



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів

Відповідно до законів України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Порядок формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її опублікування в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр».

Голова НКРЕКП

Д. Вовк

ЗАТВЕРДЖЕНО

Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

№ _____

**Порядок
формування та встановлення тарифу
на послугу з перероблення побутових відходів**

1. Загальні положення

1.1. Цей Порядок визначає механізм формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів для суб'єктів господарювання, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з перероблення побутових відходів і які є ліцензіатами Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП).

1.2. Цей Порядок застосовується під час встановлення НКРЕКП тарифу на послугу з перероблення побутових відходів для суб'єктів господарювання, зазначених у пункті 1.1 цієї глави, та поширюється на цих суб'єктів під час розрахунку такого тарифу.

1.3. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:
базовий період – календарний рік, що передує планованому періоду;
встановлення тарифу – встановлення НКРЕКП тарифу для ліцензіатів на послугу з перероблення побутових відходів за визначеною структурою;
вторинна сировина – речовини та матеріали, отримані у процесі перероблення побутових відходів, з яких може вироблятися продукція або які можуть використовуватись як продукція/сировина;
заява – письмове звернення ліцензіата до НКРЕКП щодо встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів з повним комплектом документів та/або обґрунтувань витрат, передбачених цим Порядком;
заявник – ліцензіат, який звернувся до НКРЕКП для встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів із заявою;
інвестиційна програма – комплекс заходів, затверджений в установленому порядку, для підвищення рівня надійності та забезпечення ефективного перероблення побутових відходів, який містить зобов'язання ліцензіата у сфері перероблення побутових відходів, зокрема щодо будівництва

(реконструкції, технічного переоснащення) об'єктів у зазначеній сфері з дотриманням екологічних норм для запобігання шкідливому впливу побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини з відповідними техніко-економічними обґрунтуваннями та розрахунками, що підтверджують доцільність та ефективність передбачуваних інвестицій, а також із зазначенням джерел її фінансування та графіка виконання;

ліцензіат – суб'єкт господарювання, який одержав ліцензію на провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів;

ліцензована діяльність – господарська діяльність з перероблення побутових відходів;

нецільове або необґрунтоване використання коштів, передбачених встановленим тарифом – використання ліцензіатом коштів на цілі або в розмірах, не передбачених структурою встановлених тарифів та схваленою НКРЕКП інвестиційною програмою, а також використання сум коштів, передбачених структурою тарифу на забезпечення провадження ліцензованої діяльності, які були витрачені ліцензіатом на закупівлю товару (товарів), послуги (послуг) без дотримання принципів здійснення закупівель;

обґрунтування витрат – підтвердження та/або посилення на нормативно-правові акти, фінансові, технічні та інші документи, фактичні дані (у тому числі первинного бухгалтерського обліку), що доводять необхідність виконання та фінансування заходів та величини витрат на планований та/або прогнозний період;

основна діяльність – діяльність з перероблення побутових відходів;

планований період – період тривалістю 12 місяців, на який здійснюється формування та розрахунок тарифу;

побічна продукція – вторинна сировина, тепла та/або електрична енергія, отримані у процесі перероблення побутових відходів;

попередній тариф на послугу з перероблення побутових відходів – тимчасовий тариф для ліцензіата, який не ввів в експлуатацію закінчені будівництвом об'єкти перероблення побутових відходів, що встановлюється НКРЕКП до введення в експлуатацію об'єктів перероблення побутових відходів та застосовується на умовах, визначених цим Порядком;

структура тарифу – обґрунтовані витрати ліцензіата (операційні, фінансові, витрати на покриття втрат підприємств, що виникають протягом періоду розгляду розрахунку тарифу, встановлення та його оприлюднення, та планований прибуток) на здійснення ліцензованої діяльності, групування яких визначає НКРЕКП і на основі яких розраховується та встановлюється тариф;

тариф на послугу з перероблення побутових відходів – вартість перероблення одиниці (однієї тонни) побутових відходів, визначена як грошовий вираз планованих витрат за всіма технологічними операціями процесу перероблення побутових відходів з обов'язковим урахуванням впливу доходів від продажу отриманої у процесі перероблення побічної продукції (вторинна сировина, тепла та електрична енергія) та планованого прибутку.

1.4. Не включаються до розрахунку тарифу витрати, які не використовуються для визначення об'єкта оподаткування відповідно до вимог розділу III Податкового кодексу України або перевищують межі відповідних витрат.

1.5. У розрахунку тарифу на послугу з перероблення побутових відходів не враховуються витрати на провадження інших видів діяльності ліцензіата.

1.6. Структура тарифу на планований період визначається з урахуванням впливу планованого доходу, який ліцензіат планує отримати в цей період від продажу побічної продукції, відповідно до глави 4 цього Порядку.

Обсяг такого доходу визначається на підставі планованих обсягів реалізації побічної продукції з урахуванням фактичних обсягів реалізації такої продукції, встановлених тарифів та діючих цін на таку продукцію відповідно до укладених договорів, але не нижчих від звичайних цін.

2. Загальні вимоги до формування планованих обсягів діяльності та планованих витрат

2.1. Формування планованих витрат на послугу з перероблення побутових відходів здійснюється у розрахунку на планований період.

2.2. Плановані витрати формуються ліцензіатами відповідно до річного плану ліцензованої діяльності на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків з урахуванням основних особливостей технологічних процесів конкретного місця провадження ліцензованої діяльності, кошторисів, ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

2.3. Витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням фактичних витрат за базовий та попередні базовому періоди на підставі кошторисів та необхідних обґрунтовуючих матеріалів.

2.4. Ціни на сировину та паливно-мастильні матеріали для технологічних потреб (окрім виробництва теплової та електричної енергії) можуть бути прийняті до розрахунку тарифу з урахуванням прогнозу індексів цін виробників промислової продукції відповідно до основних прогнозних макроекономічних показників економічного і соціального розвитку України, схвалених постановою Кабінету Міністрів України, за базовим сценарієм 1 у розмірі, що дорівнює 50 % від прогнозного відсотка зростання ціни.

2.5. Річні плани надання послуги з перероблення побутових відходів формуються з урахуванням усіх технологічних операцій процесу перероблення та складаються на підставі:

проектної документації;

планованих обсягів перероблення побутових відходів;

укладених договорів на приймання побутових відходів на перероблення; розрахунків планованих річних обсягів отримання побічної продукції та її продажу відповідно до укладених договорів;

зміни обсягів перероблення побутових відходів у результаті економічного розвитку населених пунктів та динаміки чисельності населення населених пунктів, що обслуговуються ліцензіатом, з урахуванням перспективи їх зростання, темпів житлової забудови та розвитку діяльності промислових підприємств, закладів освіти, організацій сфери обслуговування, зміни технології збирання побутових відходів у населених пунктах, що обслуговуються ліцензіатом, та відповідно до генерального плану населеного пункту (населених пунктів), правил благоустрою та/або схем санітарного очищення населеного пункту (населених пунктів), затверджених органами місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку;

удосконалення (модернізації) технологічного процесу перероблення побутових відходів у результаті автоматизації та механізації виробництва, заміни амортизованого обладнання, застосування енергозберігаючих технологій;

підвищення рівня організації виробництва та поліпшення умов праці у зв'язку з удосконаленням операційно-виробничого планування, систем управління, поліпшенням матеріально-технічного забезпечення господарської діяльності та вимог щодо економії паливно-енергетичних ресурсів.

2.6. При визначенні планованих обсягів перероблення побутових відходів ліцензіат враховує фактичний (відповідно до оформлених договірних відносин, та перспективний рівень охоплення споживачів послугою в зоні відповідальності ліцензіата, але не вищий за проектну потужність, а також діючі норми вивезення побутових відходів, які затверджуються органами місцевого самоврядування відповідно до діючого законодавства.

