

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу
на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ
«МИКОЛАЇВГАЗ» за порушення Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу природного газу»

Сектор НКРЕКП у Миколаївській області, відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», інших законів і нормативно-правових актів та відповідно до постанови НКРЕКП від 26.03.2019 № 425 «Про проведення позапланових перевірок ПАТ «ВІННИЦЯГАЗ», ПАТ «ВОЛИНЬГАЗ», ПАТ «ДНІПРОГАЗ», ПАТ «ДНІПРОПЕТРОВСЬКГАЗ», ПАТ «ЖИТОМИРГАЗ», ПАТ «ЗАКАРПАТГАЗ», ПАТ «ЗАПОРІЖГАЗ», ПАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКГАЗ», ПАТ «КІЇВОБЛГАЗ», ПАТ «КРИВОРІЖГАЗ», ПАТ «ЛЬВІВГАЗ», ПАТ «МИКОЛАЇВГАЗ», ПАТ «РІВНЕГАЗ», ПАТ «СУМИГАЗ», ПАТ «ХАРКІВГАЗ», ПАТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ», ПАТ «ХМЕЛЬНИЦЬКГАЗ», ПАТ «ЧЕРНІВЦІГАЗ», ПАТ «ЧЕРНІГІВГАЗ» (із змінами, внесеними постановою НКРЕКП від 23.08.2019 № 1775), у строк з 17.12.2019 по 19.12.2019 мав здійснити позапланову перевірку АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «МИКОЛАЇВГАЗ» (далі – АТ «МИКОЛАЇВГАЗ», Товариство, Ліцензіат) щодо дотримання Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме вимог пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинного Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема у частині дотримання вимог глави 4 розділу IX Кодексу ГРМ щодо визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача між Оператором ГРМ і побутовим споживачем на підставі даних лічильника природного газу з урахуванням вимог Кодексу ГРМ.

Підставою для проведення перевірки було погодження Державної регуляторної служби України на проведення позапланової перевірки АТ «МИКОЛАЇВГАЗ», надане НКРЕКП листом від 07.03.2019 № 1478/0/20-19.

Комісія з проведення перевірки в перший день перевірки 17 грудня 2019 року в 09-00 прибула за місцезнаходженням ліцензіата: м. Миколаїв, вул. Погранична, буд. 159, пред'явила посадовій особі АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» - голові правління АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» Попову Павлу Анатолійовичу оригінал Посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 20 листопада 2019 року № 482 (далі – Посвідчення від 20.11.2019 № 482), надала копію зазначеного посвідчення та повідомила про намір комісії з проведення перевірки розпочати позапланову перевірку АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» з вищезазначених питань.

Голова правління АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» Попов П. А. в усній формі повідомив комісію з проведення перевірки про відмову у проведенні позапланової перевірки АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» та надав лист від 17.12.2019 № 54005-СЛ-35138-1219, в якому зазначено причини відмови у допуску до перевірки Товариства голови та членів комісії з проведення перевірки на підставі норми Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» про право суб'єкта господарювання не

допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення державного контролю, якщо цим органом не була затверджена та оприлюднена на власному офіційному веб-сайті уніфікована форма акта, в якій передбачається перелік питань залежно від ступеня ризику.

Члени комісії з проведення перевірки протягом терміну, визначеному у Посвідченні від 20.11.2019 № 482, а саме: 17.12.2019, 18.12.2019 та 19.12.2019, прибували за місцезнаходженням ліцензіата: м. Миколаїв, вул. Погранична, буд. 159, пред'являли голові правління АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» Попову П. А. оригінал Посвідчення від 20.11.2019 № 482 та повідомляли про намір розпочати позапланову перевірку щодо дотримання АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов з розподілу, зокрема, щодо дотримання вимог глави 4 розділу IX Кодексу ГРМ, у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача між Оператором ГРМ і побутовим споживачем на підставі даних лічильника природного газу з урахуванням вимог Кодексу ГРМ. Голова правління АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» Попов П. А. в усній формі повідомляв комісію з проведення перевірки про відмову у проведенні позапланової перевірки АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» з посиланням на наданий Товариством лист від 17.12.2019 № 54005-СЛ-35138-1219, в якому зазначені причини відмови у проведенні перевірки.

