

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу
на ПАТ «РІВНЕГАЗ» за порушення Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів
державного регулювання»

Сектором НКРЕКП у Рівненській області, відповідно до статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», пункту 4 частини дев'ятої статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», на підставі постанови НКРЕКП від 05.03.2019 № 314 «Про проведення позапланових перевірок ПАТ «ВІННИЦЯГАЗ», ПАТ «ВОЛИНЬГАЗ», ПАТ «ДНІПРОГАЗ», ПАТ «ДНІПРОПЕТРОВСЬКГАЗ», ПАТ «ЖИТОМИРГАЗ», ПАТ «ЗАКАРПАТГАЗ», ПАТ «ЗАПОРІЖГАЗ», ПАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКГАЗ», ПАТ «КІЇВОБЛГАЗ», ПАТ «КРИВОРІЖГАЗ», ПАТ «ЛЬВІВГАЗ», ПАТ «МИКОЛАЇВГАЗ», ПАТ «РІВНЕГАЗ», ПАТ «СУМИГАЗ», ПАТ «ХАРКІВГАЗ», ПАТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ», ПАТ «ХМЕЛЬНИЦЬКГАЗ», ПАТ «ЧЕРНІВЦІГАЗ», ПАТ «ЧЕРНІГІВГАЗ» та звернення споживача за ЄІС-кодом: 56ХМ29G83354675K від 26.12.2018 (вхідний НКРЕКП від 04.01.2019 № ЗВГ-220/19), з урахуванням листа Державної регуляторної служби України від 25.02.2019 № 1155/0/20-19, Сектором НКРЕКП у Рівненській області була проведена позапланова перевірка щодо дотримання ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» (код ЄДРПОУ 03366701) пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 № 201 (далі - Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема дотримання вимог глави 4 розділу ІХ Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача між Оператором ГРМ і побутовим споживачем на підставі даних лічильника природного газу з урахуванням вимог Кодексу ГРМ, за результатами якої складено Акт від 01 квітня 2019 року № 127, який розміщено на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет.

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов	щодо здійснення господарської діяльності з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема щодо дотримання вимог глави 4 розділу ІХ Кодексу ГРМ у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача на межі балансової належності між Оператором ГРМ і побутовим споживачем на підставі даних лічильника

природного газу з урахуванням вимог Кодексу ГРМ

Підставою для проведення позапланової перевірки стало звернення споживача за ЕІС-кодом: 56XM29G83354675K від 26.12.2018 (вхідний НКРЕКП від 04.01.2019 № ЗВГ-220/19), з урахуванням листа Державної регуляторної служби України від 25.02.2019 № 1155/0/20-19.

На запит Сектору НКРЕКП у Рівненській області від 21.03.2019 № 49-17/142 щодо надання Товариством інформації та пояснень у частині питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу, Ліцензіат листом від 26.03.2019 № 33001.3-Лв-1720-0319 (Додаток 2) надав пояснення щодо застосування коефіцієнтів приведення об'єму газу до стандартних умов відповідно до Методики, затвердженої наказом Мінпаливенерго від 26.02.2004 № 116.

Інформація щодо фактичних обсягів розподілу природного газу, обсягів приведених до стандартних умов, обсягів природного газу, переданих ПАТ «РІВНЕГАЗ» постачальнику (ТОВ «РІВНЕГАЗ ЗБУТ») у розрізі місяців наведено в табл. 1

Таблиця 1

ЕІС – код споживача	№ особового рахунку	Період	Спосіб визначення фактичних обсягів спожитого природного газу за розрахунковий період (вказати цифру відповідно до приміток)*	Фактичні обсяги спожитого природного газу за розрахунковий період, м ³	Фактичні покази лічильника газу, зафіксовані на особовому рахунку споживача, на початок розрахункового місяця, м ³	Неправомірно донараховані обсяги приведення до стандартних умов, м ³	Коефіцієнт приведення до стандартних умов	Загальний обсяг газу, зафіксований по особовому рахунку споживача за місяць (розрахунковий період) з урахуванням неправомірних донараховань приведення до стандартних умов, м ³	Дані про обсяги спожитого побутовим споживачем природного газу, які були надані Оператором ГРМ постачальнику природного газу для формування платіжних документів за надані послуги, м ³
56XM29G83354675K	1100216241	жовтень 2018	1, 3	48,3	63040	0,0	1,00	48,3	48,3
		листопад 2018	1, 3	291,7	63088,3	0,0	1,00	291,7	291,7
		грудень 2018	1	378	63380	3,78	1,01	381,78	381,78
		ВСЬОГО		718	X	3,78	X	721,78	721,78

*Спосіб визначення фактичних обсягів спожитого природного газу споживачем за розрахунковий період:
 визначені на підставі даних споживача (1);
 визначені на підставі контрольних показань лічильника (2);
 визначені на рівні планового місячного об'єму споживання (3).

За особовим рахунком Споживача 1 за ЕІС-кодом 56XM29G83354675K Ліцензіатом нараховано:

- у жовтні 2018 року – 48,3 м³ природного газу (без застосування коефіцієнту приведення об'єму природного газу до стандартних умов);
- у листопаді 2018 року – 291,7 м³ природного газу (без застосування коефіцієнту приведення об'єму природного газу до стандартних умов);
- у грудні 2018 року – 381,78 м³ природного газу (378,0 м³ за даними лічильника газу та 3,78 м³ неправомірне донараховання із застосуванням коефіцієнту для приведення об'єму природного газу до стандартних умов);

Вищезазначені дані (в т.ч. об'єм неправомірного донараховання 3,78 м³, що в грошовому еквіваленті складає 3,78*8,54892=32,31 грн) по Споживачу 1 за ЕІС-кодом 56XM29G83354675K були надані постачальнику Оператором ГРМ.