2.7. Плановані обсяги перероблення побутових відходів та їх гарантована поставка для забезпечення безперебійної роботи об'єкта ліцензіата мають бути підтверджені/погоджені органами місцевого самоврядування тих адміністративно-територіальних одиниць (населених пунктів), від яких ці обсяги будуть надходити.

На основі річних планованих обсягів, сформованих відповідно до абзацу першого цього пункту, ліцензіат формує зведений річний план надання послуги з перероблення побутових відходів за всіма населеними пунктами, від яких ліцензіат приймає побутові відходи.

2.8. У залежності від технології перероблення забезпечення довгострокового гарантованого постачання побутових відходів, у тому числі їх обсяги, мають бути підтверджені договором (договорами) їх постачання.

Обов'язковими умовами такого договору (договорів) постачання побутових відходів є:

кількість побутових відходів поставлених протягом планованого періоду з урахуванням сезонних змін (якщо необхідно – з урахуванням достатніх потужностей для зберігання);

якість з урахуванням меж теплотворної здатності побутових відходів, а саме: вміст вологи, вміст золи, складові, які можуть несприятливо впливати на технологічний процес або які необхідно враховувати з метою впровадження заходів щодо зменшення обсягів викидів забруднюючих речовин;

тип постачання (розсипчастий і необроблений матеріал або тип пакування тощо);

шляхи альтернативного використання побутових відходів у разі настання необхідності;

відповідальність за недотримання обсягів поставки побутових відходів на перероблення та їх якісних показників.

До договору постачання побутових відходів додається інформація про морфологічний склад твердих побутових відходів, що утворюються по населених пунктах, які перебувають у зоні охоплення ліцензіата.

2.9. Планування витрат на послугу з перероблення побутових відходів здійснюється на підставі та з використанням:

затвердженої уповноваженим органом у встановленому порядку проектної документації (для попереднього тарифу документація затверджується відповідно до пункту 7.2 глави 7 цього Порядку);

маршрутного опису технологічного процесу та/або технологічних регламентів операцій процесу перероблення;

кількості, типу та установленної/проектної (розрахункової) потужності генеруючого обладнання;

розрахунку планованого обсягу приймання побутових відходів на перероблення, погодженого/підтвердженого органами місцевого самоврядування населених пунктів, що перебувають у зоні охоплення об'єкта перероблення побутових відходів;

вимог ліцензійних умов щодо діяльності з виробництва електричної та теплової енергії;

розрахунку прогнозного балансу між масою побутових відходів, що підлягає переробленню, і енергією, яку планується отримати;

попередніх договорів купівлі-продажу побічної продукції (включаючи обсяги, якість, тарифи і ціни на таку продукцію).

3. Визначення величини і групування планованих витрат

3.1. Планування витрат, що включаються до собівартості перероблення побутових відходів, здійснюється з урахуванням витрат операційної діяльності та фінансових витрат, які пов'язані з провадженням ліцензованої діяльності.

3.2. До планованих витрат операційної діяльності включаються:

планована виробнича собівартість послуги з перероблення побутових відходів;

плановані адміністративні витрати, витрати на збут, інші витрати операційної діяльності, пов'язаної з наданням послуги з перероблення побутових відходів.

3.3. Планування витрат здійснюється із застосуванням нормативного методу на підставі державних і галузевих нормативів використання матеріальних і паливно-енергетичних ресурсів, норм з оплати праці, нормативів витрат з управління та обслуговування виробництва з урахуванням фактичних показників попередніх періодів.

При розрахунку витрат на послугу з перероблення побутових відходів ціни на паливно-мастильні матеріали, паливно-енергетичні ресурси, інші матеріали та послуги виробничого характеру застосовуються на рівні регульованих цін, діючих цін та тарифів, які склались на відповідному ринку, відповідно до укладених договорів, інших підтверджуючих документів.

Закупівля товарів та послуг здійснюється ліцензіатом із дотриманням принципів здійснення закупівель відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

3.4. До складу планованої виробничої собівартості включаються:

3.4.1. Прямі витрати:

1) сировина та матеріали:

витрати, пов'язані з використанням основних і допоміжних матеріалів, реагентів, запасних частин, напівфабрикатів та інших матеріальних ресурсів, необхідних для забезпечення основного технологічного процесу (технічний огляд, ремонт основних засобів, інших необоротних матеріальних активів, утримання та експлуатація обладнання, транспортних засобів, будівель, споруд тощо), які можуть бути безпосередньо віднесені до конкретного об'єкта витрат;

вартість матеріалів, які використовуються для утримання та експлуатації устаткування, що забезпечує дотримання вимог екологічної безпеки об'єкта перероблення, зокрема систем очищення та відведення стічних вод та фільтрату, систем очистки димових газів, фільтрувального обладнання тощо;

витрати на придбання покупної води, що використовується на технологічні цілі.

Обсяг таких витрат визначається згідно з нормами використання відповідних ресурсів з урахуванням фактичних витрат за базовий та попередній базовому періоди, цін (тарифів) на них у планованому періоді, за винятком вартості зворотних відходів;

2) паливно-енергетичні ресурси:

паливно-мастильні матеріали, необхідні для механізованого забезпечення основних технологічних операцій процесу перероблення побутових відходів,

які можуть бути безпосередньо віднесені до конкретного об'єкта витрат. Обсяг таких витрат визначається згідно з річним технологічним планом організації робіт з перероблення побутових відходів, діючими нормами витрат паливно-мастильних матеріалів з урахуванням фактичних витрат за попередні періоди, цін (тарифів) на них відповідно до пункту 3.3 цієї глави. Потреба в засобах механізації визначається відповідно до проектної документації та в залежності від обсягу прийнятих побутових відходів на добу, продуктивності машин, тривалості робочого часу з урахуванням технологічних операцій об'єкта перероблення побутових відходів;

витрати, пов'язані з використанням теплової та електричної енергії для технологічних (власних) потреб, визначаються, зокрема, виходячи з фактичних та розрахункових на планований період обсягів перероблення побутових відходів, забезпечення роботи споруд, обладнання та устаткування об'єкта перероблення побутових відходів, виходячи з особливостей технологічних операцій, які здійснюються на відповідному об'єкті, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, затверджених та погоджених в установленому порядку, які визначені відповідно до розрахункових (проектних) параметрів обладнання галузевих нормативів та вимог законодавства, з урахуванням фактичного обсягу споживання за попередні періоди;

витрати на електричну енергію для технологічних потреб визначаються за регульованими цінами, встановленими НКРЕКП;

витрати на теплову енергію для технологічних потреб визначаються за регульованими цінами, встановленими уповноваженим органом;

витрати на придбання палива та його транспортування для виробництва теплової та/або електричної енергії, які визначаються виходячи з планованого обсягу відпуску/виробництва електричної та/або теплової енергії, відповідно до річного плану виробництва, обґрунтованого розрахунку робочої теплотворності (калорійності) такого палива, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, визначених та погоджених в установленому порядку, діючих цін (тарифів), визначених умовами договору;

3) витрати на оплату праці (заробітна плата та інші виплати працівникам, безпосередньо залученим до технологічного процесу перероблення побутових відходів) відповідно до Закону України «Про оплату праці»:

основна заробітна плата працівників відповідно до встановлених норм праці (норм часу, виробітку, обслуговування), тарифних ставок (окладів), відрядних розцінок для робітників та посадових окладів для керівників, фахівців, технічних службовців;

додаткова заробітна плата у вигляді доплат і надбавок, премій за виконання виробничих завдань і функцій та компенсаційних виплат;

інші заохочувальні та компенсаційні виплати.

