

ПРОТОКОЛ
проведення відкритого обговорення проекту постанови НКРЕКП
«Про встановлення тарифів на транспортування нафти магістральними
трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України»,
яке відбулось 28.11.2017 – 01.12.2017

28.11.17-01.12.17

№ 111-11

м. Київ

Головуючий: Директор Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері НКРЕКП – **Рябуха Т. В.**

від НКРЕКП:

- | | |
|-----------------------|--|
| Кривенко О. О. | Заступник директора Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері |
| Концур К.О. | Головний спеціаліст відділу тарифної політики управління тарифної, інвестиційної політики та платіжно-розрахункових відносин Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері |
| Кужильна І.А. | Провідний спеціаліст відділу розвитку та інвестицій управління тарифної, інвестиційної політики та платіжно-розрахункових відносин Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері |

від ПАТ «Укртранснафта»:

- | | |
|--------------------------|---|
| Гавриленко М. М. | Генеральний директор |
| Грантовський О.М. | Фінансовий директор |
| Клименко К.В. | Головний бухгалтер |
| Дорошенко Р.Є. | Начальник відділу цін і тарифів Планово-економічного управління Департаменту планування та інвестицій |

від ПАТ «Укрнафта»:

- | | |
|-----------------------|---|
| Гез О. В. | Заступник Голови Правління,
Виконавчий Віце-Президент з питань збуту |
| Кисельов С. В. | Юрисконсульт |
| Івахненко І. | Юрисконсульт |
| Куротченко Ю. | Провідний спеціаліст |

від ПАТ «Укртатнафта»:

- | | |
|-----------------------|--|
| Пінчук А. І. | Заступник Голови Правління |
| Ляпка Р. В. | Заступник Голови Правління по персоналу і соціальній сфері |
| Толкачев С. А. | Начальник управління аудиту |
| Гуйванюк Й. Є. | Юрисконсульт |

Порядок денний:

Обговорення проекту постанови НКРЕКП «Про встановлення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України» (далі – Проект постанови) та розгляд зауважень та пропозицій, отриманих від усіх заінтересованих осіб в період з 25.10.2017 по 21.11.2017.

СЛУХАЛИ:

1. **Рябуха Т. В.** оголосила про відкриття відкритого обговорення Проекту постанови.

Згідно з вимогами чинного законодавства НКРЕКП 24.10.2017 було схвалено проект постанови НКРЕКП «Про встановлення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України».

Зазначений Проект постанови разом з обґрунтовуючими матеріалами було оприлюднено на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет у період з 25.10.2017 по 21.11.2017 з метою отримання зауважень та пропозицій. Про місце та час проведення відкритого обговорення зазначеного Проекту постанови було проінформовано усіх зацікавлених осіб.

У визначений строк з 25.11.2017 по 21.11.2017, були надані пропозиції та зауваження до Проекту ПАТ «Укртатнафта». ПАТ «Укрнафта» було надано пропозиції до рішення про схвалення Проекту. Протягом відкритого обговорення надійшли додаткові зауваження від ПАТ «Укрнафта» та ПАТ «Укртатнафта».

2. Під час проведення відкритого обговорення слухали **представників ПАТ «Укртатнафта», ПАТ «Укрнафта» та ПАТ «Укртранснафта»,** які висловили свої зауваження та пропозиції до Проекту. Під час проведення відкритого обговорення із представниками заінтересованих сторін відбувалося детальне і обґрунтоване обговорення наданих зауважень та пропозицій із попереднім зазначенням позиції НКРЕКП щодо їх прийняття або відхилення.

Пінчук А. І. висловив позицію ПАТ «Укртатнафта» в цілому до Проекту та пропозиції щодо непідвищення розмірів тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами. А також акцентував увагу на планованому зростанні обсягів транспортування легкої нафти в напрямку Кременчуцького НПЗ у 2018 році, яке за рахунок зростання тарифної виручки при діючих тарифах забезпечить покриття прямих витрат по відповідному маршруту транспортування.

Грантовський О. М. зауважив на необхідності перегляду тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України та зазначив, що перегляд тарифів зумовлений декількома факторами, які значно впливають на собівартість надання послуг з транспортування нафти магістральними трубопроводами для споживачів України, а саме:

- прийняття нового Порядку формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами та необхідність здійснення розподілу витрат по сегментам транспортування нафти: для споживачів України та транзит (між внутрішніми та транзитними напрямками транспортування).

- необхідність забезпечення беззбиткової роботи внутрішніх маршрутів транспортування та уникнення перехресного субсидіювання;
- зменшення кількості маршрутів транспортування нафти, за якими буде здійснюватися транспортування (з 18 до 6 маршрутів).

Гуйванюк Й. Є висловився щодо необхідності обґрунтування рівня рентабельності ПАТ «Укртранснафта», прийнятого в структурі тарифної виручки в розмірі 5 %.

Кривенко О. О. надала роз'яснення щодо принципів та механізмів формування тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України та процедури перегляду тарифів та зауважила, що відповідно до пунктів 9.2 та 9.3 Порядку формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами, затвердженого постановою НКРЕКП 25.05.2017 № 690, ліцензіат має право звернутися до НКРЕКП щодо перегляду тарифів та НКРЕКП може ініціювати перегляд тарифів у разі, зокрема:

- зміни обсягів надання послуг з транспортування нафти (нафтопродуктів) магістральними трубопроводами у планованому періоді відносно врахованих при розрахунку тарифів більше ніж на 5 %;

- зміни собівартості транспортування 1 т нафти (нафтопродуктів) магістральними трубопроводами внаслідок підвищення цін на паливо, сировину, матеріали, послуги; зростання витрат на оплату праці у зв'язку зі зміною законодавчо визначеного розміру мінімальної заробітної плати відносно врахованих при розрахунку тарифів, що впливає на розмір тарифів більше ніж на 5 %.

