

Голові Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних
послуг
Членам НКРЕКП

17.01.2020

**Обґрунтування до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта –
проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування тарифів на
послугу з постачання теплової енергії»**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) розробляє і затверджує порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, і встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб'єктів природних монополій та інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом.

До 01.05.2019 НКРЕКП встановлювала тарифи на теплову енергію та відповідні комунальні послуги, а саме, послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води, а при їх формуванні ліцензіати НКРЕКП керувались Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженим постановою НКРЕКП від 24.03.2016 № 377, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 09.06.2016 № 835/28965.

З 1 травня 2019 року в повному обсязі введено в дію Закон України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон № 2189). З цієї дати визнано таким, що втратив чинність Закон України від 24 червня 2004 року № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги». Законом № 2189 визначено нову класифікацію житлово-комунальних послуг, зокрема, передбачено послугу з постачання теплової енергії, визначено нову систему взаємовідносин, що виникатимуть у процесі надання та споживання послуги; передбачено різні моделі договірних відносин у сфері комунальних послуг; змінено підходи до формування тарифів на комунальні послуги та нарахування плати споживачам, зокрема виділено окремий платіж - плату за абонентське обслуговування.

Крім того, Законом № 2189 передбачено приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Законом України від 19 грудня 2019 року № 394-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційних принципів у сферах енергетики та комунальних послуг» (редакція діє з 29.12.2019) внесені зміни до Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», зокрема, до переліку тарифів на комунальні послуги включені тарифи на послугу з постачання теплової енергії.

Таким чином, з 29.12.2019 НКРЕКП надано повноваження щодо встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії.

Департаментом із регулювання відносин у сфері теплопостачання, розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії» (далі – проєкт постанови).

Проєктом постанови враховані вимоги статті 21 Закону № 2189, якою передбачено, що ціною послуги з постачання теплової енергії є тариф на теплову енергію для споживача, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії. Крім того, проєктом передбачено:

щорічний перегляд тарифів на послугу з постачання теплової енергії шляхом повного перегляду тарифу на теплову енергію, або за спрощеним порядком;

встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії за окремими категоріями споживачів, а в визначених випадках - встановлення тарифів без диференціації за окремими категоріями споживачів.

Враховуючи зазначене, Департамент пропонує:

схвалити проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, - постанову НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії» і розмістити його на офіційному веб-сайті НКРЕКП з метою одержання зауважень та пропозицій.

Директор Департаменту
із регулювання відносин
у сфері теплопостачання

С. Черних



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку
формування тарифів на послугу
з постачання теплової енергії

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 16 Закону України «Про теплопостачання», статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Порядок формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному веб-сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

ЗАТВЕРДЖЕНО
Постанова Національної комісії,
що здійснює державне
регулювання у сферах
енергетики та комунальних
послуг

№ _____

ПОРЯДОК формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії

1. Загальні положення

1.1. Цей Порядок визначає механізм формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії для суб'єктів природних монополій і суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які є ліцензіатами НКРЕКП (далі – ліцензіати) з постачання теплової енергії та надають або мають намір надавати послугу з постачання теплової енергії.

1.2. Цей Порядок застосовується під час встановлення НКРЕКП тарифів на послугу з постачання теплової енергії для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках, зазначених у пункті 1.1 цієї глави, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.

1.3. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:
двоставковий тариф – грошовий вираз двох окремих частин тарифу (умовно-змінної та умовно-постійної);

ліцензіат – суб'єкт господарювання, який одержав відповідні ліцензії у сфері теплопостачання та ліцензована діяльність у сфері теплопостачання якого регулюється НКРЕКП;

планований період – період тривалістю 12 місяців, на який здійснюється формування тарифів;

строк дії тарифів – період тривалістю 12 місяців з дати набрання чинності постановою про встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії;

тариф на послугу з постачання теплової енергії – вартість надання одиниці послуги з постачання теплової енергії відповідної якості, що дорівнює тарифу на теплову енергію для споживачів відповідної категорії, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням податку на додану вартість;

умовно-змінна частина двоставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії – вартість одиниці (1 Гкал) теплової енергії відповідної якості

як грошовий вираз змінної частини планованих економічно обґрунтованих витрат, що змінюються прямо пропорційно зміні обсягу теплової енергії, для надання послуги з постачання теплової енергії, яка встановлюється НКРЕКП з урахуванням податку на додану вартість;

умовно-постійна частина двоставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії – місячна абонентська плата за одиницю (1 Гкал/год) приєднаного теплового навантаження об'єктів теплоспоживання як грошовий вираз планованих економічно обґрунтованих витрат, крім тих, що віднесені до умовно-змінних витрат, що є постійними і не змінюються прямо пропорційно зміні обсягу теплової енергії, для надання послуги з постачання теплової енергії, яка встановлюється НКРЕКП з урахуванням податку на додану вартість.

Інші терміни в цьому Порядку вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про теплопостачання», «Про житлово-комунальні послуги», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та інших нормативно-правових актах у сферах теплопостачання та житлово-комунальних послуг.

1.4. Тарифи формуються для таких категорій споживачів:
населення;
бюджетні установи;
інші споживачі;
релігійні організації.

1.5. В окремих випадках НКРЕКП може прийняти рішення про формування та встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії без диференціації за окремими категоріями споживачів у разі встановлення НКРЕКП тарифів на теплову енергію без диференціації за окремими категоріями споживачів.

1.6. Для встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії ліцензіат з дотриманням вимог чинного законодавства та з урахуванням положень цього Порядку подає до НКРЕКП у термін до 01 квітня року планованого періоду у друкованому та електронному вигляді заяву про встановлення тарифів, розрахунки тарифів за встановленими формами з підтвердними документами, що використовувалися для розрахунків тарифів, протокол проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) на місцях.

1.7. Документи, зазначені в пункті 1.6 цієї глави, подаються відповідно до форм та вимог Процедури встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії, затвердженої постановою НКРЕКП від _____
№ _____.

1.8. Встановлення або коригування тарифів на послугу з постачання теплової енергії проводиться одночасно з відповідним встановленням або коригуванням тарифів на теплову енергію.

2. Формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії

2.1. Одиниця виміру обсягу спожитої споживачем послуги з постачання теплової енергії визначається Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830.

2.2. Ліцензіати можуть застосовувати як одноставкові, так і двоставкові тарифи на послугу з постачання теплової енергії, затверджені в установленому порядку.

2.3. Розмір одноставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії відповідає тарифу на теплову енергію для споживачів відповідної категорії, який визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням податку на додану вартість.

2.4. Формування двоставкових тарифів на послугу з постачання теплової енергії відбувається за умови наявності у ліцензіата двоставкового тарифу на теплову енергію, встановленого відповідно до вимог Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженого постановою НКРЕКП від 25 червня 2019 року № 1174.

2.5. Розмір умовно-змінної частини двоставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії, яка компенсує умовно-змінну частину витрат, визначається з розрахунку на 1 Гкал теплової енергії та відповідає умовно-змінній частині тарифу на теплову енергію для споживачів відповідної категорії з урахуванням податку на додану вартість.

2.6. Розмір умовно-постійної частини двоставкового тарифу на послугу з постачання теплової енергії як місячної абонентської плати, що компенсує умовно-постійну частину витрат, визначається з розрахунку на 1 Гкал/год приєднаного теплового навантаження та відповідає умовно-постійній частині тарифу на теплову енергію для споживачів відповідної категорії з урахуванням податку на додану вартість.

Директор Департаменту із
регулювання відносин
у сфері теплопостачання

С. Черних