Планування витрат на оплату праці для включення до тарифу здійснюється в установленому законодавством порядку із забезпеченням мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених

законодавством, з урахуванням рівня середньомісячної заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника регіону (Автономна Республіка Крим, області, міста Київ та Севастополь) або одного штатного працівника, зайнятого у промисловості регіону, на території якого здійснюється діяльність ліцензіата;

4) єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників;

5) амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів виробничого призначення, задіяних у процесі перероблення побутових відходів, розрахована відповідно до вимог Податкового кодексу України;

6) витрати на здійснення заходів системи моніторингу та заходів екологічної безпеки, що спрямовані на захист та контроль за станом підземних вод, водойм, атмосферного повітря, ґрунтів і рослин, шумового забруднення у зоні можливого негативного впливу місця провадження діяльності. Розмір витрат визначається відповідно до порядків, методик уповноважених органів та відповідно до системи моніторингу, визначених видів необхідного контролю, кількості і місця розташування пунктів нагляду і режиму нагляду;

7) платежі за утилізацію, видалення залишків побутових відходів, які утворилися у процесі перероблення побутових відходів;

8) інші прямі витрати, що включаються до виробничої собівартості і до складу яких включаються всі необхідні виробничі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до конкретного об'єкта витрат.

3.4.2 Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати – непрямі витрати, які не можна безпосередньо віднести до конкретного об'єкта витрат (виду діяльності перероблення побутових відходів):

витрати на управління виробництвом та обслуговування виробничого процесу (оплата праці, розрахована відповідно до Закону України «Про оплату праці», відрахування на сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплата службових відряджень апарату управління цехами, дільницями та загальновиробничого персоналу тощо);

амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів загальновиробничого (цехового, дільничного) призначення, розрахована відповідно до вимог Податкового кодексу України;

витрати на утримання, експлуатацію, ремонт, страхування, операційну оренду основних засобів та інших необоротних активів загальновиробничого призначення;

витрати на вдосконалення технології та організації виробництва, на здійснення технологічного контролю за виробничими процесами та якістю продукції, робіт, послуг;

витрати на водопостачання, водовідведення, освітлення, опалення, дезінфекцію, дератизацію, вивезення відходів об'єктів загальнопромислового призначення та інші заходи;

витрати на охорону праці, дотримання вимог техніки безпеки і охорону навколишнього природного середовища;

витрати на пожежну і сторожову охорону об'єктів промислового та загальнопромислового призначення, утримання санітарних зон;

витрати, пов'язані із забезпеченням належного стану обладнання, виконанням регламентних та ремонтно-налагоджувальних робіт, передбачених проектно-кошторисною документацією, освоєнням нових потужностей, що використовуються для перероблення побутових відходів, у тому числі вартість послуг сторонніх спеціалізованих організацій;

витрати на проведення метрологічних атестацій, перевірку засобів вимірювальної техніки, які є власністю ліцензіата та/або знаходяться у нього в користуванні, з урахуванням міжповірочних інтервалів;

витрати на паливно-мастильні матеріали для машин, механізмів та обладнання загальнопромислового призначення;

сплата податків і зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів;

інші загальнопромислові витрати.

Загальнопромислові витрати, які неможливо безпосередньо віднести до конкретного об'єкта витрат (відповідного виду ліцензованої діяльності), розподіляються між видами діяльності підприємства пропорційно прямим витратам.

Обсяг витрат, що включаються до виробничої собівартості, визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, фактичних цін та цін (тарифів) у такому періоді.

3.5. До складу адміністративних витрат включаються загальногосподарські витрати, спрямовані на обслуговування та управління підприємством:

витрати на оплату праці апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу, розраховані відповідно до Закону України «Про оплату праці»;

витрати на сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу виходячи із запланованих витрат на оплату праці;

інші витрати на утримання апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу (службові відрядження, підготовка і перепідготовка кадрів, використання малоцінних і швидкозношуваних предметів, придбання канцелярських товарів, періодичних професійних видань);

амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів загальногосподарського використання, розрахована відповідно до вимог Податкового кодексу України;

витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів загальногосподарського використання (ремонт, операційна оренда, страхування майна, централізоване водопостачання, водовідведення, опалення, освітлення, охорона);

витрати на оплату професійних послуг (юридичних, аудиторських, супроводження програмного забезпечення, з оцінки майна тощо);

витрати на експлуатацію та технічне обслуговування комп'ютерної, друкувальної, копіювальної та іншої оргтехніки відповідно до укладених договорів;

витрати на супроводження програмного забезпечення, користування інформаційними мережами та програмними продуктами;

витрати на зв'язок (поштовий, телеграфний, телефонний, телефакс тощо);

витрати на оплату розрахунково-касового обслуговування та інших послуг банків;

витрати, пов'язані зі сплатою податків і зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів (крім податків і зборів та обов'язкових платежів, що включаються до виробничої собівартості продукції, робіт, послуг);

витрати на розв'язання спорів у судах (крім витрат на судові спори, пов'язані з екологічними правопорушеннями, та сплати штрафних санкцій за порушення екологічного законодавства);

витрати на придбання паливно-мастильних матеріалів для потреб апарату управління підприємством та іншого персоналу, залученого до обслуговування адміністративної інфраструктури;

інші витрати загальногосподарського призначення.

Величина адміністративних витрат визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, фактичних цін та прогнозних цін (тарифів) у такому періоді.

3.6. До складу витрат на збут включаються витрати, безпосередньо пов'язані зі збутом послуги з перероблення побутових відходів, а саме:

витрати на оплату праці персоналу, що безпосередньо здійснює збут послуги, розраховані відповідно до Закону України «Про оплату праці»;

витрати на сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування персоналу, що безпосередньо здійснює збут послуги, обсяг якої визначається виходячи із запланованих витрат на оплату праці;

оплата службових відряджень, витрати на підготовку та перепідготовку персоналу, що безпосередньо здійснює збут послуги;

витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів, безпосередньо пов'язаних зі збутом послуги (плата за оренду,

страхування, ремонт, водопостачання, водовідведення, опалення, гаряче водопостачання, освітлення, охорону тощо);

витрати на оплату інформаційних послуг, безпосередньо пов'язаних зі збутом послуг з перероблення побутових відходів;

витрати на канцелярські товари і виготовлення розрахункових документів про оплату послуг;

витрати на супроводження програмного забезпечення, безпосередньо пов'язаного зі збутом послуги з перероблення побутових відходів.

Обсяг витрат на збут послуги визначається із застосуванням нормативного методу та/або на підставі укладених договорів, результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін (тарифів) на кінець базового року.

3.7. Адміністративні витрати та витрати на збут розподіляються між ліцензованим та іншими видами діяльності ліцензіата пропорційно виробничій собівартості.

3.8. До складу інших операційних витрат включаються витрати, пов'язані з операційною діяльністю надання послуг з перероблення побутових відходів, які не увійшли до складу виробничої собівартості, адміністративних витрат і витрат на збут.

До складу інших операційних витрат не можуть включатися:

суми списаної безнадійної дебіторської заборгованості та нарахованого резерву сумнівних боргів;

витрати, пов'язані з утриманням об'єктів соціальної інфраструктури;

суми, що відраховуються професійним спілкам (їх організаціям) для проведення культурно-масової і фізкультурної роботи;

суми визнаних штрафів, пені, неустойки;

суми нестачі та втрати від пошкодження цінностей;

витрати, пов'язані з купівлею-продажем іноземної валюти, та втрати від операційної курсової різниці;

суми благодійної допомоги;

собівартість реалізованих виробничих запасів;

представницькі витрати;

інші витрати, що не передбачені Податковим кодексом України для визначення об'єкта оподаткування.

3.9. До фінансових витрат включаються витрати на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інші витрати, пов'язані із запозиченнями для провадження ліцензованої діяльності.

3.10. До структури тарифу включаються витрати на покриття втрат підприємств, які визначаються відповідно до глави 5 цього Порядку.

4. Розрахунок тарифу на послугу з перероблення побутових відходів

4.1. Розрахунок тарифу включає визначення розміру економічно обґрунтованих планованих витрат на одиницю послуги – планованого обсягу приймання побутових відходів на перероблення.

Розрахунковою одиницею послуги для формування тарифу є одна тонна побутових відходів.

4.2. Тариф на перероблення однієї тонни побутових відходів розраховується без податку на додану вартість.

