

Обґрунтування
до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта –
проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до постанови Національної
комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних
послуг, від 10 березня 2016 року № 302»

Згідно з пунктом 3 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг НКРЕКП розробляє та затверджує порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» НКРЕКП здійснює розроблення порядків (методик) формування тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Враховуючи вказане та з метою вдосконалення механізму формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення для ліцензіатів НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 10 березня 2016 року № 302» (далі – проєкт постанови).

Проєктом постанови враховані вимоги чинного законодавства щодо необхідності встановлення тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення на рівні, який покриває економічно обґрунтовані витрати з виробництва та надання даних послуг з урахуванням планованого прибутку, а також передбачено:

- деталізацію підстав для зміни (коригування) тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення з урахуванням вимог Процедури встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженої постановою НКРЕКП від 24.03.2016 № 364;
- можливість компенсації або зменшення витрат в тарифах звітного і базового періодів, у тому числі витрат на реагенти для очищення і знезараження питної води;
- уточнення принципів визначення прогнозної ціни на електричну енергію та розміру компенсації за придбання електричної енергії;
- можливість використання ліцензіатами, які впровадили передбачені довгостроковою інвестиційною програмою (планом розвитку) заходи щодо економії енергетичних та трудових ресурсів за рахунок кредитних коштів, зекономлених ресурсів (в кількісних показниках) протягом строку окупності таких заходів для забезпечення виконання кредитних зобов'язань.

При цьому проєкт постанови був схвалений 19.11.2019 на відкритому засіданні НКРЕКП. На виконання частини четвертої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та відповідно до пункту 3.3 Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866, на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет був оприлюднений зазначений проєкт постанови для отримання зауважень та пропозицій.

Надіслані до НКРЕКП у період з 20.11.2019 до 21.12.2019 зауваження були опрацьовані фахівцями НКРЕКП: доречні зауваження були враховані у постанові, а інші

мотивовано відхилені в рамках процедури відкритого обговорення, проведеного 02.01.2020 (протокол відкритого обговорення розміщено на веб-сайті НКРЕКП).

Разом з тим у зв'язку з внесенням суттєвих змін до проекту постанови на відкритому засіданні НКРЕКП 17.01.2020 прийнято рішення про проведення повторного оприлюднення проекту постанови, збору і розгляду зауважень та пропозицій до нього.

У ході повторного оприлюднення надіслані до НКРЕКП у період з 22.01.2020 по 03.02.2020 зауваження були опрацьовані фахівцями НКРЕКП: доречні зауваження були враховані у постанові, а інші мотивовано відхилені в рамках процедури відкритого обговорення, проведеного 12.02.2020 (протокол відкритого обговорення розміщено на веб-сайті НКРЕКП).

Враховуючи зазначене, **пропонується:**

прийняти постанову НКРЕКП «Про затвердження Змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 10 березня 2016 року № 302».

**Директор Департаменту із регулювання
відносин у сфері централізованого
водопостачання та водовідведення**

А. Чумак



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до
постанови Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних
послуг, від 10 березня 2016 року
№ 302

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», пункту 2 частини першої статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Зміни до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 10 березня 2016 року № 302 «Про затвердження Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 19 квітня 2016 року за № 593/28723, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному веб-сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

ЗАТВЕРДЖЕНО

Постанова Національної
комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах
енергетики та комунальних
послуг

№ _____

Зміни
до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних послуг від 10 березня 2016 року
№ 302 «Про затвердження Порядку формування тарифів на
централізоване водопостачання та водовідведення»

I. У постанові:

1. Назву після слова «та» доповнити словом «централізоване».
2. Пункт 1 після слова «та» доповнити словом «централізоване».

