

**Зауваження та пропозиції до проекту,  
що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування тарифу на  
послугу з захоронення побутових відходів», які були отримані від фізичних, юридичних осіб, їх об'єднань, органів  
місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб у період з 13.02.2017 по 15.03.2017**

№ з/п	Редакція проекту постанови НКРЕКП	Пропозиції та зауваження до проекту постанови НКРЕКП
1	2	3
1.		<p><b>НКРЕКП:</b> У тексті Порядку слова «Порядок формування та схвалення інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері захоронення побутових відходів» в усіх відмінках <b>замінити</b> відповідно словами «Порядок формування, схвалення інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері захоронення побутових відходів» у відповідному відмінку.</p>
2.		<p><b>Антимонопольний комітет України:</b> У проекті Порядку формування тарифу передбачається відшкодування споживачами витрат на покриття втрат ліцензіата НКРЕКП, що виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифу, встановлення та його оприлюднення. Стаття 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначає порядок формування та затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги. <u>При цьому, частина десята цієї статті Закону регулює питання, пов'язані із зміною цін/тарифів внаслідок їх коригування у зв'язку зі зміною окремих складових структури цін/тарифів.</u> Натомість положення, запропоновані у проекті Порядку формування тарифу, суперечать нормам зазначеної статті Закону України «Про житлово-комунальні послуги», оскільки передбачається відшкодування споживачами суми витрат відповідного ліцензіата, які виникли за період розгляду розрахунків тарифів, їх встановлення та оприлюднення, <u>не лише у разі коригування окремих складових витрат, а і у разі зміни ціни/тарифу в цілому за усіма витратами.</u> Крім того, вважаємо за необхідне повідомити про таке. Як правило, зміна цін/тарифів на певну житлово-комунальну послугу (а іноді і на всі житлово-комунальні послуги) відбувається в один період, а отже до Національної комісії може одночасно надійти значна</p>

		<p>кількість пропозицій від ліцензіатів щодо зміни цін/тарифів (зокрема, це може бути характерним для послуги з захоронення побутових відходів). Відтак, не виключена ситуація, за якої Національна комісія з об'єктивних причин розглядатиме пропозиції ліцензіатів у максимально допустимий термін та врешті може повернути цьому ліцензіату розрахунок ціни/тарифу на доопрацювання. При цьому, споживачі змушені будуть відшкодовувати втрати ліцензіата, що виникли протягом періоду розгляду Національною комісією розрахунків тарифів, їх встановлення та оприлюднення, не зважаючи на можливу тривалість цієї процедури як з об'єктивних причин, так і у разі певної недбалості ліцензіата чи Національної комісії.</p> <p>Разом з тим, <u>абзац третьої частини десятої статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» не містить норми щодо відшкодування втрат ліцензіатів, що пов'язані із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги, саме за рахунок споживачів шляхом додавання відповідної частки суми втрат до тарифу, розрахованого ліцензіатом та встановленого регулятором, а тому запровадження відповідної норми у проекті Порядку формування тарифу може призводити до ущемлення інтересів споживачів.</u></p> <p>Враховуючи назначене, вважаємо, що в запропонованому проекті Порядку формування тарифу доцільно залишити ті положення, які передбачають <u>компенсацію втрат лише при коригуванні окремих складових тарифів</u>, зміна яких відбулася на загальнонаціональному рівні та передбачена відповідними нормативно-правовими актами.</p>
3.	<p><u>пункт 2.9. глави 2</u></p> <p>2.9. Річний план ліцензованої діяльності формується для кожного окремого населеного пункту, від якого ліцензіат приймає утворені у кожному такому окремому населеному пункті побутові відходи на захоронення та погоджується/підтверджується відповідним органом місцевого самоврядування згідно з повноваженнями, визначеними Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» у разі, якщо частка захоронених побутових відходів кожного окремого населеного пункту становить більше ніж 10 % від загальних річних обсягів захоронення</p>	<p><b>Антимонопольний комітет України:</b></p> <p>У пункті 2.9. Розділу 2 проекту Порядку формування тарифу передбачається, що річний план ліцензованої діяльності формується для кожного окремого населеного пункту, від якого ліцензіат приймає утворені у кожному такому окремому населеному пункті побутові відходи на захоронення та погоджується/підтверджується відповідним органом місцевого самоврядування згідно з повноваженнями, визначеними Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» у разі, якщо частка захоронених побутових відходів кожного окремого населеного пункту становить більше ніж 10 % від загальних річних обсягів захоронених побутових відходів ліцензіата.</p> <p>З метою уникнення дискримінаційних підходів до ліцензіатів при</p>