4.3. Тариф на перероблення однієї тонни побутових відходів розраховується наступним чином:

1) визначається повна собівартість послуги як сума виробничої собівартості, адміністративних витрат, витрат на збут, інших операційних та фінансових витрат;

2) визначається вартість перероблення побутових відходів за відповідним тарифом: до повної планованої собівартості додаються витрати на покриття втрат, визначені відповідно до глави 5 цього Порядку, та планований прибуток, розрахований відповідно до глави 6 цього Порядку;

3) визначається загальний сумарний дохід, який планується отримати від продажу побічної продукції.

При цьому спочатку окремо визначається дохід від продажу кожного виду побічної продукції, який розраховується як добуток ціни продажу одиниці продукції на кількість одиниць продукції у натуральному вимірі (тонн, кВт, Гкал тощо), які плануються на продаж відповідно до укладених договорів.

Ціна продажу побічної продукції визначається:

для теплової та електричної енергії на рівні регульованих цін, встановлених НКРЕКП або іншим уповноваженим органом відповідно до діючого законодавства;

для вторинної сировини, отриманої у процесі перероблення побутових відходів, на рівні цін, що склалися на відповідному ринку, але не нижчих від звичайних цін;

у разі продажу залишків побутових відходів, отриманих у процесі перероблення побутових відходів, на рівні цін відповідно до умов укладених договорів;

4) вартість перероблення побутових відходів за відповідним тарифом, розрахована відповідно до підпункту 2 пункту 4.3 цієї глави, зменшується на загальний сумарний дохід, який планується отримати від продажу побічної продукції.

4.5. У випадку перевищення загального сумарного доходу, який планується отримати від продажу побічної продукції, над вартістю перероблення побутових відходів за відповідним тарифом тариф на перероблення побутових відходів може встановлюватись в обсязі додаткового планованого прибутку, необхідного для скорочення терміну повернення коштів основної суми запозичень (кредитів, позик) для провадження ліцензованої діяльності, але не більшому ніж 70 % від діючого тарифу на послугу з захоронення однієї тонни побутових відходів найближчого полігона побутових відходів, тариф для якого встановлено НКРЕКП.

5. Визначення витрат на покриття втрат підприємств, що виникають протягом періоду розгляду розрахунку тарифу, встановлення та його оприлюднення

5.1. Розрахунок втрат ліцензіата, що виникли за період розгляду розрахунків тарифу, його встановлення та оприлюднення, здійснюється ліцензіатом і подається разом із підтвердними документами на перевірку і узгодження до НКРЕКП.

НКРЕКП протягом десяти робочих днів письмово повідомляє ліцензіата про відповідність наданих розрахунків втрат ліцензіата цьому Порядку. У разі відповідності розрахунків втрат ліцензіата НКРЕКП повідомляє ліцензіата про погодження та період, протягом якого буде передбачено відшкодування.

5.2. Втрати ліцензіата обраховуються за період з дня, наступного після закінчення періоду розгляду НКРЕКП заяви ліцензіата (з урахуванням глави 8 цього Порядку), до дня набрання чинності тарифу.

У разі якщо тарифи підлягають оприлюдненню згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації», період розрахунку втрат зменшується на кількість днів, потрібних для оприлюднення рішення про встановлення тарифу.

5.3. Сума втрат (В) розраховується за формулою

$$B = (C_p - C_d) \times O_z,$$

де C_p – тарифна собівартість розрахованого тарифу (у тому числі за результатами коригування), встановлена НКРЕКП (грн за 1 тонну);

C_d – собівартість послуги з перероблення побутових відходів, що врахована у тарифі, чинному на день подання ліцензіатом заяви про встановлення тарифу до НКРЕКП (грн за 1 тонну);

O_z – обсяг послуги з перероблення побутових відходів, який фактично здійснювався/реалізовувався у період розгляду розрахунків тарифу, їх встановлення, оприлюднення та введення в дію (тонн).

5.4. Відшкодування суми втрат, розрахованої відповідно до пункту 5.4 цієї глави, здійснюється:

- 1) при наступному коригуванні тарифу;
- 2) протягом періоду та у розмірах, визначених НКРЕКП.

Втрати нараховуються протягом відповідного періоду шляхом додавання відповідної суми втрат до тарифу, розрахованого та встановленого НКРЕКП відповідно до вимог Порядку.

Інформація про суму втрат та період їх нарахування визначається у рішенні НКРЕКП про встановлення тарифу.

5.5. У разі перегляду тарифу у період, протягом якого здійснюється відшкодування втрат, розрахованих відповідно до цього Порядку, НКРЕКП здійснює його коригування, враховуючи частину втрат, яка не відшкодована.

5.6. Умови, викладені у цій главі, не застосовуються до попереднього тарифу на перероблення побутових відходів, який НКРЕКП встановлює ліцензіату відповідно до глави 7 цього Порядку.

6. Визначення планованого прибутку для врахування в тарифах на послугу з перероблення побутових відходів

6.1. Планований прибуток визначається як сума коштів, що додається до суми повної планованої собівартості, та спрямовується на:

- здійснення заходів інвестиційної програми;
- погашення коштів основної суми запозичень (кредитів, позик) та/або коштів на інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності;
- забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів);
- зарахування коштів до спеціального резервного фонду;
- відшкодування податку на прибуток.

6.2. Для врахування у тарифі коштів на виконання заходів інвестиційної програми ліцензіат подає до НКРЕКП інвестиційну програму, розроблену відповідно до Порядку формування та схвалення інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів, затвердженого постановою НКРЕКП від _____ № _____, та затверджену згідно з його установчими документами.

6.3. Джерелами фінансування інвестиційної програми є:

виробничі інвестиції з планованого прибутку (кошти в обсязі, передбаченому в установлених тарифах для виконання інвестиційної програми);

амортизаційні відрахування;

інші надходження, отримані від здійснення господарської діяльності, пов'язаної і не пов'язаної з ліцензованим видом діяльності, позичкові кошти (облігаційні позики, банківські кредити), залучені кошти (кошти, одержані від продажу акцій, залучені за договорами фінансового лізингу, пайові та інші внески громадян і юридичних осіб, інвесторів, гранти), бюджетні кошти тощо.

6.4. Обов'язковим є погодження з НКРЕКП напрямів використання коштів амортизаційних нарахувань.

6.5. Планування складової частини прибутку на погашення основної суми запозичень для забезпечення ліцензованої діяльності провадиться лише за тими запозиченнями (договорами), умови використання яких узгоджено з НКРЕКП, органами місцевого самоврядування, які виконували повноваження з державного регулювання у сфері поводження з побутовими відходами на час укладення таких договорів, та відсотки за користування якими підлягають врахуванню у складі планованих фінансових витрат.

6.6. Податок на прибуток розраховується відповідно до Податкового кодексу України.

7. Особливості встановлення попереднього тарифу на послугу з перероблення побутових відходів

7.1. У випадку коли у ліцензіата не введено в експлуатацію закінчений будівництвом об'єкт перероблення побутових відходів, ліцензіату може бути встановлено попередній тариф.

7.2. Попередній тариф розраховується ліцензіатом за 1 тону перероблення побутових відходів на підставі прогностичних показників діяльності відповідно до техніко-економічного обґрунтування у складі проектної документації відповідно до ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво», погодженого уповноваженим органом в установленому порядку, та укладених зі сторонами попередніх договорів купівлі-продажу побічної продукції, діючих (у тому числі регульованих) цін та тарифів на момент розрахунку такого попереднього тарифу.

7.3. Заява про встановлення попереднього тарифу та розрахунок такого тарифу відповідно до глав 3 та 4 цього Порядку надаються до НКРЕКП для розгляду за процедурою відповідно до глави 8 цього Порядку до введення об'єкта з перероблення побутових відходів в експлуатацію, але не пізніше ніж за 100 днів до першого приймання побутових відходів на перероблення.