Таким чином, 5% рентабельності покривають ризики зменшення обсягів транспортування нафти на 5% або зростання собівартості транспортування 1 т нафти внаслідок підвищення цін на паливо, сировину, матеріали, послуги; зростання витрат на оплату праці на 5%, та забезпечують незмінність тарифів при настанні таких змін.

Гез О. В. зауважив на тому, що підвищення тарифів на транспортування є неминучим, але разом з тим запропонував відкласти таке рішення в часі та висловив занепокоєність щодо можливого зменшення обсягів закупівлі Кременчуцьким НПЗ нафти українського виробництва у зв'язку з підвищенням тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України, та звернув увагу на чутливість та залежність внутрішнього ринку нафтопродуктів від вартості сировини, включаючи транспортну складову.

Рябуха Т. В. запропонувала учасникам обговорень надати обґрунтовуючі розрахунки щодо впливу підвищення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України на діяльність суб'єктів ринку нафти та нафтопродуктів України.

Ляпка Р. В. зауважив на жорстку конкуренцію на ринку нафтопродуктів, повідомив, що ключовим показником в нафтопереробці є питомі витрати на 1 т переробки. Середньорічні питомі витрати на переробку нафти ПАТ «Укртатнафта» на сьогодні складають \$45/т, що співставно з показниками основних європейських заводів-аналогів та надав інформацію щодо аналізу сезонних коливань енергетичних витрат ПАТ «Укртатнафта» та необхідності прийнятого рішення щодо збільшення витрат на оплату праці ПАТ «Укртатнафта», що спричинило збільшення питомих витрат на переробку нафти та виробництво нафтопродуктів ПАТ «Укртатнафта» до \$52/т, що більше рівня середньорічних витрат на \$7/т.

Крім того, Ляпка Р. В. зауважив, що дійсно на вартість кінцевого нафтопродукту пропонуване підвищення тарифів не буде мати суттєвого впливу, оскільки цінова політика на внутрішньому ринку нафтопродуктів в більшій мірі залежна від кон'юнктури ринку, на якому превалюють імпортовані нафтопродукти.

Як висновок, висловив думку, що враховуючи вплив інфляційних процесів та зменшення маржі переробки нафти не тільки в Україні, а і на НПЗ Центральної та Східної Європи, пропонуване підвищення тарифів на транспортування нафти призведе до додаткового суттєвого зростання витрат на переробку на 186 млн. грн (без ПДВ), що в умовах гострої конкуренції з імпортними нафтопродуктами призведе до зменшення обсягів переробки нафти.

При цьому зазначив, що ПАТ «Укртатнафта» неодноразово підтверджувало свої плани по збільшенню обсягу прокачки нафти з 1,3 млн тон/рік на рік до 1,9 млн тон/рік, що, на думку ПАТ «Укртатнафта», забезпечить дохід для ПАТ «Укртранснафта» за діючим тарифом у розмірі 205 млн. грн., що повністю компенсує витрати на утримання відповідного маршруту транспортування та забезпечить отримання прибутку державному підприємству.

Гавриленко М. М. висловив розуміння щодо занепокоєності суб'єктів нафтового ринку України у зв'язку з можливим підвищенням тарифів на транспортування нафти ПАТ «Укртранснафта», яке є монополістом на ринку надання послуг з транспортування нафти територією України. При цьому акцентував увагу на необхідності та обґрунтованості рішення щодо перегляду тарифів. А також зауважив на важливості далекоглядного підходу при встановленні тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України та дотриманні положень Енергетичній стратегії України до 2035 року (затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 року № 605-р), якою одними з основних завдань Уряду України при реформуванні ринку нафтопродуктів передбачено забезпечення щонайменше 50% потреб внутрішнього ринку нафтопродуктами українського виробництва.

Враховуючи позицію сторін, розуміючи стратегічне значення Кременчуцького НПЗ в досягненні енергонезалежності України, висловив пропозицію щодо відкликання заяви ПАТ «Укртранснафта» на перегляд тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України та звернувся до НКРЕКП з проханням опрацювати питання щодо внесення змін до Порядку формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами, затвердженого постановою НКРЕКП 25.05.2017 № 690, з метою забезпечення можливості гнучкого, поетапного перегляду (зміни) тарифів при коливанні обсягів транспортування нафти за маршрутами, з подальшим наданням до НКРЕКП оновлених розрахунків щодо зміни тарифів.

Ляпка Р. В. зазначив, що ПАТ «Укртатнафта» готове повернутися до розгляду та обговорення питання підвищення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами у другому кварталі 2018 р. після збільшення обсягів прокачування за маршрутом транспортування «ПЗД «Одеса» – Кременчуцький НПЗ» та уточнення показників і методології розрахунку тарифів ПАТ «Укртранснафта».

Гез О. В. висловив згоду з висунутими пропозиціями та зауважив на необхідності перегляду рівня тарифів та готовності ПАТ «Укрнафта» з метою забезпечення самоокупності внутрішніх маршрутів транспортування, та готовність взяти участь у процесі внесення змін до існуючої методології щодо поетапності приведення тарифів до економічно обґрунтованого рівня.

