



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статей 6 та 10 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», статті 9 Закону України «Про природні монополії», статті 16 Закону України «Про тепlopостачання» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

**ПОСТАНОВЛЯЄ:**

1. Абзац третій підпункту «в» підпункту 4 пункту 2.1 глави 2 Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 27 липня 2017 року № 967, викласти в такій редакції:

«витрати на періодичну перевірку, опломбування, обслуговування та ремонт (включаючи демонтаж, транспортування і монтаж після перевірки) засобів обліку, які є власністю ліцензіата та/або знаходяться у нього в

користуванні та які не є вузлами комерційного обліку відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;».

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її опублікування в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр».

Голова НКРЕКП

Д. Вовк

**Обґрунтування**  
**щодо розгляду питання про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 27 липня 2017 року № 967.**

Відповідно до положень пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг НКРЕКП розробляє та затверджує, зокрема, порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг.

Відповідно до положень пункту 2 частини першої статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює розроблення порядків (методик) формування тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Пунктом 7 розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» передбачено зокрема, що Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, протягом трьох місяців з дня опублікування цього Закону:

має забезпечити перегляд порядків формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання для суб'єктів природних монополій та суб'єктів, що провадять діяльність на суміжних ринках, зокрема в частині виключення зі структури тарифів витрат на встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного та розподільного обліку теплової енергії та води.

Враховуючи зазначене та з метою приведення нормативно-правових актів НКРЕКП у відповідність до чинного законодавства України, проект постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання» був схвалений на відкритому засіданні НКРЕКП 29.08.2017.

На виконання частини четвертої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП оприлюднює шляхом розміщення на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет проект рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, органів місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб.

**Аналіз впливу проекту постанови НКРЕКП  
«Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування  
теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими  
мережами на принципах стимулюючого регулювання», що має ознаки  
регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до положень пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг НКРЕКП розробляє та затверджує, зокрема, порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг.

Відповідно до положень пункту 2 частини першої статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює розроблення порядків (методик) формування тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Пунктом 7 розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» передбачено, зокрема, що Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, протягом трьох місяців з дня опублікування цього Закону:

має забезпечити перегляд порядків формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання для суб'єктів природних монополій та суб'єктів, що провадять діяльність на суміжних ринках, зокрема в частині виключення зі структури тарифів витрат на встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного та розподільного обліку теплової енергії та води.

Враховуючи зазначене та з метою приведення нормативно-правових актів НКРЕКП у відповідність до чинного законодавства України, НКРЕКП розроблено проект постанови «Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання» (далі – проект постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	

**II. Цілі державного регулювання**

Основною метою розробки проекту постанови є приведення нормативно-правових актів НКРЕКП у відповідність до чинного законодавства України, а саме:

Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», в частині виключення зі структури тарифів витрат на встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії та води.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного законодавства	Невідповідність чинному законодавству.
Альтернатива 2. Розробка та прийняття проекту постанови	Забезпечує виконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### 1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного законодавства	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Розробка та прийняття проекту постанови	Ефективне виконання завдань державного регулювання, зокрема в частині приведення нормативно-правових актів НКРЕКП у відповідність до чинного законодавства України.	Відсутні

##### 2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного законодавства	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Розробка та прийняття проекту постанови	Забезпечення чіткого і прозорого механізму, що передбачає рівні умови щодо витрат на встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії та води, коли споживач оплачує тільки ті витрати, які стосуються його будинку.	Відсутні

##### 3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження	Відсутні	Відсутні

чинного законодавства		
<b>Альтернатива 2.</b> Розробка та прийняття проекту постанови	Приведення нормативно-правових актів НКРЕКП у відповідність до чинного законодавства України.	Відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<b>Альтернатива 1.</b> Збереження чинного законодавства	<b>1</b>	Невідповідність вимогам Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».
<b>Альтернатива 2.</b> Розробка та прийняття проекту постанови	<b>4</b>	Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом. Забезпечує виконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<b>Альтернатива 1.</b> Збереження чинного законодавства	Відсутні	Відсутні	Не відповідає вимогам Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».
<b>Альтернатива 2.</b> Розробка та прийняття проекту постанови	Забезпечує ефективне виконання завдань державного регулювання	Відсутні	Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом та забезпечить виконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<b>Альтернатива 1.</b> Збереження чинного законодавства	Не вирішує визначену проблему та призведе до невиконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»	Відсутні
<b>Альтернатива 2.</b> Розробка та прийняття проекту постанови	Прийняття проекту постанови вирішить проблему найефективнішим шляхом та забезпечить виконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».	Відсутні

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання» забезпечить виконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», в частині виключення зі структури тарифів витрат на встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії та води.

Зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Надано високу оцінку можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб'єктом господарювання.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до вимог чинного законодавства України, надані такі повноваження.

## **VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства України.

## **VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Результативність дії постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання» визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – надходження до Державного бюджету України у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, державне регулювання яких здійснюється НКРЕКП;

3) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проект постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання», аналіз впливу

рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет <http://necr.gov.ua>, з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

### **VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання» забезпечить виконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», в частині виключення зі структури тарифів витрат на встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії та води.

Голова НКРЕКП

Д. Вовк



**Порівняльна таблиця**

**до постанови НКРЕКП від 27.07.2017 № 967 "Про затвердження Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання"**

Чинна редакція	Пропозиції
<p>4) контрольовані операційні витрати включають витрати, пов'язані із провадженням господарської діяльності з транспортування теплової енергії. До складу контрольованих операційних витрат не включаються амортизація, витрати на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в мережах, витрати на електроенергію для технологічних потреб і витрати, які визначені неконтрольованими відповідно до підпункту 2 пункту 2.1 цієї глави.</p> <p>До складу контрольованих операційних витрат включаються:</p> <p>...</p> <p>в) інші прямі витрати:</p> <p>відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування виробничого персоналу, безпосередньо залученого до технологічного процесу транспортування теплової енергії;</p> <p>витрати на періодичну перевірку, опломбування, обслуговування та ремонт (включаючи демонтаж, транспортування і монтаж після перевірки) засобів обліку теплової енергії, які є власністю ліцензіата та/або знаходяться у нього в користуванні;</p> <p>витрати на ремонт активів, які використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії та включені до РБА, що виконується підрядним способом;</p>	<p>4) контрольовані операційні витрати включають витрати, пов'язані із провадженням господарської діяльності з транспортування теплової енергії. До складу контрольованих операційних витрат не включаються амортизація, витрати на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в мережах, витрати на електроенергію для технологічних потреб і витрати, які визначені неконтрольованими відповідно до підпункту 2 пункту 2.1 цієї глави.</p> <p>До складу контрольованих операційних витрат включаються:</p> <p>...</p> <p>в) інші прямі витрати:</p> <p>відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування виробничого персоналу, безпосередньо залученого до технологічного процесу транспортування теплової енергії;</p> <p>витрати на періодичну перевірку, опломбування, обслуговування та ремонт (включаючи демонтаж, транспортування і монтаж після перевірки) засобів обліку, які є власністю ліцензіата та/або знаходяться у нього в користуванні <b>та які не є вузлами комерційного обліку відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;</b></p> <p>витрати на ремонт активів, які використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії та включені до РБА, що виконується підрядним способом;</p>