

Відділ НКРЕКП у
Дніпропетровській області
«___» _____ 2020 року

Голові НКРЕКП
Членам НКРЕКП

ОБҐРУНТУВАННЯ
до проекту рішення НКРЕКП «Про накладення штрафу на
КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ»
за порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з
централізованого водопостачання та водовідведення, здійснення заходів
державного регулювання»

Відділом НКРЕКП у Дніпропетровській області, відповідно до рішення НКРЕКП від 22 листопада 2019 року № 2467 «Про проведення позапланової перевірки КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ», та листа Державної регуляторної служби України від 12.11.2019 № 8530/0/20-19, звернення Радовенчика О.В. від 05 вересня 2019 року б/н, за посвідченням від 25 листопада 2019 року № 485 з 02 грудня 2019 року по 13 грудня 2019 року проведено позапланову перевірку **КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ»** (далі – КП «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ», Підприємство, ліцензіат) щодо дотримання Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 307 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 01 січня 2018 року по 01 грудня 2019 року за результатами якої складено [Акт перевірки від 13 грудня 2019 року № 468](#) (далі – Акт № 468), який розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет.

Пояснення до Акту № 468 надано ліцензіатом [листом від 13 грудня 2019 року № 999](#), які розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет.

Так, зазначеним актом позапланової перевірки встановлено наступні порушення Ліцензійних умов:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 9 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	у частині забезпечення ліцензіатом розроблення, затвердження, погодження, схвалення інвестиційних програм у порядку, затвердженому НКРЕКП, виконання ліцензіатом інвестиційної програми в затверджених кількісних та вартісних обсягах. <i>(п. 2 Акта № 468, стор. 4-5)</i>
Інвестиційна програма для КП «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ» на 2018 рік погоджена рішенням виконавчого комітету Новомосковської міської ради від 15.11.2017 № 590 та схвалена постановою НКРЕКП від 03.07.2018 № 635 у сумі 3 840,60 тис. грн (без ПДВ) з визначенням джерел фінансування, у тому числі: заходи з водопостачання (амортизаційні відрахування) – 1 552,80 тис. грн; заходи з водовідведення (амортизаційні відрахування) – 2 287,80 тис. грн. При цьому, виходячи з фактичних нарахунків за послуги централізованого водопостачання та водовідведення, ця сума складає 3 281,88 тис. грн. Фактично заходи передбачені схваленою ІП на 2018 рік профінансовані та освоєні на суму 0,00 тис. грн. <i>Таким чином, за 2018 рік Підприємством за рахунок амортизаційних відрахувань</i>		

не виконані та не профінансовані заходи передбачені III на 2018 рік на загальну суму **3 281,88 тис. грн** (в тому числі заходи з водопостачання на суму 1 365,40 тис. грн або 100 % та заходи з водовідведення на суму 1 916,48 тис. грн або 100 %).

2	підпункт 13 пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	<p>у частині дотримання ліцензіатом структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на централізоване водопостачання та/або водовідведення, та забезпечення цільового використання коштів, отриманих за рахунок діяльності з централізованого водопостачання та/або водовідведення.</p> <p><i>(п. 3 Акта № 468, стор. 5-17)</i></p>
----------	---	--

В ході проведення позапланової перевірки не перевірялися економічна обґрунтованість фактичних витрат, внаслідок яких, фактичні витрати перевищили кореговані планові, оскільки у додатку 17 пунктом 2.22 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428 не передбачено дослідження в ході перевірки встановлення економічно обґрунтованих планових витрат у структурі тарифів з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

За результатами аналізу статей витрат в структурі тарифу **на централізоване водопостачання на 2018 рік**, скоригованого на фактичний обсяг реалізації встановлено, що недофінансування окремих статей витрат склало 234,14 тис. грн, перевищення витрат за окремими статтями склало 1 340,13 тис. грн, в цілому перевищення витрат склало 1 105,99 тис. грн, а саме:

Розрахунок за статтями витрат тарифу на централізоване водопостачання з урахуванням фактичного обсягу реалізації у 2018 році

Показники витрат	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Недофінансування, тис. грн
витрати на реагенти без врахування понаднормативних витрат	109,80	93,64	-16,16
витрати на придбання води в інших суб'єктів господарювання без врахування понаднормативних витрат	10 382,70	10 188,76	-193,94
витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів	68,04	44,00	-24,04
ВСЬОГО	10 560,54	10 326,40	-234,14
Показники витрат	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Перевищення, тис. грн
електроенергія без врахування понаднормативних витрат	1667,61	1916,95	249,35
витрати на оплату праці з відрахуваннями на соціальні заходи	10 620,12	11 562,00	941,88
підкачка води сторонніми організаціями	604,34	748,00	143,66
інші витрати у складі витрат на збут (опалення)	3,76	9,00	5,24
ВСЬОГО	12 895,83	14 235,96	1 340,13
В ЦІЛОМУ	23 456,37	24 562,36	1 105,99

В результаті аналізу ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання за

2018 рік встановлено, що фактичні витрати Підприємства не відповідали структурі тарифу.