Рябуха Т.В. відмітила, що Порядок формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами, до його затвердження на відкритому засіданні НКРЕКП, було оприлюднено на сайті НКРЕКП з метою отримання зауважень і пропозицій. Однак протягом встановленого терміну від всіх заінтересованих сторін, у тому числі присутніх на цьому відкритому обговоренні, жодних зауважень до Порядку не надходило. Також акцентувала увагу на необхідності відстеження проектів регуляторних актів, які розробляються НКРЕКП та мають вплив на діяльність суб'єктів ринків відповідної сфери регулювання, та в разі доцільності прийняття участі в їх опрацюванні.

ВИРІШИЛИ:

1. Відкриті обговорення, проведені на засадах гласності та відкритості, вважати такими, що відбулися.

2. Прийняти пропозицію ПАТ «Укртранснафта» щодо відкликання заяви ПАТ «Укртранснафта» на перегляд тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України (враховуючи лист ПАТ «Укртранснафта» від 01.12.2017 № 17-00/731/4811).

3. Встановити термін подання до НКРЕКП пропозицій від ПАТ «Укртранснафта» та заінтересованих осіб щодо внесення змін до Порядку формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами, затвердженого Постановою НКРЕКП від 25.05.2017 № 690, враховуючи стратегічні інтереси України, з метою прийняття рішення щодо встановлення рівня тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України - до 15.01.2018.

4. Оприлюднити протокол відкритого обговорення проекту постанови НКРЕКП «Про встановлення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України» на офіційному веб-сайті НКРЕКП.

Додаток: Таблиця узгоджених позицій на 13 арк.

Головуючий – Директор Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері НКРЕКП

Рябуха Т. В.

Заступник директора Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері НКРЕКП

Кривенко О. О.

Генеральний директор ПАТ «Укртранснафта»



Гавриленко М.М.

Директор фінансовий ПАТ «Укртранснафта»

Грантовський О.М.

Головний бухгалтер ПАТ «Укртранснафта»

Клименко К.В.

Таблиця узгоджених позицій

до проекту постанови НКРЕКП «Про встановлення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України»

Редакція спірної частини проекту рішення/частини проекту рішення			Зауваження та пропозиції	Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)																					
<p>Тарифи на транспортування нафти магістральними трубопроводами Публічне акціонерне товариство "Укртранснафта" для споживачів України</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>№ з/п</th> <th>Маршрут транспортування нафти магістральними трубопроводами</th> <th>Тариф, грн за 1 т нетто (без ПДВ)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>НПС "Долина" – НПК "Галичина"</td> <td>156,60</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>НПС "Гнідинці" – Кременчуцький НПЗ</td> <td>110,70</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>ЛВДС "Глинсько-Розбишівська" – Кременчуцький НПЗ</td> <td>69,00</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>н/н "М.Павлівка" – Кременчуцький НПЗ</td> <td>128,30</td> </tr> <tr> <td>5</td> <td>МНТ "Південний" – Кременчуцький НПЗ</td> <td>139,40</td> </tr> <tr> <td>6</td> <td>ПЗД "Одеса" – Кременчуцький НПЗ</td> <td>153,90</td> </tr> </tbody> </table>			№ з/п	Маршрут транспортування нафти магістральними трубопроводами	Тариф, грн за 1 т нетто (без ПДВ)	1	НПС "Долина" – НПК "Галичина"	156,60	2	НПС "Гнідинці" – Кременчуцький НПЗ	110,70	3	ЛВДС "Глинсько-Розбишівська" – Кременчуцький НПЗ	69,00	4	н/н "М.Павлівка" – Кременчуцький НПЗ	128,30	5	МНТ "Південний" – Кременчуцький НПЗ	139,40	6	ПЗД "Одеса" – Кременчуцький НПЗ	153,90	<p>ПАТ «Укрнафта» Надано зауваження в цілому до рішення щодо схвалення Проекту (до його оприлюднення з метою прийняття зауважень та пропозицій). «Вважаю за необхідне відзначити, що <u>робота зі зміни тарифів на транспортування нафти як нам відомо не узгоджувалася з профільними міністерствами і здійснювалася без попередньої консультації з ПАТ «Укрнафтою», яка є найбільшою нафтовидобувною компанією України і відповідно є одним з основних замовників даної послуги при транспортуванні нафти від родовищ Компанії.</u> При цьому також важливо відзначити, що дані послуги з транспортування нафти надає компанія-монополіст тарифи якої були переглянуті і вже зросли у 2016 р. Таким чином запропоноване значне підвищення (не менш 40% для тарифів, що діють для ПАТ «Укрнафта») з нашої точки зору не виглядає цілком обґрунтованим і може завдати шкоди нафтогазової та іншим галузям, а також економіці держави.</p>	<p>Враховано частково в частині проведення відкритих обговорень за участі представників ПАТ «Укрнафта». Зазначений Проект постанови разом з обґрунтовуючими матеріалами було оприлюднено на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет у період з 25.10.2017 по 21.11.2017 з метою отримання зауважень та пропозицій. Про місце та час проведення відкритого обговорення зазначеного Проекту постанови було проінформовано усіх зацікавлених осіб. Протягом зазначеного періоду від ПАТ «Укрнафта» зауважень та пропозицій до Проекту не надходило, проте ПАТ «Укрнафта» було направлено запрошення прийняти участь у відкритому обговоренні Проекту. Відкриті обговорення були проведені за участю представників ПАТ «Укрнафта» та інших заінтересованих сторін. Відхилено в частині погодження з профільними міністерствами. Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює держане регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) до повноважень НКРЕКП належить, зокрема встановлення тарифів на товари (послуги) суб'єктів природних монополій.</p>
№ з/п	Маршрут транспортування нафти магістральними трубопроводами	Тариф, грн за 1 т нетто (без ПДВ)																							
1	НПС "Долина" – НПК "Галичина"	156,60																							
2	НПС "Гнідинці" – Кременчуцький НПЗ	110,70																							
3	ЛВДС "Глинсько-Розбишівська" – Кременчуцький НПЗ	69,00																							
4	н/н "М.Павлівка" – Кременчуцький НПЗ	128,30																							
5	МНТ "Південний" – Кременчуцький НПЗ	139,40																							
6	ПЗД "Одеса" – Кременчуцький НПЗ	153,90																							

