

Голові Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних
послуг
Членам НКРЕКП

17.01.2020

**Обґрунтування до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта –
проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Процедури встановлення тарифів
на послугу з постачання теплової енергії»**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) розробляє і затверджує порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, і встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб'єктів природних монополій та інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом.

До 01.05.2019 НКРЕКП встановлювала тарифи на теплову енергію та відповідні комунальні послуги, а саме, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, а при їх формуванні ліцензіати НКРЕКП керувались Procedурою встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, затвердженого постановою НКРЕКП від 31 березня 2016 року № 529 зареєстровану в Міністерстві юстиції України 20 липня 2016 року за № 992/29122 (зі змінами).

З 1 травня 2019 року в повному обсязі введено в дію Закон України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон № 2189). З цієї дати визнано таким, що втратив чинність Закон України від 24 червня 2004 року № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги». Законом № 2189 визначено нову класифікацію житлово-комунальних послуг, зокрема, передбачено послугу з постачання теплової енергії, визначено нову систему взаємовідносин, що виникатимуть у процесі надання та споживання послуги; передбачено різні моделі договірних відносин у сфері комунальних послуг; змінено підходи до формування тарифів на комунальні послуги та нарахування плати споживачам, зокрема виділено окремий платіж - плату за абонентське обслуговування.

Крім того, Законом № 2189 передбачено приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Законом України від 19 грудня 2019 року № 394-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційних принципів у сферах енергетики та комунальних послуг» (редакція діє з 29.12.2019) внесені зміни до Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», зокрема, до переліку тарифів на комунальні послуги включені тарифи на послугу з постачання теплової енергії.

Таким чином, з 29.12.2019 НКРЕКП надано повноваження щодо встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії.

Департаментом із регулювання відносин у сфері теплопостачання, розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії» (далі – проєкт постанови).

Проєктом постанови враховані вимоги статті 21 Закону № 2189, якою передбачено, що ціною послуги з постачання теплової енергії є тариф на теплову енергію для споживача, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії. Крім того, проєктом передбачено:

щорічний перегляд тарифів на послугу з постачання теплової енергії шляхом повного перегляду тарифу на теплову енергію, або за спрощеним порядком;

встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії за окремими категоріями споживачів, а в визначених випадках - встановлення тарифів без диференціації за окремими категоріями споживачів.

Враховуючи зазначене, Департамент пропонує:

схвалити проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, - постанову НКРЕКП «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії» і розмістити його на офіційному веб-сайті НКРЕКП з метою одержання зауважень та пропозицій.

Директор Департаменту
із регулювання відносин
у сфері теплопостачання

С. Черних



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про затвердження Процедури
встановлення тарифів на послугу
з постачання теплової енергії

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 16 Закону України «Про теплопостачання», статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Процедуру встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному веб-сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

Додаток 1
до Процедури встановлення тарифів
на послугу з постачання теплової енергії
(пункт 2.1 глави 2)

Голові Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сферах енергетики та комунальних
послуг

ЗАЯВА

щодо встановлення/коригування тарифів

(повне найменування, місцезнаходження суб'єкта господарювання)

(вид господарської діяльності, серія, номер та дата видачі ліцензії суб'єкта господарювання)

Прошу розглянути заяву та додані до неї матеріали щодо
встановлення/коригування тарифів на

(види діяльності)

Заява та документи, що додаються, містять достовірну інформацію.

До заяви додаються:

(перелік документів)

Керівник

_____ (підпис)

_____ (ПІБ)

«___» _____ 20__ р.

