютого 2020 року № 351 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «ООЕК» та від 25 лютого 2020 року № 498 «Про збільшення строку проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «ООЕК» було проведено позапланову виїзну перевірку дотримання ТОВ «ООЕК» вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469, за результатами якої оформлено Акт позапланової перевірки від 13 березня 2020 року № 75.

Під час проведення зазначеного позапланового заходу здійснювався розрахунок коригування прогнозованої суми компенсації втрат на фактичні обсяги споживання електричної енергії у квітні, травні та червні 2019 року відповідно до Порядку розрахунку суми компенсації втрат ліцензіатів від постачання електричної енергії побутовим споживачам (населенню), затвердженого постановою НКРЕКП від 29.08.2017 № 1050, яке не враховано внаслідок запровадження повномасштабного ринку електричної енергії з 01 липня 2019 року.

При цьому згідно з вимогами пунктів 6.1 та 6.7 глави 6 розділу XIII Кодексу комерційного обліку електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 311, зчитування показів лічильника провадиться постачальником послуг комерційного обліку (ППКО) електричної енергії та/або оператором електричної мережі, та/або споживачем щомісяця відповідно до умов договору.

У випадку неподання споживачем даних про споживання електричної енергії за розрахунковий період у строки, установлені Кодексом, або неможливості отримання ППКО даних про спожиту електричну енергію в зазначений термін (за винятком порушення роботи вузла обліку) ППКО визначає обсяги споживання електричної енергії на цей розрахунковий період шляхом розрахунку середнього обсягу споживання за даними двох останніх фактичних послідовно знятих показів розрахункового лічильника.

Ураховуючи зазначене, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову НКРЕКП, на підставі якої провести позапланову виїзну перевірку дотримання АТ «ОДЕСАОБЛЕНЕРГО» Ліцензійних умов

провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470, за період діяльності з 01 січня 2019 року до 31 грудня 2019 року відповідно до питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу, а саме підтвердження обсягів постачання електричної енергії побутовим споживачам у II кварталі 2019 року, яким здійснює постачання електричної енергії ТОВ «ООЕК».

Відповідно до частин першої та другої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення, зокрема, позапланових виїзних перевірок.

Перевірка проводиться на підставі рішення НКРЕКП.

Відповідно до пункту 2 частини сьомої статті 19 Закону про НКРЕКП підставою для проведення позапланової перевірки є обґрунтоване звернення фізичної або юридичної особи про порушення суб'єктом господарювання, що провадить діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, її законних прав.

До НКРЕКП надійшли звернення НЕК «УКРЕНЕРГО» (далі – ОСП) від 14.04.2020 № 01/13757 (вх. НКРЕКП від 14.04.2020 № 8427/1-20), від 14.04.2020 № 01/13840 (вх. НКРЕКП від 15.04.2020 № 8469/1-20) та від 16.04.2020 № 01/14051 (вх. НКРЕКП від 16.04.2020 № 8579/1-20) щодо випадків порушення деякими виробниками електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії своїх обов'язків у частині виконання команд, що віддаються диспетчером НЕК «УКРЕНЕРГО» для забезпечення операційної безпеки об'єднаної енергетичної системи України (далі – ОЕС України), а саме ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «СТАРА УШИЦЯ», ТОВ «ЕКОТЕХНІК-ВІНЬКІВЦІ», ТОВ «ПРАЙД-ЕНЕРДЖІ», ТОВ «ФЕНІКС ЕНЕРДЖІ», ТОВ «СОЛАР ЕНЕРДЖІ СОЛЮШЕНС», ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «ГРУШКА», ТЗОВ «ТЕРНОВИЦЯ СОЛАР», ТЗОВ «ТЕРНОВИЦЯ СОЛАР ПЛЮС», ТЗОВ «ЕНЕРГОПОСТАЧ-ПЛЮС», ТЗОВ «САНЛАЙТ ДЖЕНЕРЕЙШН», ТЗОВ «ЛАЙТФУЛ», ТОВ «ГАНСЬКА СЕС», ТОВ «ІРШАНСЬКА СЕС», ТОВ «СОЛАР ВЕЙВ», ТОВ «СОЛАРСИСТЕМС», ТОВ «САНПРОДЖЕКТСИСТЕМС», ТОВ «САН-ЕНЕРДЖІ УКРАЇНА», ТОВ «СОНЯЧНА ЕНЕРГІЯ ЗАХІД», ТОВ «СОЛАР ЧОРНОБИЛЬ», ТОВ «ОЛІМП-ЕНЕРГО», ТОВ «АТЛАС ЕНЕРДЖІ», ТОВ «КОДИМА ЕНЕРДЖИ», ТОВ «ІНДУСТРІАЛЬНИЙ ПАРК МИРОЦЬКЕ», що мали місце 09.04.2020, 11.04.2020 та 12.04.2020.