	<p>З урахуванням викладеного запропоноване департаментом із регулювання відносин у нафтогазовій сфері ПАТ «Укртранснафта» підвищення тарифів вважаю необґрунтованим. <u>Прошу НКРЕКП призупинити затвердження даних змін і провести відповідні консультації з ПАТ «Укрнафта» та з іншими учасниками даного процесу.»</u></p>	<p>Відповідно до частини 1 статті 1 Закону НКРЕКП, є постійно діючим <u>незалежним державним колегіальним органом</u>, метою діяльності якого є державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.</p> <p>Відповідно до частини 1 статті 5 Закону під час виконання своїх функцій та повноважень відповідно до закону <u>Регулятор діє самостійно та незалежно від будь-якого іншого органу державної влади, іншого державного органу, органів місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб, суб'єктів господарювання, а також політичних партій, громадських об'єднань, професійних спілок чи їх органів.</u></p> <p>Відповідно до частини 3 статті 5 Закону рішення Регулятора <u>не підлягають погодженню органами державної влади</u>, крім випадків, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.</p> <p>Отже, тарифи на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України, що пропонуються до затвердження, <u>не підлягають погодженню профільними міністерствами.</u></p>
	<p>ПАТ «Укртатнафта»</p> <p>Надано зауваження в цілому до Проекту та пропозиції щодо непідвищення розмірів тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами.</p> <p>ПАТ «Укрнафта»</p> <p>Зауваження та пропозиції надані під час проведення відкритих обговорень в цілому до Проекту та висловлено пропозицію щодо поетапного підвищення тарифів на</p>	<p>Відповідно до частини першої статті 9 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій здійснюється на основі, зокрема принципу самоокупності суб'єктів природних монополій.</p> <p>Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації)).</p> <p>Відповідно до положень частини четвертої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює</p>

	<p>транспортування нафти магістральними трубопроводами.</p>	<p>державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у разі застосування будь-якого способу державного регулювання цін порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення тарифів повинні забезпечити покриття економічно обґрунтованих витрат, залучення необхідних інвестицій, дотримання екологічних вимог, вимог якості та безпеки, обґрунтованої прибутковості.</p>
	<p>ПАТ «Укртатнафта» «В наведених до проекту Постанови НКРЕКП поясненнях зазначено, що <u>однією з причин підвищення тарифів є планове зростання обсягів транспортування легкої нафти в напрямку Кременчуцького НПЗ. Проте ця теза є економічно необґрунтованою, оскільки збільшення обсягів прокачування має навпаки призвести до зменшення умовно-постійних витрат ПАТ «Укртранснафта» на прокачування 1 т нафти.</u> Слід зазначити, що за рахунок налагодження прокачування нафти Азері за маршрутом ПЗД "Одеса" - Кременчуцький НПЗ державне ПАТ «Укртранснафта» отримає в 2017 р. додатковий дохід у сумі більше 118 млн. грн. При цьому, домовленості щодо обсягів прокачки нафти ґрунтуються на укладених ПАТ «Укртатнафта» з світовими постачальниками сировини довгострокових зовнішньоекономічних контрактах на придбання нафти Azeri. Відповідно до цих контрактів ПАТ «Укртатнафта» планує у 2018 р. збільшити обсяги постачання нафти Азері і, відповідно, обсяги її прокачки магістральними трубопроводами на 900 тис. т, що</p>	<p>Відхилено. Відповідно до обґрунтування до рішення про схвалення проекту постанови НКРЕКП «Про встановлення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України», оприлюдненого на сайті НКРЕКП, <u>перегляд тарифів</u> зумовлений 4 основними факторами, які значно впливають на собівартість надання послуг з транспортування нафти магістральними трубопроводами для споживачів України, а саме:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Прийняття нового Порядку формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами та необхідність здійснення розподілу витрат по сегментам транспортування нафти: для споживачів України та транзит (між внутрішніми та транзитними напрямками транспортування). 2. Необхідність забезпечення беззбиткової роботи маршрутів транспортування на НПЗ України (для споживачів України). 3. Плановане зростання обсягів транспортування легкої нафти в напрямку Кременчуцького НПЗ. 4. Зменшення кількості маршрутів транспортування нафти, за якими буде здійснюватися транспортування (з 18 до 6 маршрутів). <p>Отже, необхідність перегляду тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами для споживачів України в першу чергу пов'язана з</p>