	побутових відходів ліцензіата.	формуванні комплекту документів, необхідних для встановлення тарифу на послуги з захоронення побутових відходів, та річного плану ліцензованої діяльності для кожного окремого населеного пункту, від якого ліцензіат приймає утворені у кожному такому окремому населеному пункті побутові відходи на захоронення, пропонуємо у пункті 2.9. Розділу 2 проекту Порядку формування тарифу слова «у разі, якщо частка захоронених побутових відходів кожного окремого населеного пункту становить більше ніж 10 % від загальних річних обсягів захоронених побутових відходів ліцензіата» виключити.
4.	<u>пункт 2.10. глави 2</u>  2.10. Планування витрат на послугу з захоронення побутових відходів здійснюється на підставі та з урахуванням: дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами;	<b>Комунальне автотранспортне підприємство 1728:</b> п.2.10. виключити «дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами»; (26.04.2014 р. набрав чинності Закон України від 09.04.2014 р. №1193-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру» зазначений закон скасовує дозвіл на розміщення відходів).
5.	<u>підпункт 2 пункту 3.4. глави 3</u>  2) прямі витрати на оплату праці (заробітна плата та інші виплати працівникам, безпосередньо залученим до технологічного процесу захоронення побутових відходів) відповідно до Закону України «Про оплату праці».	<b>Комунальне автотранспортне підприємство 1728:</b> підпункт 2) доповнити: прямі витрати на оплату праці ( заробітна плата та інші виплати працівникам, безпосередньо залученим до технологічного процесу захоронення побутових відходів) відповідно до Закону України «Про оплату праці», <b>Галузевої Угоди та Колективного договору підприємства;</b>
6.	<u>абзац 3 підпункту 2 пункту 3.4. глави 3</u>  додаткова заробітна плата за працю понад установлені норми, трудові досягнення, особливі умови праці у вигляді доплат і надбавок (за роботу у важких та шкідливих умовах, надурочний час, святкові, неробочі та вихідні дні, нічний час, класність, керівництво бригадами, інші виплати, встановлені законодавством), премій за виконання виробничих завдань і функцій та компенсаційні виплати (за невідпрацьований час, включаючи основні та додаткові відпустки, виконання державних і громадських обов'язків, інші виплати, встановлені законодавством);	<b>Антимонопольний комітет України:</b> У абзаці третьому підпункту 2 пункту 3.4. Розділу 3 Порядку формування тарифу до прямих витрат на оплату праці, що включаються до складу планової виробничої собівартості тарифу на послуги з захоронення побутових відходів послуг, пропонується включити компенсаційні виплати, зокрема, за виконання державних і громадських обов'язків. Водночас, відповідно до статті 119 Кодексу законів про працю України на час виконання державних або громадських обов'язків, якщо за чинним законодавством України ці обов'язки можуть здійснюватись у робочий час, працівникам гарантується збереження місця роботи ( посади) і середнього заробітку. При цьому, законами України, зокрема, «Про військовий обов'язок і