За результатами аналізу статей витрат в структурі тарифу на **централізоване водовідведення на 2018 рік**, скоригованого на фактичний обсяг реалізації встановлено, що недофінансування окремих статей витрат склало 571,81 тис. грн, перевищення витрат за окремими статтями склало 1 087,87 тис. грн, в цілому перевищення витрат склало 516,06 тис. грн, а саме:

Розрахунок за статтями витрат тарифу на централізоване водовідведення з урахуванням фактичного обсягу реалізації у 2018 році

Показники	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Недофінансування, тис. грн
витрати на реагенти	871,05	300,00	-571,05
інші витрати у складі витрат на збут (опалення)	3,76	3,00	-0,76
ВСЬОГО	874,81	303,00	-571,81
Показники	Планові витрати, скориговані на фактичний обсяг реалізації, тис. грн	Фактичні витрати, тис. грн	Перевищення, тис. грн
електроенергія, всього	2 187,84	2 620,00	432,16
витрати, пов'язані зі сплатою податків, зборів та інших, передбачених законодавством, обов'язкових платежів	90,75	123,00	32,25
витрати на оплату праці з відрахуваннями на соціальні заходи	8 903,54	9 527,00	623,46
ВСЬОГО	11 182,13	12 270,00	1 087,87
В ЦІЛОМУ	12 056,94	12 573,00	516,06

В результаті аналізу ліцензованої діяльності з централізованого водовідведення за 2018 рік встановлено, що фактичне фінансування витрат не відповідало структурі тарифу на централізоване водовідведення.

Ураховуючи викладене, Відділ НКРЕКП у Дніпропетровській області пропонує:

1. Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ»** (код ЄДРПОУ 36615515) за зазначені порушення.

2. Департаменту із регулювання відносин у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, у межах здійснення заходів державного регулювання, відповідно до пунктів 1 та 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, що проводитиметься у формі відкритого слухання:

1) проєкт рішення щодо встановлення (зміни) тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення **КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ»** шляхом їх коригування в сторону зменшення на загальну суму невиконання заходів Інвестиційної програми на 2018 рік

3 281,88 тис. грн (без ПДВ) в тому числі з водопостачання на суму 1 365,40 тис. грн, з водовідведення на суму 1 916,48 тис. грн.

2) проєкт рішення щодо встановлення (зміни) відповідно до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 10 березня 2016 року № 302, тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ» на плановий 2020 рік, шляхом їх коригування з урахуванням компенсації перевищення витрат за статтями витрат у структурі тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення на 2018 рік, у разі підтвердження КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ» цього перевищення відповідними первинними документами.

Голова Комісії з перевірки

Ю. Любінецька

ПОГОДЖЕНО:

**Заступник директора департаменту –
начальник управління ліцензійного
контролю в енергетичному
комплексі та у сфері комунальних
послуг Департаменту ліцензійного
контролю**

О. Кострикін



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО
«НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ»
за порушення Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності
з централізованого водопостачання
та централізованого водовідведення,
здійснення заходів державного
регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ січня 2020 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової перевірки від 13 грудня 2019 року № 468, проведеної на підставі постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 листопада 2019 року № 2467 «Про проведення позапланової виїзної перевірки КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ», посвідчення на проведення позапланової перевірки від 25 листопада 2019 року № 485, встановлено, що КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ» (код ЄДРПОУ 36615515) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 307 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункт 9 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307 у частині подання інвестиційної програми на схвалення у порядку, затвердженому НКРЕКП, виконання інвестиційної програми в затверджених кількісних та вартісних обсягах;

підпункт 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307 у частині

дотримання структури витрат згідно із статтями, затвердженими в тарифі на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про природні монополії», статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ» (код ЄДРПОУ 36615515) за порушення:

підпункту 9 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307 у частині подання інвестиційної програми на схвалення у порядку, затвердженому НКРЕКП, виконання інвестиційної програми в затверджених кількісних та вартісних обсягах;

підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 307 у частині дотримання структури витрат згідно із статтями, затвердженими в тарифі на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України протягом 30 днів з дня отримання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Департаменту із регулювання відносин у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, у межах здійснення заходів державного регулювання, відповідно до пунктів 1 та 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, що проводитиметься у формі відкритого слухання:

1) проект рішення щодо встановлення (зміни) тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ» шляхом їх коригування в сторону зменшення на загальну суму невиконання заходів Інвестиційної програми на 2018 рік 3 281,88 тис. грн (без ПДВ), у тому числі з водопостачання на суму 1 365,40 тис. грн, з водовідведення на суму 1 916,48 тис. грн.

2) проект рішення щодо встановлення (зміни) відповідно до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване

водовідведення, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 10 березня 2016 року № 302, тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ» на плановий 2020 рік, шляхом їх коригування з урахуванням компенсації перевищення витрат за статтями витрат у структурі тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення на 2018 рік, у разі підтвердження КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НОВОМОСКОВСЬК ВОДОКАНАЛ» цього перевищення відповідними первинними документами.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав) _____ 2020 року _____

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)