	<p>забезпечить ПАТ «Укртранснафта» отримання додаткового доходу.»</p>	<p>прийняттям нового Порядку розрахунку тарифів, положення якого забезпечують обґрунтований розподіл витрат за сегментами транспортування та усувають ряд принципових недоліків формування тарифів, що існували в «старій» методиці, а саме: перерозподіл витрат, пов'язаних з внутрішніми маршрутами, на транзитні напрямки транспортування.</p> <p>Крім цього, діючий у 2017 році тариф за маршрутом «ПЗД «Одеса» - Кременчуцький НПЗ» в розмірі 107,90 грн/т розрахований виходячи з планованих обсягів транспортування в розмірі 1,30 млн. т, при тому, що, як зазначено у листі ПАТ «Укртатнафта», за вказаним маршрутом у 2017 році планується протранспортувати тільки 0,92 млн. т нафти, що на 29,2% менше ніж заплановано та внаслідок чого ПАТ «Укртранснафта» недоотримає тарифну виручку за цим маршрутом у сумі 41,0 млн грн.</p> <p>Схвалений тариф за цим маршрутом у розмірі 153,90 грн/т розрахований ґрунтуючись на зростанні обсягів транспортування нафти до 1,9 млн т. При розрахунку діючого тарифу за «старою методикою» відбувався перерозподіл витрат з внутрішніх маршрутів на транзитні. Тому витрати на закупівлю електроенергії, що мали бути віднесені безпосередньо на внутрішні маршрути частково перерозподілялися на транзитні маршрути транспортування та не в повній мірі припадали до конкретного маршруту, до якого вони відносяться. Таким чином, зростання обсягів транспортування за вказаним маршрутом, є лише одним з чинників зміни рівня тарифу. При цьому на збільшення рівня тарифу вплинуло, зокрема врахування прямих витрат, пов'язаних з обслуговуванням цього внутрішнього маршруту транспортування та зростання витрат на електроенергію внаслідок застосування нового підходу до розподілу витрат.</p>
	<p>ПАТ «Укртатнафта»</p>	<p>Відхилено.</p>

	<p>«Проте суттєве підвищення тарифів на транспортування нафти Азері унеможлиблює реалізацію планів ПАТ «Укртатнафта» щодо збільшення обсягів постачання і переробки нафти з відповідними втратами ПАТ «Укртранснафта» у вигляді недоотриманого доходу у сумі 116 млн. грн.»</p>	<p>Відносно унеможливлення реалізації планів ПАТ «Укртатнафта» щодо збільшення обсягів постачання та переробки нафти через підвищення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами необхідно зазначити наступне.</p> <p>За даними цінової агенції Platts з початку 2017 року середнє котирування нафти сорту Azeri Light становить 53,54 \$/бар, при застосуванні коефіцієнта барелізації її вартість відповідає близько 400,0 \$/т. Плановане зростання тарифу на транспортування нафти за маршрутом «ПЗД «Одеса» - Кременчуцький НПЗ» складає 46,00 грн/т, що в доларовому еквіваленті складає біля 1,70 \$/т. Таким чином, частка приросту тарифу на транспортування нафти відносно вартості 1 т нафти складає лише 0,43%, що не може мати вирішального значення при прийнятті рішення щодо перспектив розвитку бізнесу.</p>
	<p>ПАТ «Укртатнафта» «За напрямками транспортування НПС Гнідинці" / "М.Павлівка" - Кременчуцький НПЗ у 2017 р. буде прокачано більше 870 тис.тонн сировини українських родовищ. За вказаними маршрутами зростання тарифів на транспортування планується, відповідно, 112% і 140%.</p> <p>Щодо зростання тарифів на транспортування нафти українських родовищ необхідно зазначити, що більш, ніж дворазове їх підвищення, лише посилить <u>невідповідність ціни української нафти, що реалізується на аукціонах, рівню світових цін, зробіть її неконкурентною за ціною у порівнянні з іншими сортами нафти.</u> Отже, посиляться ризики втрати частини доходу ПАТ «Укртранснафта» від транспортування української нафти, що за 2017 р. складуть більше 55 млн.грн.»</p>	<p>Відхилено.</p> <p>Щодо невідповідності ціни української нафти, що реалізується на аукціонах, рівню світових цін варто зазначити наступне.</p> <p>Формування стартової аукціонної ціни продажу нафти власного видобутку регулюється положеннями постанови Кабінету Міністрів України від 16.10.2014 № 570 «Про організацію та проведення біржових аукціонів з продажу нафти сирові, газового конденсату власного видобутку і скрапленого газу». Пунктом 19 зазначеної постанови встановлено, що рівень стартової ціни (<u>без урахування</u> податку на додану вартість та <u>витрат на транспортування, постачання, зберігання</u>) на аукціонах для нафти сирові і газового конденсату визначається аукціонним комітетом. При цьому, відбувається прив'язка до наданої Державною фіскальною службою інформації щодо вартості нафти сорту Юралс та Азері, що надійшли на митну територію України за 15 днів, що передують даті реєстрації заявок на проведення аукціону. У разі ненадходження у зазначений період на митну</p>