8,54892 грн за 1 куб.м - ціна на газ для побутових споживачів, встановлена з 01 листопада 2018 року.

Неправомірне донарахування обсягів природного газу із застосуванням коефіцієнту приведення об'єму природного газу до стандартних умов за період з жовтня 2018 року по 31 грудня 2018 року склало 3,78 м³, що в грошовому еквіваленті становить 32,31 грн.

З огляду на зазначене, Сектор НКРЕКП у Рівненській області пропонує:

1. Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17 та статі 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», накласти **штраф у розмірі 850 тис. грн** на ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» (код ЄДРПОУ 03366701) за порушення пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов щодо здійснення господарської діяльності з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема щодо дотримання вимог глави 4 розділу IX Кодексу ГРМ у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача на межі балансової належності між Оператором ГРМ і побутовим споживачем на підставі даних лічильника природного газу з урахуванням вимог Кодексу ГРМ.

2. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов'язати ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» до 26 квітня 2019 року привести свої дії у відповідність до вимог чинного законодавства шляхом здійснення перерахунку споживачу за ЕІС-кодом 56ХМ29G83354675К, за перевірений період у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача на підставі даних лічильника природного газу.

3. У разі здійснення ПАТ «РІВНЕГАЗ» неправомірних донарахувань із застосуванням коефіцієнтів приведення об'ємів природного газу до стандартних умов іншим побутовим споживачам, ПАТ «РІВНЕГАЗ» до 26 квітня 2019 року привести свої дії у відповідність до вимог чинного законодавства шляхом здійснення перерахунку таким споживачам у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача на підставі даних лічильника природного газу, починаючи з жовтня 2018 року.

4. Відповідно до частини третьої статті 6 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Департаменту ліцензійного контролю підготувати звернення до Антимонопольного комітету України щодо можливих ознак зловживання ПАТ «РІВНЕГАЗ» монополюним становищем на ринку природного газу в частині неправомірних донарахувань побутовим споживачам обсягів спожитого природного газу, які враховують різницю у приведенні до стандартних умов.

Голова Комісії з перевірки

В.Нечипорук

ПОГОДЖЕНО:

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленик



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на ПАТ «РІВНЕГАЗ» за порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 09 квітня 2019 року на засіданні, яке проходило у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, від 01 квітня 2019 року № 127, проведеного відповідно до постанови НКРЕКП від 05 березня 2019 року № 314 «Про проведення позапланових перевірок ПАТ «ВІННИЦЯГАЗ», ПАТ «ВОЛИНЬГАЗ», ПАТ «ДНІПРОГАЗ», ПАТ «ДНІПРОПЕТРОВСЬКГАЗ», ПАТ «ЖИТОМИРГАЗ», ПАТ «ЗАКАРПАТГАЗ», ПАТ «ЗАПОРІЖГАЗ», ПАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКГАЗ», ПАТ «КИЇВОБЛГАЗ», ПАТ «КРИВОРІЖГАЗ», ПАТ «ЛЬВІВГАЗ», ПАТ «МИКОЛАЇВГАЗ», ПАТ «РІВНЕГАЗ», ПАТ «СУМИГАЗ», ПАТ «ХАРКІВГАЗ», ПАТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ», ПАТ «ХМЕЛЬНИЦЬКГАЗ», ПАТ «ЧЕРНІВЦІГАЗ», ПАТ «ЧЕРНІГІВГАЗ» та посвідчення про проведення перевірки від 07 березня 2019 року № 118, встановлено, що ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» (код ЄДРПОУ 03366701) порушило пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови з розподілу), щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших

нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме вимоги глави 4 розділу IX Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача між Оператором ГРМ і побутовим споживачем на підставі даних лічильника природного газу з урахуванням вимог Кодексу ГРМ.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17 та статті 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» накласти штраф у розмірі 850 000 (вісімсот п'ятдесят тисяч) гривень на ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» (код ЄДРПОУ 03366701) за порушення пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов з розподілу щодо здійснення господарської діяльності з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме вимог глави 4 розділу IX Кодексу ГРМ у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача на межі балансової належності між Оператором ГРМ і побутовим споживачем на підставі даних лічильника природного газу з урахуванням вимог Кодексу ГРМ.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов'язати ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» у строк до 26 квітня 2019 року привести свої дії у відповідність до вимог чинного законодавства шляхом здійснення перерахунку споживачу за ЄІС-кодом 56XN22A33500641N за період, що перевірявся, у частині визначення

фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача на підставі даних лічильника природного газу.

3. У разі здійснення ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» неправомірних донарахувань із застосуванням коефіцієнтів приведення об'ємів природного газу до стандартних умов іншим побутовим споживачам ПУБЛІЧНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» до 26 квітня 2019 року привести свої дії у відповідність до вимог чинного законодавства шляхом здійснення перерахунку таким споживачам у частині визначення фактичного об'єму споживання (розподілу) природного газу по об'єкту побутового споживача на підставі даних лічильника природного газу, починаючи з жовтня 2018 року.

4. Відповідно до частини третьої статті 6 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Департаменту ліцензійного контролю підготувати звернення до Антимонопольного комітету України щодо можливих ознак зловживання ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «РІВНЕГАЗ» монопольним становищем на ринку природного газу в частині неправомірних донарахувань побутовим споживачам обсягів спожитого природного газу, які враховують різницю у приведенні до стандартних умов.

Голова НКРЕКП

О. Кривенко

М.П.

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

« ___ » _____ 2019 року

_____ (підпис)