Додаток 2
до Процедури встановлення тарифів
на послугу з постачання теплової енергії
(підпункт 2 пункту 2.2 глави 2)

Розрахунок одноставкових тарифів на послугу з постачання теплової енергії

					грн/Гкал
№ з/п	Найменування показників	для потреб населення	для потреб бюджетних установ	для потреб інших споживачів (крім населення)	для потреб релігійних організацій
1	2	3	4	5	6
1	Тарифи на послугу з постачання теплової енергії, у тому числі:				
1.1	тарифи на теплову енергію				
1.2	податок на додану вартість (ПДВ)	20 %	20 %	20 %	20 %

Додаток 3
до Процедури встановлення тарифів
на послугу з постачання теплової енергії
(підпункт 3 пункту 2.2 глави 2)

Розрахунок умовно-змінної частини двоставкових тарифів на послугу з постачання теплової енергії

грн/Гкал					
№ з/п	Найменування показників	для потреб населення	для потреб бюджетних установ	для потреб інших споживачів (крім населення)	для потреб релігійних організацій
1	2	3	4	5	6
1	Умовно-змінна частина двоставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії, у тому числі:				
1.1	умовно-змінна частина двоставкового тарифу на теплову енергію				
1.2	податок на додану вартість (ПДВ)	20 %	20 %	20 %	20 %

Додаток 4
до Процедури встановлення тарифів
на послугу з постачання теплової енергії
(підпункт 4 пункту 2.2 глави 2)

Розрахунок умовно-постійної частини двоставкових тарифів на послугу з постачання теплової енергії – місячної абонентської плати за одиницю приєднаного теплового навантаження

					грн/Гкал/год
№ з/п	Найменування показників	для потреб населення	для потреб бюджетних установ	для потреб інших споживачів (крім населення)	для потреб релігійних організацій
1	2	3	4	5	6
1	Умовно-постійна частина двоставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії, у тому числі:				
1.1	умовно-постійна частина двоставкового тарифу на теплову енергію				
1.2	податок на додану вартість (ПДВ)	20 %	20 %	20 %	20 %

ЗАТВЕРДЖЕНО
Постанова Національної комісії,
що здійснює державне
регулювання у сферах
енергетики та комунальних
послуг

№ _____

ПРОЦЕДУРА встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії

1. Загальні положення

1.1. Ця Процедура визначає порядок встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії.

1.2. Ця Процедура застосовується Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), при встановленні тарифів на послугу з постачання теплової енергії і поширюється на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП та які є виконавцями послуг з постачання теплової енергії (далі – виконавці послуг) відповідно до вимог Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг».

1.3. У цій Процедурі терміни вживаються в таких значеннях:
встановлення тарифів – встановлення НКРЕКП для виконавців послуг тарифів на послугу з постачання теплової енергії;

заява – письмове звернення виконавця послуг до НКРЕКП щодо встановлення/коригування тарифів на послугу з постачання теплової енергії з повним комплектом документів, передбачених цією Процедурою;

заявник – виконавець послуги з постачання теплової енергії, який звернувся до НКРЕКП для встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії із заявою та відповідним комплектом документів;

тариф на послугу з постачання теплової енергії – вартість надання одиниці послуги з постачання теплової енергії відповідної якості, що дорівнює тарифу на теплову енергію для споживачів відповідної категорії, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням податку на додану вартість.

Інші терміни в цій Процедурі вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про теплопостачання», «Про житлово-комунальні послуги», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та інших нормативно-правових актах у сферах теплопостачання та житлово-комунальних послуг.

1.4. Розрахунки тарифів виконуються заявником відповідно до вимог Порядку формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від _____ № _____ (далі – Порядок формування тарифів), та надаються до НКРЕКП разом із заявою як додатки.

1.5. Рішення щодо встановлення тарифів приймаються НКРЕКП на засіданнях, які проводяться у формі відкритих слухань, після розгляду поданих з дотриманням процедур, визначених Порядком проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 30 червня 2017 року № 866, заявником документів та аналізу результатів фінансово-господарської діяльності заявника відповідними структурними підрозділами НКРЕКП і підготовки їх пропозицій шляхом усебічного та повного з'ясування позицій усіх учасників. Рішення щодо встановлення тарифів оформлюються постановами НКРЕКП.

1.6. Рішення НКРЕКП про встановлення тарифів на виконання вимог законів України «Про особливості доступу до інформації у сферах постачання електричної енергії, природного газу, теплопостачання, централізованого постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та водовідведення», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» оприлюднюються на офіційному веб-сайті НКРЕКП.