	<p>ПАТ «Укрнафта» «рівень видобутку української нафти (в т. ч. нафти ПАТ «Укрнафта») в останні роки не зростає. Отже, обсяг транспортування за відповідними маршрутами (за винятком поставки імпортової нафти на Кременчуцький НПЗ) швидше за все буде знижуватися і далі. По суті це означатиме і подальше збільшення витрат для контрагентів, так як більша частина витрат товариства має умовно постійний характер. В даному випадку ця довгострокова проблема не врахована»</p>	<p>територію України нафти сортів Юралс та Азері, стартова ціна на аукціонах для нафти сирової визначається за даними видання «Crude Oil Marketwire» агентства Platts щодо середнього значення ціни фактичних угод з продажу нафти сорту Юралс (котирування UralsMediterranean та UralsRotterdam).</p> <p>Таким чином, підвищення тарифів на транспортування нафти жодним чином не вплине на формування стартової ціни нафти на аукціонах та, відповідно, теза ПАТ «Укрнафта» про підсилення невідповідності ціни української нафти рівню світових цін <u>не відповідає дійсності.</u></p> <p>Відносно тези щодо неконкурентності української нафти за ціною у порівнянні з іншими сортами нафти варто відмітити наступне.</p> <p>За даними Української міжбанківської валютної біржі 16.11.2017 відбувся аукціон з продажу енергоресурсів, на якому було реалізовано увесь запропонований обсяг української нафти за стартовою ціною 13 944,14 грн/т з ПДВ або 11 620,33 грн/т без ПДВ.</p> <p>В той же час, згідно котирувань агенції Platts середнє значення котирувань нафти сорту Азері з базисом поставки FOB Супса за 15 днів листопада поточного року становило 63,00 \$/бар, що при застосуванні коефіцієнта барелізації та офіційного курсу гривні до долара США становить близько 12 350 грн/т. При цьому, вказана вартість не враховує логістичних витрат по доставці нафти в Україну, її перевалку в порту та транспортування до покупця.</p> <p>Планований приріст тарифу за маршрутами «НПС «Гнідинці» - Кременчуцький НПЗ» та «М. Павлівка – Кременчуцький НПЗ» становить 58,50 та 74,90 грн/т відповідно, що відносно вартості нафти становить відповідно 0,5% та 0,64%.</p>
	<p>ПАТ «Укртатнафта» «Додатково зазначимо, що <u>за останні роки ПАТ «Укртранснафта» вже вкотре суттєво</u></p>	<p>Відхилено.</p>

підвищує тарифи на транспортування нафти на Кременчуцький НПЗ. З урахуванням останніх пропозицій загальне зростання тарифів складе: на транспортування нафти Азері за маршрутом ПЗД "Одеса" - Кременчуцький НПЗ- на 651%, на транспортування української нафти - на 1056 % або більше ніж в 10 разів. При цьому, тарифи на транспортування російської нафти магістральними трубопроводами для російських нафтових компаній не підвищувались і залишаються без змін в доларовому еквіваленті вже протягом 5 років.»

ПАТ «Укрнафта»

«У матеріалах зазначено, що зміна тарифів не призведе до зростання цін на нафтопродукти. Проте це твердження є хибним. Транспортування нафти є досить вагомим елементом цін на українські нафтопродукти, яким необхідно конкурувати з імпортом. У разі зростання тарифів це негайно позначиться і на кінцевих цінах на нафту, і відповідно на цінах на нафтопродукти для споживачів. ПАТ «Укрнафта» перевиставляє вартість транспортування нафти своїм покупцям і цей фактор буде враховуватися покупцями при прийнятті ними рішень по нафті і її переробці.»

Щодо динаміки зростання тарифів на транспортування нафти магістральними нафтопроводами ПАТ «Укртранснафта» зазначаємо наступне.

Тарифи на транспортування нафти магістральними нафтопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України залишалися незмінними протягом 8 років, з 2007 року до 2015 року. В 2015 році НКРЕКП, врахувавши об'єктивні фактори, що мали місце в господарській діяльності підприємства, а саме, зростання витрат внаслідок інфляційних процесів в країні, падіння обсягів транспортування тощо, виконуючи покладену на НКРЕКП функцію Регулятора, затвердила нові рівні тарифів на транспортування нафти.

Відзначимо також, що тарифи ПАТ «Укртранснафта» не мали сталої тенденції до зростання. Зокрема, при останньому перегляді тарифів, який відбувся у грудні 2016 року НКРЕКП скорегувала тарифи на транспортування нафти магістральними нафтопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України у бік зменшення.

Враховуючи розмір тарифів, що діяв до останнього перегляду, а саме «НПС «Гнідинці» - Кременчуцький НПЗ» – 75,70 грн/т, «М. Павлівка – Кременчуцький НПЗ» – 76,60 грн/т, фактичний приріст тарифів за вказаними маршрутами становитиме 35,00 грн/т та 51,70 грн/т відповідно, що складає 0,3% та 0,44% відповідно у вартості сировини, що була реалізована на останньому аукціоні.

Щодо тарифів на транзитне транспортування нафти, варто відмітити наступне.

До повноважень НКРЕКП не належить встановлення тарифів на транзитне транспортування нафти. Тарифи на транзитне транспортування нафти встановлюються на договірних засадах відповідно до законів України «Про зовнішньоекономічну діяльність», «Про ціни та ціноутворення», Податкового кодексу України та закріплюються у зовнішньоекономічних договорах