Факти відмови у проведенні позапланової перевірки АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» фіксувались комісією з проведення перевірки шляхом складання Актів про відмову АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «МИКОЛАЇВГАЗ» у проведенні позапланового заходу державного нагляду (контролю) (далі – Акт про відмову). Акти про відмову голова правління АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» Попов П. А. отримувати відмовився, тому зазначені Акти в день складання направлялись на адресу ліцензіата – 54003, м. Миколаїв, вул. Погранична, буд. 159, рекомендованими поштовими відправленнями з позначкою щодо їх отримання.

Зважаючи на те, що НКРЕКП відповідно до статті 1 Закону про НКРЕКП є постійно діючим незалежним державним колегіальним органом, метою діяльності якого є державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та відповідно не є міністерством або іншим центральним органом виконавчої влади. На виконання законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про ліцензування видів господарської діяльності» 14.06.2018 на відкритому засіданні НКРЕКП було прийнято постанову № 428 «Про затвердження Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» (із змінами і доповненнями, внесеними постановою НКРЕКП від 13.09.2019 № 1952) (далі – Порядок контролю).

Пунктом 7.1 Порядку контролю визначено, що за результатами проведених планових та позапланових перевірок складається акт перевірки за формою, наведеною в додатку 18 до цього Порядку.

Враховуючи вищезазначене, згідно із положеннями пункту 7.2 глави 7 Порядку контролю, комісією з проведення перевірки, складено Акт за результатами проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу від 19.12.2019 № 495, в якому зафіксовано факт відмови Ліцензіата у проведенні позапланової перевірки (Акт про відмову Ліцензіата у проведенні перевірки НКРЕКП) в двох примірниках, який розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет.

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов	Щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме положень статті 11 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині обов'язку суб'єкта господарювання допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю) за умови дотримання ними порядку здійснення державного нагляду (контролю), передбаченого цим Законом.

З огляду на зазначене, Сектор НКРЕКП у Миколаївській області пропонує:

Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», накласти штраф у розмірі 850 тис. грн на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «МИКОЛАЇВГАЗ» за вищезазначене порушення Ліцензійних умов.

Голова комісії з перевірки

І. Коба

ПОГОДЖЕНО:

Директор департаменту
ліцензійного контролю

Я. Зеленик



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «МИКОЛАЇВГАЗ» за порушення
Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу
природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 03 січня 2020 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, від 19 грудня 2019 року № 495, проведеного на підставі постанови НКРЕКП від 26 березня 2019 року № 425 «Про проведення позапланових перевірок АТ «ВІННИЦЯГАЗ», АТ «ВОЛИНЬГАЗ», АТ «ДНІПРОГАЗ», АТ «ДНІПРОПЕТРОВСЬКГАЗ», АТ «ЖИТОМИРГАЗ», АТ «ЗАКАРПАТГАЗ», АТ «ЗАПОРІЖГАЗ», АТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКГАЗ», АТ «КИЇВОБЛГАЗ», АТ «КРИВОРІЖГАЗ», АТ «ЛЬВІВГАЗ», АТ «МИКОЛАЇВГАЗ», АТ «РІВНЕГАЗ», АТ «СУМИГАЗ», АТ «ХАРКІВГАЗ», АТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ», АТ «ХМЕЛЬНИЦЬКГАЗ», АТ «ЧЕРНІВЦІГАЗ», АТ «ЧЕРНІГІВГАЗ» (із змінами) та посвідчення на проведення позапланової перевірки від 20 листопада 2019 року № 482, встановлено, що АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «МИКОЛАЇВГАЗ» (код ЄДРПОУ 05410263) порушило пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок

природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме положень статті 11 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині обов'язку суб'єкта господарювання допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю) за умови дотримання ними порядку здійснення державного нагляду (контролю), передбаченого цим Законом.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» накладити штраф у розмірі 850 000 (вісімсот п'ятдесят тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «МИКОЛАЇВГАЗ» за порушення пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме положень статті 11 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині обов'язку суб'єкта господарювання допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю) за умови дотримання ними порядку здійснення державного нагляду (контролю), передбаченого цим Законом.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

М.П.

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2020 року

_____ (підпис)