II. У Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення:

1. У главі 1:

1) пункт 1.7 викласти в такій редакції:

«1.7. Зміна тарифів може проводитись за обставин, що впливають або можуть вплинути на результати діяльності ліцензіата в період регулювання, а саме у випадках:

зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих складових структури тарифів з причин, які не залежать від ліцензіата, а саме збільшення або зменшення мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, податків, зборів, платежів, підвищення або зниження цін (тарифів) на реагенти, паливно-енергетичні ресурси, придбання води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, курсу валют за наявності зобов'язань по запозиченнях (кредитах, позиках) міжнародних фінансових організацій;

зміни обсягів послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, урахованих при встановленні діючих тарифів;

зміни в установленому порядку інвестиційної програми ліцензіата;

невиконання ліцензіатом інвестиційної програми, яка була врахована в чинних тарифах, що є підставою для вилучення зі структури тарифів невикористаних коштів, які були передбачені на реалізацію інвестиційної програми, або врахування цих коштів як джерела фінансування інвестиційної програми на планований період;

недотримання ліцензіатом структури витрат згідно із статтями, затвердженими у тарифах на централізоване водопостачання та/або централізованого водовідведення, а також використання коштів, отриманих за рахунок діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, не за цільовим призначенням;

наявності у діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення перехресного субсидіювання між нею та іншими видами господарської діяльності ліцензіата.

Заява про встановлення тарифів шляхом коригування окремих їх складових, відповідні розрахунки та підтверджуючі документи подаються до НКРЕКП відповідно до Процедури встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 24 березня 2016 року № 364, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 27 квітня 2016 року за № 643/28773.»;

2) пункт 1.8 доповнити новим абзацом такого змісту:

«Ліцензіати, які впровадили передбачені довгостроковою інвестиційною програмою (планом розвитку) заходи щодо економії енергетичних та трудових ресурсів за рахунок кредитних коштів, можуть використовувати зекономлені ресурси (в кількісних показниках) протягом строку окупності таких заходів для забезпечення виконання кредитних зобов'язань, відповідно до вимог Порядку розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14 вересня 2017 року № 1131.»;

3) пункт 1.10 викласти в такій редакції:

«1.10. Якщо протягом базового та звітного періодів через дію обставин, що не залежать від ліцензіата, виникли різниця між фактичними витратами на оплату праці, зі сплати податків, зборів, платежів, реагентів для очищення і знезараження питної води, на придбання води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, на придбання електричної та теплової енергії, природного

газу, що використовуються для технологічних та господарських потреб ліцензіата, і відповідними врахованими в тарифах витратами на цей період, а також втрати від курсової різниці по запозиченнях (кредитах, позиках), НКРЕКП ураховує компенсацію такої різниці та цих втрат шляхом включення їх до тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення планованого періоду або зменшує ці тарифи на суму додаткового доходу за кожним видом ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у базовому та звітному періодах у визначеному відповідно до цього Порядку розмірі.

При цьому компенсація за кожною окремою статтею витрат не включається до тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення планованого періоду, якщо сума фактичних витрат на оплату праці, зі сплати податків, зборів, платежів, реагентів для очищення і знезараження питної води, на придбання води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, на придбання електричної та теплової енергії, природного газу, що використовуються для технологічних та господарських потреб ліцензіата, не перевищує суму відповідних статей у структурі встановлених тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення у базовому та звітному періодах. Граничний розмір загальної суми компенсації за всіма зазначеними вище статтями витрат не може перевищувати обсяг збитків базового та звітних періодів від провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення.

Компенсація зазначеної різниці та витрат може враховуватись при зміні тарифів ліцензіата відповідно до пункту 1.7 цієї глави.»;

4) доповнити пунктом 1.17 такого змісту:

«1.17. За результатами здійснення заходів контролю НКРЕКП може прийняти рішення щодо включення до структури тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення компенсації витрат або зменшення складових тарифів у разі використання коштів не за цільовим призначенням, економії або перевитрат коштів за статтями витрат, що призводить до невідповідності фактичних складових затвердженій структурі тарифів.»;

у зв'язку з цим пункти 1.17–1.19 вважати відповідно пунктами 1.18–1.20;

5) пункт 1.20 після слова «складових» доповнити знаком та словами «, у тому числі».