		<p>(контрактах) із замовниками послуг. Відмітимо також, що за наявною у НКРЕКП інформацією, тариф на транзитне транспортування нафти ПАТ «Укртранснафта» було підвищено з 2015 року. Таким чином, вказана у листі ПАТ «Укртатнафта» інформація щодо незмінності протягом 5 років транзитних тарифів на транспортування російської нафти для російських нафтових компаній <u>не відповідає дійсності</u>.</p>
	<p>ПАТ «Укртатнафта» Щодо економічних наслідків підвищення тарифів для ПАТ «Укртатнафта» зазначимо, що запропоноване зростання тарифів збільшить річні витрати нашого підприємства на 167 млн. грн., що в умовах жорсткої конкуренції з імпортними нафтопродуктами суттєво послабить позиції ПАТ «Укртатнафта» на ринку.</p> <p>Основними конкурентами вітчизняного виробництва є нафтопродукти білоруських та російських НПЗ. Головним фактором, який впливає на домінуючу частку імпортних нафтопродуктів на українському ринку, є протекціоністська політика РФ та Республіки Білорусь щодо створення преференцій для власних НПЗ за рахунок диференціації експортних мит, податкових преференцій білоруських НПЗ з боку держави, пільг на нафту.</p> <p>Як наслідок, спостерігається тенденція до заміщення нафтопродуктів власного виробництва імпортом, що враховуючи новітні ініціативи НКРЕКП щодо підвищення тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами, зробить вітчизняну нафтопереробку ще менш конкурентоздатною та неминуче послабить енергетичну безпеку України.</p>	<p>Відхилено.</p> <p>Відповідно до частини першої статті 9 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій здійснюється на основі, зокрема принципу самоокупності суб'єктів природних монополій.</p> <p>Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації)).</p> <p>Відповідно до положень частини четвертої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у разі застосування будь-якого способу державного регулювання цін порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення тарифів повинні забезпечити покриття економічно обґрунтованих витрат, залучення необхідних інвестицій, дотримання екологічних вимог, вимог якості та безпеки, обґрунтованої прибутковості.</p> <p>Одним з головних завдань НКРЕКП є провадження збалансованої та виваженої регуляторної та тарифної політики по відношенню до всіх учасників, що присутні на регульованих ринках. Зважаючи на те, що сегмент транспортування нафти для споживачів України у ПАТ «Укртранснафта», як у державного підприємства, є збитковим, що підтверджується висновками незалежного</p>

	<p>Отже, узгодження НКРЕКП запропонованих змін тарифів на транспортування нафти в умовах недосконалої конкуренції призведе до зменшення обсягів переробки нафти ПАТ «Укртатнафта» у 2018 р. на 900 тис. т, що призведе до зменшення надходжень до державного бюджету України від оподаткування акцизним податком вироблених нафтопродуктів на 4,9 млрд. грн.</p> <p>Враховуючи вищезазначене, просимо Вас розглянути та опрацювати питання залишення без змін тарифів на транспортування нафти магістральними трубопроводами. Вказані заходи, мають критичне значення для функціонування нафтопереробної галузі і є пріоритетними. За результатами розгляду вищезазначеного питання просимо Вас ініціювати відмову від внесення відповідних змін до Постанови НКРЕКП.</p> <p>ПАТ «Укрнафта» «не враховуються наслідки від підвищення тарифів на транспортування нафти всередині країни, а саме можлива відмова споживачів від цих послуг і перехід на альтернативні варіанти роботи (зупинка переробки нафти, завезення нафтопродуктів і т.д.). При цьому в умовах роботи по суті єдиного нафтопереробного заводу в Україні коло таких споживачів строго обмежене»</p> <p>ПАТ «Укрнафта» «розрахунок рівня запропонованих тарифів ґрунтується на планових цифрах товариства, а не на фактичних результатах, які за деякими статтями істотно відрізняються. Це</p>	<p>аудитора зі складу Великої четвірки світових аудиторських компаній «Deloitte», та одночасно враховуючи можливий вплив на ринок нафтопродуктів в Україні від зростання тарифів, НКРЕКП прийняла виважене рішення та при розрахунках тарифів прийняла до розрахунку лише прямі витрати підрозділів, що безпосередньо задіяні в процесі транспортування нафти на НПЗ України, без урахування витрат на утримання адміністративного персоналу, витрат подвійного призначення: підрозділів, що обслуговують як внутрішні так і транзитні напрямки транспортування, а також без витрат на утримання нафтопроводів, які взагалі не задіяні в процесі транспортування.</p> <p>Таким чином, пропоновані рівні тарифів на сьогодні є мінімально можливими з точки зору відшкодування підприємству прямих витрат, пов'язаних з транспортуванням нафти магістральними трубопроводами для споживачів України.</p> <p>Відхилено. Відповідно до пункту 2.1. Порядку формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами, затвердженого постановою НКРЕКП від 25.05.2017 № 690, формування</p>
--	---	--