Крім того, відповідно до листа НЕК «УКРЕНЕРГО» від 14.04.2020 № 01/13840 (вх. НКРЕКП від 15.04.2020 № 8469/1-20) ТОВ «САН-ЕНЕРДЖІ УКРАЇНА» листом від 10.04.2020 № 1004-01 та ТОВ «СОНЯЧНА ЕНЕРГІЯ ЗАХІД» листом від 10.04.2020 № 1004-02 повідомили ОСП про призупинення виконання команд диспетчера щодо обмеження генерації.

Відповідно до підпунктів 7 та 8 частини 1 статті 33 Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про ринок) Оператор системи передачі здійснює диспетчерське (оперативно-технологічне) управління режимами роботи ОЕС України відповідно до цього Закону, кодексу системи передачі та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та забезпечує операційну безпеку ОЕС України.

Відповідно до підпункту 1 частини 2 статті 33 Закону про ринок Оператор системи передачі має право надавати відповідно до кодексу системи передачі, правил ринку та стандартів операційної безпеки суб'єктам господарювання, об'єкти електроенергетики яких підключені до ОЕС України, обов'язкові для виконання оперативні команди та розпорядження.

Відповідно до підпункту 1 пункту 4 статті 30 Закону про ринок виробники електричної енергії зобов'язані дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що за інформацією, розміщеною на сайті НЕК «УКРЕНЕРГО» (<https://ua.energy/media/pres-tsentr/pres-relizy/ukrenergo-zaklykaye-nkrekp-zapobigty-neobgruntovanym-vidmovam-vde-vykonuvaty-dyspetcherski-komandy-z-operatyvnoyi-bezpeky/>), протягом 05.04.2020, 09.04.2020, 11.04.2020 і 12.04.2020 під час застосування диспетчером НЕК «УКРЕНЕРГО» оперативних заходів для зниження рівня генерації в енергосистемі було допущено невиконання диспетчерських команд персоналом, що відповідає за оперативне управління окремих об'єктів ВДЕ.

При цьому останнім часом робота ОЕС України характеризується наявністю значного профіциту електричної потужності, який виникає, крім іншого, через загальне зниження споживання електроенергії в Україні впродовж карантинних заходів.

Порушення балансу між генерацією та споживанням електроенергії в енергосистемі призводить до порушення погоджених значень сальдо-перетоку потужності між ОЕС України та енергооб'єднанням країн СНД, Балтії та Грузії та в разі значних порушень планових значень сальдо-перетоку українська енергосистема може бути передчасно (до повного завершення необхідної підготовки) відокремлена від енергооб'єднання вищезазначених країн на ізольовану роботу. Це в умовах незбалансованого стану енергосистеми загрожує виникненням загальносистемної аварії.

Таким чином, з метою врегулювання дисбалансу між генерацією та споживанням електроенергії в енергосистемі НЕК «УКРЕНЕРГО» доводиться, за вичерпанням засобів балансування ОЕС України в межах діючого ринку електроенергії, застосовувати оперативні заходи для зниження генерації та уникнення порушення операційної безпеки енергосистеми.

Так, в умовах профіциту потужності в ОЕС України в обсягах, що перевищують величину наявних резервів потужності на розвантаження, НЕК «УКРЕНЕРГО» після акцепту в повному обсязі пропозицій учасників балансує ринку в межах діючих Правил ринку виконуються такі дії:

за командою диспетчера енергоблоку ТЕС, ТЕЦ, що перебувають у роботі, розвантажуються нижче заявленого мінімуму навантаження – до технічного мінімуму блоку (з урахуванням необхідності уникнення порушення теплофікаційного режиму тепломережі);

віддаються команди на відключення від мережі блоків та корпусів на ТЕС і ТЕЦ, що належать різним виробникам – ліцензіатам з виробництва електроенергії, які повинні були працювати згідно з графіком навантаження, сформованим за результатами торгів учасників ринку електричної енергії на всіх його сегментах;

після вичерпання можливості збалансувати енергосистему за рахунок зниження обсягів виробництва електроенергії на інших її джерелах диспетчером НЕК «УКРЕНЕРГО» приймається рішення щодо обмеження потужності ВДЕ.

Указані дії НЕК «УКРЕНЕРГО» здійснює в межах функцій ОСП відповідно до повноважень, передбачених Законом України «Про ринок електричної енергії», Кодексом системи передачі та Правилами ринку. Забезпечення операційної безпеки є найвищим пріоритетом для ОСП та користувачів системи передачі/розподілу. Відповідно до ієрархічної структури управління ОЕС України команда на об'єкти ВДЕ, що підключені до мереж операторів систем розподілу (далі – ОСР), віддається диспетчером НЕК «УКРЕНЕРГО» через диспетчерів відповідних ОСР. При цьому обмеження здійснюється максимально пропорційно за регіонами ОЕС України та виробниками електричної енергії.

Таким чином, невиконання команди диспетчера є грубим порушенням оперативно-диспетчерської дисципліни і може призвести до втрати керованості енергосистемою та спричинити виникнення складної системної аварії.