		<p>військову службу», «Про альтернативну (невійськову) службу», «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» визначено, що за працівниками, які залучаються до виконання відповідних обов'язків, зберігається місце роботи, посада і компенсується із бюджету середній заробіток на підприємстві, в установі, організації, в яких вони працювали на час призову, незалежно від підпорядкування та форми власності. Виплата таких компенсацій із бюджету в межах середнього заробітку проводиться за рахунок коштів Державного бюджету України в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Механізм виплати таких компенсацій регламентовано Порядком виплати компенсації підприємствам, установам, організаціям у межах середнього заробітку працівників, призваних на військову службу за призовом під час мобілізації, на особливий період, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 105.</p> <p>Включення компенсаційних виплат, зокрема, за виконання державних і громадських обов'язків до прямих витрат на оплату праці, що включаються до складу планової виробничої собівартості тарифу на послуги з захоронення побутових відходів, може призвести до подвійного врахування ліцензіатами зазначених витрат при формуванні цих тарифів, та встановлення завищених розмірів відповідних тарифів. Такі дії ліцензіатів, які займають монопольне (домінуюче) становище на відповідних ринках, за певних умов, можуть призводити до ущемлення інтересів споживачів відповідних послуг та, як наслідок, до порушення законодавства про захист економічної конкуренції.</p> <p>Пропонується: в абзаці третьому підпункту 2 пункту 3.4. Розділу 3 Порядку формування тарифу слова «за виконання державних і громадських обов'язків» виключити.</p>
7.	<p><u>підпункт 3 пункту 3.4. глави 3</u></p> <p>3) інші прямі витрати:</p>	<p><b>Комунальне автотранспортне підприємство 1728:</b> пп.3) інші прямі витрати доповнити пунктами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- витрати на сплату екологічного податку за розміщення побутових відходів, які розраховуються відповідно до податкового Кодексу України;</li> <li>- витрати зі сплати за землю (земельного податку та/або орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності), на якій</li> </ul>

		здійснюється захоронення побутових відходів;
8.	<u>абзац 6 підпункту 4 пункту 3.4 глави 3</u>  витрати на обслуговування виробничого процесу (витрати на оплату праці, розраховані відповідно до цього пункту, відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплата службових відряджень виробничого персоналу, витрати на здійснення технологічного контролю за виробничими процесами та якістю продукції, робіт, послуг);	<b>Комунальне автотранспортне підприємство 1728:</b> абзац 6 викласти у редакції: витрати на обслуговування виробничого процесу (оплата праці, <b>розраховуються відповідно до вимог Галузевої Угоди та Колективного договору підприємства та відповідно до Закону України «Про оплату праці»</b> , відрахування на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплата службових відряджень виробничого персоналу, витрати на здійснення технологічного контролю за виробничими процесами та якістю продукції, робіт, послуг);
9.	<u>абзац 12 підпункту 4 пункту 3.4 глави 3</u>  сплата податків і зборів та інших передбачених законодавством обов'язкових платежів (у тому числі витрати на сплату екологічного податку за розміщення побутових відходів та витрати зі сплати за землю (земельного податку та/або орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності), на якій розташований полігон/звалище побутових відходів);	<b>Комунальне автотранспортне підприємство 1728:</b> абзац 12 викласти у редакції: сплата податків і зборів та інших передбачених законодавством обов'язкових платежів. Виключити - (у тому числі витрати на сплату екологічного податку за розміщення побутових відходів та витрати зі сплати за землю (земельного податку та/або орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності), на якій розташований полігон/звалище побутових відходів.
10.	<u>абзац 1 пункту 3.5. глави 3</u>  до складу адміністративних витрат включаються загальногосподарські витрати, спрямовані на обслуговування та управління підприємством: витрати на оплату праці апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу розраховані відповідно до пункту 3.4 цієї глави;	<b>Комунальне автотранспортне підприємство 1728:</b> п.3.5. абзац 1 викласти у редакції: витрати на оплату праці апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу <b>розраховуються відповідно до вимог Галузевої Угоди та Колективного договору підприємства та відповідно до Закону України «Про оплату праці»;</b>
11.	<u>абзац 1 пункту 3.6. глави 3</u>  До складу витрат на збут включаються витрати, безпосередньо пов'язані зі збутом послуги з захоронення побутових відходів, а саме: витрати на оплату праці персоналу, що безпосередньо здійснює збут послуги, розраховані відповідно до пункту 3.4 цієї глави;	<b>Комунальне автотранспортне підприємство 1728:</b> п.3.6. абзац 1 викласти у редакції: витрати на оплату праці персоналу, що безпосередньо здійснює збут послуги <b>розраховуються відповідно до вимог Галузевої Угоди та Колективного договору підприємства та відповідно до Закону України «Про оплату праці»;</b>