	<p>швидше відповідає новій затвердженій методиці, але викликає питання в правильності отриманого фінансового результату, так як по окремих елементах фактичні дані істотно відрізняються»</p>	<p><u>тарифів на транспортування нафти (нафтопродуктів) магістральними трубопроводами здійснюється відповідно до річних планів транспортування нафти (нафтопродуктів) магістральними трубопроводами, економічно обґрунтованих планованих витрат, пов'язаних з транспортуванням нафти (нафтопродуктів) магістральними трубопроводами.</u></p> <p>Відповідно до пункту 2.3. цього ж Порядку планована тарифна виручка для фінансування <u>обґрунтованих витрат визначається ліцензіатом з урахуванням даних форми відомчої статистичної звітності</u>, затвердженої постановою НКРЕ від 04 жовтня 2012 року N 1258 та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 31 жовтня 2012 року за N 1818/22130 (форма N 4-НКРЕ-нафта / форма N 4-НКРЕ-нафтопродукти), <u>за попередні 3 роки.</u></p> <p>Крім того, відповідно до розрахунків та обґрунтування, розміщених на сайті НКРЕКП, загальні плановані витрати, пов'язані з транспортуванням нафти магістральними трубопроводами на 36,8 % менше ніж було передбачено при розрахунку діючих тарифів та на 38,5% менше фактичних витрат за 2016 рік.</p>
	<p>ПАТ «Укрнафта» «ПАТ «Укртранснафта» в цілому є високоефективним і прибутковим товариством, зокрема, за рахунок доходів, отриманих від транзиту російської нафти. Будь-який розподіл витрат і собівартості за напрямками буде умовним і в значній мірі залежить від рішень менеджменту компанії по «алокції» витрат на ті чи інші напрямки. Посилання на звіт компанії «Делойт» не є переконливим без опису і розрахунку того як проводився такий поділ витрат за напрямками діяльності.»</p>	<p>Відхилено.</p> <p>Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з транспортування нафти, нафтопродуктів магістральним трубопроводом, затвердженими постановою НКРЕКП від 16.02.2017 № 202 передбачено, що ліцензіат зобов'язаний провадити ліцензовану діяльність на основі договорів <u>з урахуванням економічної ефективності</u> та пропускної спроможності магістрального трубопроводу. При розрахунку тарифів розподіл витрат відбувається за напрямками за їх належністю до місць виникнення (конкретні підрозділи, нафтоперекачувальні станції тощо) і жодним чином на цей процес не можуть впливати рішення менеджменту.</p> <p>Відповідно до ліцензійних умов, річна фінансова звітність підлягає обов'язковій перевірці незалежним</p>

		<p>аудитором. Компанія «Делойт» входить до переліку аудиторських компаній зі складу «великої четвірки» зі світовим ім'ям, які відповідно до своєї репутації не дають підстав для сумніву у повноті чи обґрунтованості своїх висновків.</p> <p>Крім того, відповідно до пункту 1 статті 7 Договору до Енергетичної Хартії, підписаного та ратифікованого Україною, Кожна Договірна Сторона вживає необхідних заходів для полегшення транзиту енергетичних матеріалів і продуктів відповідно до принципу свободи транзиту і без відмінностей в тому, що стосується походження, місця призначення або власника таких енергетичних матеріалів і продуктів <u>і без дискримінаційних тарифів, заснованих на таких відмінностях, а також без надмірних затримок, обмежень або зборів.</u></p>
	<p>ПАТ «Укрнафта» «наведено порівняння з діючими залізничними тарифами і пропонується підняти (наблизити) рівень тарифів на транспортування нафти трубопровідним транспортом до рівня існуючих і очікуваних залізничних тарифів. Однак це не відповідає європейській і загальносвітовій практиці, де аналогічні тарифи як мінімум в 1,5-2 (іноді в 4-5) разів менші залізничних тарифів саме через більш низькі витрати компаній-операторів трубопроводів»</p>	<p>Відхилено. ПАТ «Укрнафта» не наведені конкретні приклади та розміри тарифів. Крім того, запропоновані розрахункові трубопровідні тарифи значно менше діючих, а тим більше - прогнозованих залізничних тарифів, що поряд з існуючими технологічними перевагами надає додаткові переваги трубопровідним поставкам нафти.</p>
	<p>ПАТ «Укрнафта» «відсутні будь-які посилання на необхідність подальшої роботи з ефективністю діяльності ПАТ «Укртранснафта» для зниження постійних і умовно-змінних витрат за цим напрямком діяльності»</p>	<p>Відхилено. Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії», <u>стимулююче регулювання - державне регулювання цін (тарифів) на товари суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, що передбачає застосування визначених органом, який здійснює державне регулювання діяльності суб'єктів природних</u></p>

		<p><u>монополій, параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, стимулює суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії до підвищення якості товарів та ефективності регульованої відповідно до цього Закону сфери діяльності з поступовим скороченням неефективних витрат та забезпечує створення умов для залучення інвестицій з метою сталого функціонування та розвитку.</u></p> <p>Відповідно до пункту 1.3. Порядку формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами, затвердженого постановою НКРЕКП від 25.05.2017 № 690, цей Порядок не застосовується при встановленні тарифів на транспортування нафти (нафтопродуктів) магістральними трубопроводами на основі багаторічного стимулюючого регулювання.</p> <p>Варто зазначити, що відповідно до динаміки фактичних показників ПАТ «Укртранснафта» веде постійну роботу, спрямовану на оптимізацію витрат. Крім цього, оскільки ПАТ «Укрнафта», ПАТ «Укртранснафта» та ПАТ «Укртатнафта» є ланками одного логістичного ланцюга до кінцевого споживача нафтопродуктів – робота по оптимізації витрат, з метою зменшення навантаження на споживача, має проводитись не тільки ПАТ «Укртранснафта», а й ПАТ «Укрнафта» та ПАТ «Укртатнафта».</p>
	<p>ПАТ «Укртранснафта» В ході відкритого обговорення надана пропозиція: враховуючи позицію сторін, розуміючи стратегічне значення Кременчуцького НПЗ в досягненні енергонезалежності України, висловив пропозицію щодо відкликання заяви ПАТ «Укртранснафта» на перегляд тарифів на транспортування нафти</p>	<p>Враховано.</p>

	<p>магістральними трубопроводами ПАТ «Укртранснафта» для споживачів України та звернувся до НКРЕКП з проханням опрацювати питання щодо внесення змін до Порядку формування тарифів на транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними трубопроводами, затвердженого постановою НКРЕКП 25.05.2017 № 690, з метою забезпечення можливості гнучкого, поетапного перегляду (зміни) тарифів при коливанні обсягів транспортування нафти за маршрутами.</p>	
--	--	--