Попередній тариф встановлюється постановою НКРЕКП для ліцензіата для початку його діяльності після введення в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта перероблення побутових відходів.

7.4. Попередній тариф починає діяти з дня першого приймання побутових відходів на їх перероблення, про що ліцензіат письмово протягом 3 робочих днів повідомляє НКРЕКП в установленому порядку.

7.5. Попередній тариф діє не більше шести місяців з дня першого приймання побутових відходів на їх перероблення.

7.6. Ліцензіат зобов'язаний не пізніше ніж за три місяці до дня закінчення терміну дії попереднього тарифу подати до НКРЕКП розрахунки тарифу на послугу з перероблення побутових відходів відповідно до цього Порядку.

7.7. У випадку перевищення загального сумарного доходу, який планується отримати від продажу побічної продукції, над вартістю перероблення побутових відходів за відповідним тарифом попередній тариф на перероблення побутових відходів може встановлюватись у обсязі додаткового планованого прибутку, необхідного для скорочення терміну повернення коштів основної суми запозичень (кредитів, позик) для провадження ліцензованої діяльності, але не більшому ніж 70 % від діючого тарифу на послугу з захоронення однієї тонни побутових відходів найближчого полігона побутових відходів, тариф для якого встановлено НКРЕКП.

7.8. Протягом п'яти календарних днів з моменту подачі заяви про встановлення попереднього тарифу до НКРЕКП ліцензіат письмово повідомляє органи місцевого самоврядування тих адміністративно-територіальних одиниць (населених пунктів), які перебувають у зоні охоплення об'єктом перероблення побутових відходів та від яких будуть надходити побутові відходи на перероблення, про намір отримати такий тариф.

7.9. Коригування попереднього тарифу не здійснюється.

8. Встановлення та зміна тарифу на послугу з перероблення побутових відходів

8.1. Відкрите обговорення проекту рішення про встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів проводиться відповідно до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 червня 2017 року № 866.

8.2. Комплект документів, що подається до НКРЕКП для встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів, формується ліцензіатом з дотриманням послідовності, визначеної вимогами цієї глави до формування наданих матеріалів та комплекту документів, що подаються для встановлення такого тарифу.

8.3. Для встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів заявник подає до НКРЕКП у паперовому та електронному вигляді заяву про встановлення тарифу (додаток 1), а також розрахунки, підтвердні й обґрунтовуючі матеріали та документи, що використовувалися під час проведення таких розрахунків, а саме:

1) пояснювальну записку щодо необхідності встановлення тарифу, що включає обґрунтування планованих витрат ліцензіата за їх складовими та аналіз результатів фінансово-господарської діяльності за базовий період й очікувані зміни у планованому періоді;

2) зведений річний план надання послуги з перероблення побутових відходів (додаток 2), погоджений відповідними органами місцевого самоврядування відповідно до наданих їм повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», та сформований згідно з пунктами 2.5 – 2.8 глави 2 цього Порядку;

3) розрахунки показників річного плану надання послуги з перероблення побутових відходів, витрат, що включаються до повної собівартості ліцензованої діяльності, витрат на покриття витрат підприємств (що виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифу, встановлення та його оприлюднення), складових частин планованого прибутку та документи, що їх підтверджують та обґрунтовують, зокрема:

- інформацію про середньоспискову чисельність персоналу ліцензіата. У разі необхідності збільшення чисельності працівників та/або витрат на оплату праці для врахування в тарифах, що подаються на розгляд до НКРЕКП, ліцензіати попередньо надають до НКРЕКП для погодження відповідні пояснення та обґрунтування таких змін;

- копію штатного розпису ліцензіата;

- копію колективного договору ліцензіата;

- копію наказу ліцензіата про облікову політику;

- копію статуту підприємства;

- копію графіка планово-попереджувальних ремонтних робіт на планований період, затвердженого ліцензіатом, підтверджуючі дефектні акти, кошториси на проведення ремонтних робіт, обґрунтування закупівлі матеріалів (відповідно до статті «Сировина та матеріали») для проведення ремонтних робіт, акти обстеження, висновки експертних комісій та спеціалізованих організацій, комерційні пропозиції та копії укладених договорів;

- копію проектно-кошторисної документації на проведення ремонтних робіт; засвідчені в установленому порядку копії документів, що підтверджують право власності, господарського відання, користування ліцензіата земельною ділянкою та заявлені засоби провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів або їх використання/ експлуатацію на іншій законній підставі;
- копію рішення органу місцевого самоврядування про ставки податку на землю;
- копію наказу про встановлення норм витрат палива та мастильних матеріалів на автомобільному транспорті ліцензіата;
- інформацію щодо балансової вартості основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів з розбивкою за групами та видами діяльності станом на дату надання розрахунків тарифів;
- інвестиційну програму, розроблену відповідно до вимог Порядку формування та схвалення інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів, затвердженого постановою НКРЕКП;
- копії статистичної звітності за базовий період і період, попередній базовому, а також з початку поточного року:

форму № 1 «Баланс (Звіт про фінансовий стан)» (додаток 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868);

форму № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)» (додаток 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868);

форму № 1-відходи (річна) «Утворення та поводження з відходами», затверджену наказом Державної служби статистики України від 19 серпня 2014 року № 243;

форму № 1-ТПВ (річна) «Звіт про поводження з твердими побутовими відходами», затверджену наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 19 вересня 2006 року № 308;

форму № 1-ПВ (квартальна) «Звіт з праці», затверджену наказом Державної служби статистики України від 10 червня 2016 року № 90;

форму № 11-ОЗ (річна) «Звіт про наявність і рух основних засобів, амортизацію», затверджену наказом Державної служби статистики України від 24 жовтня 2013 року № 321;

форму № 11-МТП (річна) «Звіт про постачання та використання енергії», затверджену наказом Державної служби статистики України від 31 серпня 2016 року № 162;

форму № 4-МТП (річна) «Звіт про використання та запаси палива», затверджену наказом Державної служби статистики України від 31 серпня 2016 року № 162;

форму № 2ТП-водгосп (річна) «Звіт про використання води», затверджену наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 16 березня 2015 року № 78, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 03 квітня 2015 року за № 382/26827;

форму № 2ТП (повітря) (річна) «Звіт про охорону атмосферного повітря», затверджену наказом Державної служби статистики України від 27 листопада 2015 року № 345;

форму № 1-екологічні витрати (річна) «Витрати на охорону навколишнього природного середовища та екологічні платежі», затверджену наказом Державної служби статистики України від 30 вересня 2015 року № 259;

Податкову декларацію з податку на прибуток підприємства, форма якої затверджена наказом Міністерства фінансів України від 20 жовтня 2015 року № 897, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 11 листопада 2015 року за № 1415/27860;

Податкову декларацію з плати за землю (земельний податок та/або орендна плата за земельні ділянки державної або комунальної власності), форма якої затверджена наказом Міністерства фінансів України від 16 червня 2015 року № 560, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 03 липня 2015 року за № 783/27228;

форму № 1-НКРЕ-енерговиробництво «Звіт про використання палива ліцензіатом з виробництва електричної та теплової енергії», затверджену постановою НКРЕ від 04 жовтня 2012 року № 1257 за погодженням з Державною службою статистики України;

форму № 6-НКРЕ-енерговиробництво «Звіт про ліцензовану діяльність суб'єктів господарювання з виробництва електричної та теплової енергії», затверджену постановою НКРЕ від 04 жовтня 2012 року № 1257 за погодженням з Державною службою статистики України;

морфологічний склад побутових відходів, що утворюються в населених пунктах, які перебувають у зоні охоплення ліцензіата (додаток 3);

річний план виробництва побічної продукції, отриманої у процесі перероблення побутових відходів (додаток 4);

розрахунок тарифу на послугу з перероблення побутових відходів (додаток 5);

фінансові витрати, що включаються до тарифу на послугу з перероблення побутових відходів (додаток 6);

додаткові розрахункові та обґрунтовуючі матеріали, які, на думку ліцензіата, необхідні для підтвердження витрат.