2. У главі 2:

1) у пункті 2.1:

абзац дев'ятий викласти в такій редакції:

«Дана формула не застосовується при визначенні прогнозованої ціни на електричну енергію.»;

доповнити новим абзацом такого змісту:

«Вартість електричної енергії визначається з урахуванням цін на ринку електричної енергії.»;

2) у пункті 2.9:

абзац перший після слів «іншими суб'єктами господарювання» доповнити знаком та словами «, реагентів для очищення і знезараження питної води»;

друге речення абзацу четвертого виключити;

3) у пункті 2.11:

абзац другий після слів «обігових коштів» доповнити знаками та словами «, компенсації, передбаченої пунктом 1.10 цього Порядку».

3. У пункті 3.1 глави 3:

1) перше речення абзацу четвертого підпункту 1 викласти в такій редакції:

«витрати на придбання реагентів для підготовки питної води та обробки стічних вод.»;

2) у підпункті 2:

абзац другий після слова «керівників» доповнити знаком та словом «, професіоналів»;

в абзаці восьмому слова «середньомісячної номінальної» замінити словом «середньої».

4. В абзацах одинадцятому та дванадцятому пункту 1.3, пунктах 1.10 – 1.14, 1.19 глави 1, пунктах 2.4, 2.5, 2.8 – 2.10 глави 2, пункті 3.5 глави 3, главах 4 та 5 слова «звітний період» у всіх відмінках замінити словами «базовий та звітний період» у відповідних відмінках.

Директор Департаменту із регулювання
відносин у сфері централізованого
водопостачання та водовідведення

А. Чумак



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до
постанови Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних
послуг, від 10 березня 2016 року
№ 302

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», пункту 2 частини першої статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Зміни до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 10 березня 2016 року № 302 «Про затвердження Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 19 квітня 2016 року за № 593/28723, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному веб-сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

ЗАТВЕРДЖЕНО

Постанова Національної
комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах
енергетики та комунальних
послуг

№ _____

Зміни
до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних послуг від 10 березня 2016 року
№ 302 «Про затвердження Порядку формування тарифів на
централізоване водопостачання та водовідведення»

I. У постанові:

1. Назву після слова «та» доповнити словом «централізоване».
2. Пункт 1 після слова «та» доповнити словом «централізоване».

II. У Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення:

1. У главі 1:

1) пункт 1.7 викласти в такій редакції:

«1.7. Зміна тарифів може проводитись за обставин, що впливають або можуть вплинути на результати діяльності ліцензіата в період регулювання, а саме у випадках:

зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих складових структури тарифів з причин, які не залежать від ліцензіата, а саме збільшення або зменшення мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, податків, зборів, платежів, підвищення або зниження цін (тарифів) на реагенти, паливно-енергетичні ресурси, придбання води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, курсу валют за наявності зобов'язань по запозиченнях (кредитах, позиках) міжнародних фінансових організацій;

зміни обсягів послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, урахованих при встановленні діючих тарифів;

зміни в установленому порядку інвестиційної програми ліцензіата;

невиконання ліцензіатом інвестиційної програми, яка була врахована в чинних тарифах, що є підставою для вилучення зі структури тарифів невикористаних коштів, які були передбачені на реалізацію інвестиційної програми, або врахування цих коштів як джерела фінансування інвестиційної програми на планований період;

недотримання ліцензіатом структури витрат згідно із статтями, затвердженими у тарифах на централізоване водопостачання та/або централізованого водовідведення, а також використання коштів, отриманих за рахунок діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, не за цільовим призначенням;

наявності у діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення перехресного субсидіювання між нею та іншими видами господарської діяльності ліцензіата.