2. Вимоги до оформлення заяви

2.1. Для встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії заявник повинен провести відкрите обговорення (відкрите слухання) на місцях з питання щодо необхідності встановлення тарифів/змін до них із залученням місцевих органів виконавчої влади та/або органів місцевого самоврядування (якщо проєкт рішення стосується розвитку окремого регіону та/або територіальної громади) за процедурою, визначеною Порядком проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 30 червня 2017 року № 866, та подати до НКРЕКП у друкованому та електронному вигляді заяву щодо встановлення/коригування тарифів за встановленою формою (додаток 1), розрахунки тарифів з відповідними документами, які оформлюються згідно з

вимогами Порядку формування тарифів і цієї Процедури, та протокол проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) на місцях.

2.2. До заяви щодо встановлення тарифів додаються у паперовому та електронному вигляді розрахунки, підтвердні й обґрунтовуючі матеріали та документи, що використовувалися під час проведення таких розрахунків, а саме:

1) пояснювальна записка щодо необхідності встановлення нових тарифів, що включає обґрунтування планованих витрат виконавця послуг за їх складовими;

2) розрахунок одноставкових тарифів на послугу з постачання теплової енергії за категоріями споживачів (додаток 2);

3) розрахунок умовно-змінної частини двоставкових тарифів на послугу з постачання теплової енергії за категоріями споживачів (додаток 3);

4) розрахунок умовно-постійної частини двоставкових тарифів на послугу з постачання теплової енергії – місячної абонентської плати за одиницю приєднаного теплового навантаження за категоріями споживачів (додаток 4);

5) протокол відкритого обговорення (відкритого слухання) на місцях питання щодо необхідності встановлення цін (тарифів)/змін до них відповідно до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 червня 2017 року № 866.

2.3. Виконавець послуг забезпечує достовірність наданої ним інформації.

3. Порядок та строки розгляду заяви

3.1. Заява щодо встановлення/коригування тарифів та зазначені у главі 2 цієї Процедури документи подаються для реєстрації до НКРЕКП.

3.2. У разі відповідності заяви та доданих до неї документів вимогам, встановленим у главі 2 цієї Процедури та Порядку формування тарифів, НКРЕКП розглядає їх протягом 30 календарних днів з дня реєстрації заяви.

3.3. У разі якщо заява та додані до неї документи не відповідають вимогам глави 2 цієї Процедури, заява залишається без розгляду, про що НКРЕКП письмово повідомляє ліцензіата протягом 30 календарних днів з дня реєстрації заяви із зазначенням підстав залишення заяви без розгляду.

3.4. Постанови НКРЕКП про встановлення тарифів розміщуються на офіційному веб-сайті НКРЕКП протягом 5 робочих днів після прийняття відповідного рішення на засіданні НКРЕКП, що проводиться у формі відкритого слухання.

4. Зміна тарифів

4.1. Для встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії ліцензіат з дотриманням вимог цієї Процедури та Порядку формування тарифів подає для реєстрації до НКРЕКП у термін до 01 квітня року планованого періоду у друкованому та електронному вигляді заяву щодо встановлення тарифів, розрахунки тарифів за встановленими формами та додає до неї документи, зазначені у главі 2 цієї Процедури.

4.2. Зміна тарифів може бути ініційована ліцензіатом шляхом подання до НКРЕКП відповідної заяви щодо встановлення/коригування тарифів та доданих до неї документів, зазначених у главі 2 цієї Процедури, або НКРЕКП без подання ліцензіатом зазначеної заяви.

4.3. Якщо питання щодо встановлення тарифів/змін до них ініціюється НКРЕКП, відкрите обговорення (відкрите слухання) на місцях не проводиться.

4.4. Встановлення або коригування тарифів на послугу з постачання теплової енергії проводиться одночасно з відповідним встановленням або коригуванням тарифів на теплову енергію.

Директор Департаменту із регулювання
відносин у сфері теплопостачання

С. Черних