8.4. Ліцензіат забезпечує достовірність наданої ним інформації.

8.5. Документи, які додаються до заяви як обґрунтування витрат, повинні бути підписані керівником ліцензіата (уповноваженою ним особою), копії таких обґрунтувань повинні бути належним чином завірені.

8.6. У разі якщо заява та додані документи не відповідають вимогам цього Порядку, заява залишається без розгляду, про що НКРЕКП письмово повідомляє ліцензіата протягом 5 робочих днів з дня надходження заяви із зазначенням підстав.

8.7. НКРЕКП може звернутися до ліцензіата з метою отримання у визначений НКРЕКП строк додаткових письмових обґрунтувань та пояснень щодо наданих матеріалів, необхідних для підтвердження розрахунків тарифу та вирішення спірних питань, що виникли під час розгляду заяви щодо встановлення/коригування тарифів.

8.8. НКРЕКП може ініціювати проведення експертизи розрахунків і обґрунтовуючих матеріалів ліцензіата із залученням відповідних фахівців, про що НКРЕКП письмово повідомляє ліцензіата.

8.9. Розгляд заяви призупиняється на строк проведення експертизи розрахунків та обґрунтовуючих матеріалів ліцензіата, про що НКРЕКП письмово повідомляє ліцензіата.

8.10. Якщо ліцензіат не надав додаткових пояснень та обґрунтувань на звернення НКРЕКП у визначений строк, розгляд заяви призупиняється до дня надходження зазначених пояснень та обґрунтувань.

8.11. У разі відповідності заяви та доданих до неї документів вимогам, встановленим у пункті 8.3 цієї глави, НКРЕКП розглядає їх протягом 30 календарних днів з дня надходження до НКРЕКП.

У разі необхідності коригування тарифу, діючого в період регулювання, НКРЕКП розглядає заяву та додані до неї документи протягом 10 календарних днів з дня надходження до НКРЕКП.

8.12. Рішення щодо встановлення тарифу приймається НКРЕКП на засіданні, що проводиться у формі відкритого слухання, шляхом всебічного та повного з'ясування позицій усіх учасників засідання, яке відбувається після розгляду наданих заявником документів та аналізу результатів фінансово-господарської діяльності заявника відповідними структурними підрозділами НКРЕКП та підготовки їх пропозицій, і оформлюється постановою НКРЕКП.

8.13. Ліцензіат зобов'язаний використовувати кошти, отримані в результаті здійснення ліцензованої діяльності за встановленим НКРЕКП тарифом, виключно на витрати, передбачені структурою встановленого тарифу та схваленою НКРЕКП інвестиційною програмою.

8.14. Рішення про встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів набувають чинності з дня, наступного за днем їх опублікування в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр», якщо більш пізній строк набрання ними чинності не встановлено самим рішенням, але не раніше дня офіційного опублікування рішення. Рішення підлягає опублікуванню у 15-денний строк з дня його прийняття.

8.15. Зміна тарифу може бути ініційована ліцензіатом шляхом надання до НКРЕКП відповідної заяви про встановлення тарифів та доданих до неї документів, зазначених у пункті 2.2 глави 2 цього Порядку, або НКРЕКП без надання ліцензіатом зазначеної заяви.

8.16. Зміна тарифу може проводитись за обставин, що впливають або можуть вплинути на результати діяльності ліцензіата в період регулювання, а саме у випадках:

1) зміни обсягів перероблення побутових відходів, урахованих при встановленні діючого тарифу, більше ніж на 5 %;

2) зміни в установленому порядку інвестиційної програми ліцензіата, якщо це призводить до зміни тарифу більше ніж на 5 % від встановленого рівня;

3) зміни величини окремих витрат в структурі тарифу з причин, які не залежать від ліцензіата та які впливають на фінансовий стан ліцензіата, якщо це в сукупності призводить до зміни тарифів більше ніж на 5 % від встановленого рівня;

4) зміни протягом строку дії тарифу величини доходу від продажу побічної продукції, виробленої ліцензіатом у процесі здійснення ліцензованої

діяльності з перероблення побутових відходів, з причин, які не залежать від ліцензіата, зокрема обґрунтоване підвищення або зниження цін і тарифів на таку побічну продукцію, якщо це в сукупності призводить до зміни тарифу більше ніж на 5 % від установленого рівня;

8.17. Зміна тарифу за ініціативою НКРЕПІ може бути здійснена у випадках, визначених пунктом 8.16. цієї глави та у таких випадках:

1) невиконання ліцензіатом інвестиційної програми, яка була врахована в чинних тарифах, що є підставою для вилучення зі структури тарифу невикористаних коштів, які були передбачені на реалізацію інвестиційної програми, або врахування цих коштів як джерела фінансування інвестиційної програми на планований період;

2) за результатами перевірки додержання ліцензіатом вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів.

8.18. У разі виявлення обставин, передбачених підпунктом 3 пункту 8.16 цієї глави, ліцензіат подає до НКРЕКПІ заяву про коригування лише тих складових частин структури тарифів, за якими відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення. До заяви додаються обов'язкові додатки до цього Порядку, пояснювальна записка, розрахунки та документи, що підтверджують необхідність зміни тарифу.

8.19. Установлення факту нецільового або необґрунтованого використання ліцензіатом коштів, передбачених структурою тарифу, є підставою для прийняття НКРЕКПІ рішення про вилучення таких коштів зі структури тарифу.

Начальник Управління
з питань формування та реалізації
державної політики у сфері
поводження з побутовими відходами

О. Кострикін

Додаток 1
до Порядку формування та
встановлення тарифу
на послугу з перероблення побутових
відходів

Голові Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних
послуг

ЗАЯВА
про встановлення тарифу

(повне найменування, місцезнаходження суб'єкта господарювання)

(вид господарської діяльності, дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії НКРЕКП суб'єкту господарювання)

Прошу розглянути заяву та додані до неї матеріали щодо встановлення тарифу на

(вид ліцензованої діяльності)

Заява та документи, що додаються, містять достовірну інформацію.

До заяви додаються: _____

Керівник

_____ (підпис)

_____ (ініціали, прізвище)

"__" _____ 20__ року

Додаток 2
до Порядку формування та встановлення тарифу
на послугу з перероблення побутових відходів

ПОГОДЖЕНО								
Зведений річний план надання послуги з перероблення побутових відходів								
на планований період з _____								
(найменування суб'єкта господарювання)								
№ з/п	Показник	Фактично					Передбачено діючим тарифом	Усього обсяги побутових відходів на планований період
		_____ рік	_____ рік	_____ рік	попередній до базового _____ рік	базовий період _____ рік		
		тонн	тонн	тонн	тонн	тонн	тонн	тонн
А	Б	1	2	3	4	5	6	7
1	Загальний обсяг побутових відходів, прийнятих на перероблення, відповідно до укладених зі сторонами (постачальниками) договорів, усього, у тому числі по населених пунктах, що перебувають у зоні охоплення об'єкта перероблення (розшифрувати):							
1.1	...							
	те ж саме у відсотках до пункту 1							
1.2	...							
	те ж саме у відсотках до пункту 1							
1.3							
	те ж саме у відсотках до пункту 1							
	Керівник							
	"__" _____ 20_ року							
					(підпис)			(ініціали, прізвище)

Додаток 3
до Порядку формування та встановлення тарифу
на послугу з перероблення побутових відходів