Заява про встановлення тарифів шляхом коригування окремих їх складових, відповідні розрахунки та підтверджуючі документи подаються до НКРЕКП відповідно до Процедури встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 24 березня 2016 року № 364, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 27 квітня 2016 року за № 643/28773.»;

2) пункт 1.8 доповнити новим абзацом такого змісту:

«Ліцензіати, які впровадили передбачені довгостроковою інвестиційною програмою (планом розвитку) заходи щодо економії енергетичних та трудових ресурсів за рахунок кредитних коштів, можуть використовувати зекономлені ресурси (в кількісних показниках) протягом строку окупності таких заходів для забезпечення виконання кредитних зобов'язань, відповідно до вимог Порядку розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14 вересня 2017 року № 1131.»;

3) пункт 1.10 викласти в такій редакції:

«1.10. Якщо протягом базового та звітного періодів через дію обставин, що не залежать від ліцензіата, виникли різниця між фактичними витратами на оплату праці, зі сплати податків, зборів, платежів, реагентів для очищення і знезараження питної води, на придбання води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, на придбання електричної та теплової енергії, природного

газу, що використовуються для технологічних та господарських потреб ліцензіата, і відповідними врахованими в тарифах витратами на цей період, а також втрати від курсової різниці по запозиченнях (кредитах, позиках), НКРЕКП ураховує компенсацію такої різниці та цих втрат шляхом включення їх до тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення планованого періоду або зменшує ці тарифи на суму додаткового доходу за кожним видом ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у базовому та звітному періодах у визначеному відповідно до цього Порядку розмірі.

При цьому компенсація за кожною окремою статтею витрат не включається до тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення планованого періоду, якщо сума фактичних витрат на оплату праці, зі сплати податків, зборів, платежів, реагентів для очищення і знезараження питної води, на придбання води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, на придбання електричної та теплової енергії, природного газу, що використовуються для технологічних та господарських потреб ліцензіата, не перевищує суму відповідних статей у структурі встановлених тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення у базовому та звітному періодах. Граничний розмір загальної суми компенсації за всіма зазначеними вище статтями витрат не може перевищувати обсяг збитків базового та звітних періодів від провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення.

Компенсація зазначеної різниці та витрат може враховуватись при зміні тарифів ліцензіата відповідно до пункту 1.7 цієї глави.»;

4) доповнити пунктом 1.17 такого змісту:

«1.17. За результатами здійснення заходів контролю НКРЕКП може прийняти рішення щодо включення до структури тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення компенсації витрат або зменшення складових тарифів у разі використання коштів не за цільовим призначенням, економії або перевитрат коштів за статтями витрат, що призводить до невідповідності фактичних складових затвердженій структурі тарифів.»;

у зв'язку з цим пункти 1.17–1.19 вважати відповідно пунктами 1.18–1.20;

5) пункт 1.20 після слова «складових» доповнити знаком та словами «, у тому числі».

2. У главі 2:

1) у пункті 2.1:

абзац дев'ятий викласти в такій редакції:

«Дана формула не застосовується при визначенні прогнозованої ціни на електричну енергію.»;

доповнити новим абзацом такого змісту:

«Вартість електричної енергії визначається з урахуванням цін на окремих сегментах ринку електричної енергії.»;

2) у пункті 2.9:

абзац перший після слів «іншими суб'єктами господарювання» доповнити знаком та словами «, реагентів для очищення і знезараження питної води»;

друге речення абзацу четвертого виключити;

3) у пункті 2.11:

абзац другий після слів «обігових коштів» доповнити знаками та словами «, компенсації, передбаченої пунктом 1.10 цього Порядку».

3. У пункті 3.1 глави 3:

1) перше речення абзацу четвертого підпункту 1 викласти в такій редакції:

«витрати на придбання реагентів для підготовки питної води та обробки стічних вод.»;

2) у підпункті 2:

абзац другий після слова «керівників» доповнити знаком та словом «, професіоналів»;

в абзаці восьмому слова «середньомісячної номінальної» замінити словом «середньої».

4. В абзацах одинадцятому та дванадцятому пункту 1.3, пунктах 1.10 – 1.14, 1.19 глави 1, пунктах 2.4, 2.5, 2.8 – 2.10 глави 2, пункті 3.5 глави 3, главах 4 та 5 слова «звітний період» у всіх відмінках замінити словами «базовий та звітний період» у відповідних відмінках.

Директор Департаменту із регулювання
відносин у сфері централізованого
водопостачання та водовідведення

А. Чумак