Ураховуючи зазначене, дії ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «СТАРА УШИЦЯ», ТОВ «ЕКОТЕХНІК-ВІНЬКІВЦІ», ТОВ «ПРАЙД-ЕНЕРДЖІ», ТОВ «ФЕНІКС ЕНЕРДЖІ», ТОВ «СОЛАР ЕНЕРДЖІ СОЛЮШЕНС», ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «ГРУШКА», ТЗОВ «ТЕРНОВИЦЯ СОЛАР», ТЗОВ «ТЕРНОВИЦЯ СОЛАР ПЛЮС», ТЗОВ «ЕНЕРГОПОСТАЧ-ПЛЮС», ТЗОВ «САНЛАЙТ ДЖЕНЕРЕЙШН», ТЗОВ «ЛАЙТФУЛ», ТОВ «ГАНСЬКА СЕС», ТОВ «ІРШАНСЬКА СЕС», ТОВ «СОЛАР ВЕЙВ», ТОВ «СОЛАРСИСТЕМС», ТОВ «САНПРОДЖЕКТСИСТЕМС», ТОВ «САН-ЕНЕРДЖІ УКРАЇНА», ТОВ «СОНЯЧНА ЕНЕРГІЯ ЗАХІД», ТОВ «СОЛАР ЧОРНОБИЛЬ», ТОВ «ОЛІМП-ЕНЕРГО», ТОВ «АТЛАС ЕНЕРДЖІ», ТОВ «КОДИМА ЕНЕРДЖИ», ТОВ «ІНДУСТРІАЛЬНИЙ ПАРК МИРОЦЬКЕ» можуть свідчити про порушення вищезазначеними товариствами вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1467, а саме підпункту 28 пункту 2.2 щодо обов'язку ліцензіата виконувати команди та вказівки оператора системи передачі відповідно до кодексу системи передачі, правил ринку та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.

Ураховуючи зазначене, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову НКРЕКП, на підставі якої провести позапланові виїзні перевірки в частині питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цих заходів, а саме дотримання ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «СТАРА УШИЦЯ», ТОВ «ЕКОТЕХНІК-ВІНЬКІВЦІ», ТОВ «ПРАЙД-ЕНЕРДЖІ», ТОВ «ФЕНІКС ЕНЕРДЖІ», ТОВ «СОЛАР ЕНЕРДЖІ СОЛЮШЕНС», ТОВ «ЕКО-ФОТУРЕ «ГРУШКА», ТЗОВ «ТЕРНОВИЦЯ СОЛАР», ТЗОВ «ТЕРНОВИЦЯ СОЛАР ПЛЮС», ТЗОВ «ЕНЕРГОПОСТАЧ-ПЛЮС», ТЗОВ «САНЛАЙТ ДЖЕНЕРЕЙШН», ТЗОВ «ЛАЙТФУЛ», ТОВ «ГАНСЬКА СЕС», ТОВ «ІРШАНСЬКА СЕС», ТОВ «СОЛАР ВЕЙВ», ТОВ «СОЛАРСИСТЕМС», ТОВ «САНПРОДЖЕКТСИСТЕМС», ТОВ «САН-ЕНЕРДЖІ УКРАЇНА», ТОВ «СОНЯЧНА ЕНЕРГІЯ ЗАХІД», ТОВ «СОЛАР ЧОРНОБИЛЬ», ТОВ «ОЛІМП-

ЕНЕРГО», ТОВ «АТЛАС ЕНЕРДЖІ», ТОВ «КОДИМА ЕНЕРДЖИ», ТОВ «ІНДУСТРІАЛЬНИЙ ПАРК МИРОЦЬКЕ» вимог підпункту 28 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1467, за період діяльності з 01 до 15 квітня 2020 року.

Відповідно до частин першої та другої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення, зокрема, позапланових виїзних перевірок.

Перевірка проводиться на підставі рішення НКРЕКП.

Відповідно до пункту 1 частини сьомої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» підставою для проведення позапланової виїзної перевірки є подання суб'єктом господарювання, що провадить діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, письмової заяви про здійснення заходу державного контролю.

До НКРЕКП надійшла письмова заява ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» від 10.04.2020 № 11/35-2400 (вхідний НКРЕКП від 14.04.2020 № 8343/1-20) щодо здійснення позапланового заходу державного контролю дотримання вимог законодавства у сфері енергетики, а саме Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), за період діяльності ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» з 01.01.2019 до 31.12.2019.

Ураховуючи зазначене, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову НКРЕКП «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО», на підставі якої провести позапланову виїзну перевірку за період діяльності з 01.01.2019 до 31.12.2019 відповідно до питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу, а саме дотримання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ВОЛИНЬОБЛЕНЕРГО» (43023, Волинська обл., м. Луцьк, вул. Єршова, буд. 4, код ЄДРПОУ 00131512) вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.