ПОГОДЖЕНО																				
Морфологічний склад побутових відходів, що утворюються по населених пунктах, які перебувають у зоні охоплення																				
на планований період з _____																				
(найменування суб'єкта господарювання)																				
№	з/п	Назва населеного пункту	Область, до якої належить населений пункт	Од. виміру	Код рядка	Річні обсяги утворення побутових відходів					Морфологічний склад побутових відходів за компонентами									
						утворення побутових відходів на 1 особу (мешканця), тонн	утворення побутових відходів від юридичних осіб невиробничої сфери, тонн	утворення побутових відходів від юридичних осіб виробничої сфери, тонн	інші утворювачі побутових відходів (за наявності), тонн	разом на рік, тонн	макулатура (картон, папір)	пластик (усі полімери)	скло	чорні метали	кольорові метали	текстиль	дерево	харчові відходи (овочі, фрукти, відходи садівництва, тощо)	небезпечні відходи у складі побутових відходів	інше (каміння, змет тощо)
А		Б	В	Г	Д	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	1			тонн	01															
				%	02															
	2			тонн	03															
				%	04															
	3			тонн	05															
				%	06															
	...			тонн	07															
				%	...															
		Середньозважені показники		тонн																
				%																
Керівник										_____					_____					
"_"_ 20_ року										(підпис)					(ініціали, прізвище)					

Додаток 4
до Порядку формування та встановлення тарифу
на послугу з перероблення побутових відходів

Продовження додатка 4

2. Паливо									
2.1.	Біогаз	тис. м куб.	18						
2.2.	Рідке паливо	тонн	19						
2.3.	Паливні брикети (RDF)	тонн	20						
2.4.	Інше (розшифрувати)	тонн	21						
3. Енергія									
3.1.	Електрична енергія	тис. кВт·год	22						
3.1.1.	Виробнича потужність на годину	кВт·год	23						
3.1.2.	Кількість робочих годин за рік	годин	24						
3.1.3.	Кількість об'єктів генерації	шт.	25						
3.2.	Теплова енергія	тис. Гкал	26						
3.2.1.	Виробнича потужність на годину	Гкал	27						
3.2.2.	Кількість робочих годин за рік	годин	28						
4. Залишки побутових відходів									
4.1.	Відходи, які утворилися з побутових відходів у процесі їх перероблення	тонн	29						
	Керівник	_____							
	"_ " _____ 20__ року		(підпис)			(ініціали, прізвище)			

Продовження додатка 5

8	Планований прибуток*	021								
8.1	податок на прибуток	022								
8.2	чистий прибуток, у тому числі:	023								
8.3	дівіденди	024								
8.4	резервний фонд (капітал)	025								
8.5	на розвиток виробництва (виробничі інвестиції)	026								
8.6	інше використання прибутку	027								
9	Всього вартість перероблення побутових відходів за відповідним тарифом (р. 6 + р. 7 + р. 8)	028								
10	Загальний сумарний дохід, який планується отримати від продажу побічної продукції, усього, у тому числі:	029								
10.1	від продажу вторинної сировини	030								
10.2	від продажу електричної енергії	031								
10.3	від продажу теплової енергії	032								
10.4	від продажу залишків побутових відходів	033								
10.5	інше (розшифрувати)	034								
10.5.1	...	035								
11	Сума додаткових коштів, необхідна для повернення основної суми запозичень (кредитів, позик), та/або коштів на інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності (відповідно до пункту 4.5 глави 4 Порядку)	036								
12	Річний обсяг побутових відходів, що прийнято ліцензіатом на перероблення у планованому періоді (тис. тонн)	037								
13	Тариф на послугу з перероблення побутових відходів (р. 9 - р. 10 + р. 12)	038								
* Без урахування списання безнадійної дебіторської заборгованості та нарахування резерву сумнівних боргів.										
Керівник										
підпис										
(ініціали, прізвище)										
" _ " _____ 20__ року										

Додаток 6
до Порядку формування та встановлення тарифу
на послугу з перероблення побутових відходів

Фінансові витрати, що включаються до тарифу на перероблення побутових відходів										
на планований період з _____										
(найменування суб'єкта господарювання)										
№ з/п	Статті витрат	Код рядка	Фактично, базовий період _____ рік				Планований період _____ рік			
			розмір непогашених запозичень, тис. грн	ставка, %	сума витрат, усього, тис. грн	грн/тонна	розмір непогашених запозичень, тис. грн	ставка, %	сума витрат, усього, тис. грн	грн/тонна
А	Б	В	1	2	3	4	5	6	7	8
1	Фінансові витрати на перероблення побутових відходів, усього:	001								
1.1		002								
1.2		003								
1.3		004								
1.4		005								
1.5		006								
1.6		007								
Керівник										
"__" _____ 20__ року										
			(підпис)				(ініціали, прізвище)			

08.08.2017

Обґрунтування
до рішення щодо схвалення проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання
у сферах енергетики та комунальних послуг
«Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу
на послугу з перероблення побутових відходів»

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про природні монополії», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» до повноважень НКРЕКП належить розробка та затвердження порядків (методик) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг.

На виконання вимог зазначених вище законів України Управлінням з питань формування та реалізації державної політики у сфері поводження з побутовими відходами (далі – Управління) розроблено проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів» (далі – проект Постанови).

Вказаний проект Постанови було схвалено на засіданні НКРЕКП 25.05.2017 та оприлюднено на офіційному веб-сайті НКРЕКП 30.05.2017 для отримання зауважень та пропозицій у термін до 06.07.2017.

За результатами відкритого обговорення від 26.07.2017 щодо отриманих зауважень і пропозицій до проекту Постанови, за результатами опрацювання проекту Постанови з структурними підрозділами НКРЕКП та внесенням до проекту Постанови суттєвих змін виникла необхідність повторного оприлюднення проекту Постанови.

З огляду на зазначене, **відповідно до пункту 12.14 Регламенту НКРЕКП** Управління з питань формування та реалізації державної політики у сфері поводження з побутовими відходами пропонує:

1. Повторно провести процедуру оприлюднення, збору і розгляду зауважень та пропозицій до проекту рішення НКРЕКП - постанови «Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів».

Начальник Управління з питань формування та реалізації державної політики у сфері поводження з побутовими відходами

О. Кострикін

НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

Аналіз впливу проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, «Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів», що має ознаки регуляторного акта

I. Визначення проблеми

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» до повноважень НКРЕКП належить, зокрема, розробка та затвердження порядків (методик) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг.

На сьогодні галузь перероблення побутових відходів знаходиться в стадії формування і питання щодо методології формування та встановлення тарифів для провадження діяльності суб'єктами господарювання у сфері перероблення побутових відходів неврегульоване.

Внаслідок цього виникають проблеми зі встановленням тарифу для суб'єктів господарювання у сфері перероблення побутових відходів, як існуючих, так і потенційних, які планують здійснювати господарську діяльність у цій сфері.

На виконання вимог зазначених вище законів України НКРЕКП розроблено проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів» (далі – Проект постанови).

Вказаним Проектом постанови передбачено встановлення єдиного порядку формування тарифів для провадження діяльності суб'єктами господарювання у сфері перероблення побутових відходів, що дозволить впровадити чіткі та зрозумілі правила для ліцензіатів, використання сировинного та енергетичного потенціалу побутових відходів, зменшення їх обсягу, що підлягають захороненню.

Окрім цього, Проектом постанови забезпечується впровадження механізму встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів відповідно до чітко визначеної процедури, яка регламентує порядок дій та оформлення необхідних документів, зокрема: вимоги до оформлення заяви на встановлення тарифу, перелік документів, які ліцензіат повинен надати разом із заявою на встановлення тарифу, порядок та строки розгляду заяви, та умови, за яких здійснюється перегляд тарифу на послугу з перероблення побутових відходів.

Вплив Проекту постанови на основні групи (підгрупи) учасників:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Прозорість процесу формування тарифу на послугу з перероблення побутових відходів Покращення екологічної ситуації, зменшення забруднення навколишнього середовища	
Держава	Удосконалення державного регулювання шляхом встановлення єдиних загальних принципів формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів для кожного ліцензіата з урахуванням впливу його діяльності на навколишнє природне середовище та здоров'я людей Створення прозорого механізму для залучення інвестицій	
Суб'єкти господарювання	Порядком встановлюється механізм формування та встановлення тарифу, вичерпний перелік статей витрат та повернення залучених інвестицій	

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття Проекту постанови є визначення порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів для провадження регульованої діяльності суб'єктами господарювання у сфері перероблення побутових відходів, що є ліцензіатами НКРЕКП.