12.	<p>абзац 3 пункту 2.8 глави 2</p> <p>В разі відсутності даних про коефіцієнт ущільнення транспортних засобів, в яких побутові відходи завозяться на полігон застосовується показник паспортних даних конкретного транспортного засобу.</p>	<p><b>НКРЕКП:</b></p> <p><b>виключити</b></p>
13.	<p><u>абзац 3 пункту 7.5. глави 7</u></p> <p>Включення таких витрат здійснюється в межах <b>інвестиційної програми у скороченому вигляді</b> відповідно до Порядку формування та схвалення інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері захоронення побутових відходів, який встановлюється НКРЕКП.</p>	<p><b>НКРЕКП:</b></p> <p>викласти у редакції:</p> <p>Включення таких витрат здійснюється в межах інвестиційного плану відповідно до «Порядку формування, схвалення інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері захоронення побутових відходів».</p>
14.	<p><u>пункт 8.2. глави 8</u></p> <p>8.2. Рішення про встановлення тарифу на послугу з захоронення побутових відходів набирають чинності з дня, наступного за днем їх опублікування в офіційному друкованому виданні - газеті "Урядовий кур'єр", якщо більш пізній строк набрання ними чинності не встановлено самим рішенням, але не раніше дня офіційного опублікування рішення. Рішення підлягає опублікуванню у 15-денний строк з дня його прийняття.</p>	<p><b>Антимонопольний комітет України:</b></p> <p>У пункті 8.2. Порядку формування тарифу зазначається таке:</p> <p>«Рішення про встановлення тарифу на послугу з захоронення побутових відходів набирають чинності з дня, наступного за днем їх опублікування в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр», якщо більш пізній строк набрання ними чинності не встановлено самим рішенням, але не раніше дня офіційного опублікування рішення. Рішення підлягає опублікуванню у 15-денний строк з дня його прийняття.»</p> <p>Разом з тим, способи доведення до відома споживачів інформації, зокрема про встановлення тарифу на послугу з захоронення побутових відходів, запропоновані у пункті 8.2. Розділу 8 проекту Порядку формування тарифу, не узгоджується із способами доведення такої інформації, передбаченої положеннями абзацу другої частини другої статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та Порядку доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад (далі - Порядок доведення інформації), затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30 липня 2012 року № 390 (далі - Наказ № 390), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16 серпня 2013 року за № 1380/21692.</p>

		<p>Відтак, для підприємств, які здійснюватимуть діяльність на ринку послуг з захоронення побутових відходів, що є ліцензіатами Національної комісії, буде невизначеним питання щодо необхідності виконання вимог Порядку доведення інформації, затвердженого Наказом № 390, невиконання якого ліцензіатами НКРЕКП позбавлятиме споживачів права окремих населених пунктів участі у процесі зміни відповідного тарифу та відповідно врахування позиції (зауважень та пропозицій) територіальних громад при встановленні тарифу на послугу з захоронення побутових відходів, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.</p> <p>Водночас, відповідно до частини шостої статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» у разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.</p> <p>Разом з тим, органи Комітету неодноразово виявляли випадки недотримання суб'єктами господарювання зазначеної вимоги. Такі випадки притаманні у всіх регіонах України. Нерідко причиною недотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» є:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>визначення у рішенні органу регулювання про встановлення тарифів певної дати введення в дію нових тарифів;</li> <li>необізнаність суб'єкта господарювання щодо правильного відліку строків введення в дію нових тарифів.</li> </ul>
15.	Відсутній	<p><b>НКРЕКП</b></p> <p><b>п. 3.5 глави 3 доповнити абзацом наступного змісту:</b></p> <p>витрати на перевірку річної фінансової звітності ліцензіата незалежним аудитором відповідно до підпункту 16 пункту 3.1. глави Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів, затверджених Постановою НКРЕКП від 04.04.2017 №467</p>