Запропонований механізм дозволить запровадити єдиний для всіх ліцензіатів, чіткий порядок дій та оформлення документів при формуванні встановленні/перегляді тарифу на послугу з перероблення побутових відходів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1.Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного способу регулювання	Не відповідає чинному законодавству, сприяє відсутності зацікавленості у потенційних інвесторів у розвитку галузі перероблення через відсутність зрозумілих механізмів залучення та повернення інвестицій Збереже негативну ситуацію, яка збільшує обсяги захоронення побутових відходів на полігонах та несанкціонованих звалищах
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання не буде відповідати вимогам чинного законодавства та не забезпечить виконання вимог законів України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», що призведе до посилення негативного впливу існуючих полігонів/звалищ побутових відходів на навколишнє середовище та здоров'я людини
Альтернатива 3 Прийняття Проекту постанови	Забезпечує виконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», відповідає вимогам чинного законодавства, в подальшому створить фінансові стимули для розвитку перероблення побутових відходів та

	залучення інвестицій, в тому числі і міжнародних Зменшить обсяги захоронення побутових відходів, що покращить екологічну ситуацію
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного способу регулювання	Відсутні	Відсутність механізмів державного контролю за тарифоутворенням виду господарської діяльності перероблення побутових відходів, який пов'язаний з потенційною небезпекою для здоров'я людей Збереже негативну ситуацію, яка збільшує обсяги захоронення побутових відходів на полігонах та несанкціонованих звалищах
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутні	Негативний вплив на обсяги інвестицій, у тому числі міжнародні
Альтернатива 3 Прийняття Проекту постанови	Забезпечення нормативно-правового регулювання відносин у тарифоутворенні послуги з перероблення побутових відходів, покращення інвестиційної привабливості галузі перероблення побутових відходів Забезпечення ефективного виконання завдань державного регулювання для ліцензіатів	Відсутні

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного способу регулювання	Тариф на послугу з перероблення побутових відходів відсутній, відповідно витрати домогосподарств на оплату цієї послуги не збільшуються і загальний платіж залишається незначним	Відсутні
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутні	Приведе до формування та оплати споживачами локальних необґрунтованих тарифів на послугу з перероблення побутових відходів
Альтернатива 3 Прийняття Проекту постанови	Державне регулювання (контроль) над формуванням тарифу на послугу з перероблення побутових відходів Забезпечення прийняття єдиного порядку формування тарифів для провадження діяльності суб'єктами господарювання у сфері	Відсутні

	перероблення побутових відходів, що дозволить впровадити та забезпечити створити привабливий бізнес-клімат для потенційних інвесторів та зменшити обсяги захоронення побутових відходів Впровадження прозорості та прогнозованості процедури встановлення тарифів Забезпечення отримання інформації споживачами та їх захист
--	--

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного способу регулювання	Відсутні	Сприяє погіршенню інвестиційної привабливості галузі перероблення побутових відходів, не стимулює інвестора до залучення коштів у галузь
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутні	Через відсутність державного регулювання та єдиного підходу до формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів величина тарифів, які можуть локально встановлювати органи місцевого самоврядування буде неконтрольованою та залежатиме від політичної та соціальної ситуації в країні, що сприятиме погіршенню фінансового стану суб'єктів господарювання та не гарантувати їм повернення вкладених коштів
Альтернатива 3 Прийняття Проекту постанови	Дозволить визначити єдиний прозорий та відкритий механізм розрахунку та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів НКРЕКП, покращить інвестиційну привабливість галузі перероблення побутових відходів, стимулюватиме інвестора до залучення коштів у галузь, встановить механізм повернення залучених коштів, що у підсумку забезпечить довгострокове стабільне функціонування підприємства	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Нижченаведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей:

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного способу регулювання	1	Встановлення тарифів на послугу з перероблення неможливе, через відсутність механізму Проблема залишається
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	1	Встановлення тарифів на послугу з перероблення є неконтрольованим через відсутність контролю та єдиних підходів до формування тарифу Проблема продовжує існувати
Альтернатива 3(обраний спосіб) Прийняття Проекту постанови	4	Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом Дозволить впровадити єдиний підхід до формування та встановлення тарифу, забезпечити його економічну обґрунтованість, надасть можливість вчасного коригування та залучення інвесторів у створення нових об'єктів галузі перероблення

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного способу регулювання	Відсутні	Відсутні	Реалізація Альтернативи 1 призведе до того, що нерегульованість встановлення тарифу на послугу з перероблення залишиться
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні	Реалізація Альтернативи 2 призведе до того, що відсутність регулювання у формуванні та встановленні тарифу на послугу з перероблення залишиться та може призвести до не обґрунтованого зростання локальних тарифів, які встановлюватимуть органи місцевого самоврядування
Альтернатива 3 Прийняття Проекту постанови (обраний спосіб)	Найбільш вигідний, відповідає завданням, що поставлені	Відсутні	Реалізація Альтернативи 3: Дозволяє ефективно вирішити проблему та забезпечить нормативно-правове регулювання відносин у тарифоутворенні, покращення екологічної ситуації та здоров'я

	для вирішення існуючої проблеми	людей, використання сировинного та енергетичного потенціалу побутових відходів, створить умови для зменшення обсягів захоронення та створить привабливі умови для інвестування та повернення залучених коштів
--	---------------------------------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження чинного способу регулювання	Реалізація Альтернативи 1 призведе до того, що неврегульованість встановлення тарифу на послугу з перероблення залишиться	Відсутні
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Реалізація Альтернативи 2 призведе до того, що відсутність регулювання встановлення тарифу на послугу з перероблення залишиться та призведе як до не обгрунтованого зростання так і до не обгрунтованого зниження платежів споживачів, погіршення екологічної ситуації	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття Проекту постанови (обраний спосіб)	Реалізація Альтернативи 3: Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом забезпечить нормативно-правове регулювання відносин у сфері формування та встановлення тарифу, покращення екологічної ситуації та здоров'я людей, використання сировинного та енергетичного потенціалу побутових відходів, створить умови для зменшення обсягів захоронення та створить привабливі умови для інвестування та повернення залучених коштів	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття постанови забезпечить впровадження єдиної методології формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів для провадження діяльності суб'єктами господарювання у сфері перероблення побутових відходів, що дозволить використовувати ресурсний та

енергетичний потенціал побутових відходів, залучати необхідні для цього інвестиції та зменшувати обсяги захоронення побутових відходів на полігонах та звалищах. Запропонований Проектом постанови механізм дозволить запровадити єдиний для всіх ліцензіатів, чіткий порядок дій та оформлення документів при формуванні встановленні/перегляді тарифу на послугу з перероблення побутових відходів.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений - він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

VII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Після набрання постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, «Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів» чинності її результативність визначається такими показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України; передбачаються надходження до бюджету у вигляді податку на прибуток;

2) кількістю суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання, які провадять (мають намір провадити) діяльність з перероблення побутових відходів та ліцензування яких здійснюватиметься НКРЕКП.

3) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Відповідно до вимог статті 15 Закону про НКРЕКП проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта

Прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування та встановлення тарифу на послугу з перероблення побутових відходів» забезпечить впровадження єдиного порядку формування та встановлення тарифу для провадження діяльності суб'єктами господарювання у сфері перероблення побутових відходів, ліцензування яких здійснюватиметься НКРЕКП, що дозволить забезпечити нормативно-правове регулювання відносин у сфері тарифоутворення, покращити екологічну ситуацію та здоров'я людей, використовувати сировинний та енергетичний потенціал побутових відходів, створить привабливі умови для інвестування та повернення залучених коштів, та у підсумку призведе до зменшення обсягів захоронення побутових відходів на полігонах та несанкціонованих звалищах.

Голова НКРЕКП

Д. Вовк