

ПОГОДЖЕНО:**Член НКРЕКП _____**

Департамент
ліцензійного контролю
«17» липня 2018 р.

Голові НКРЕКП
Членам НКРЕКП

**Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу на
ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» за порушення
Ліцензійних умов з постачання теплової енергії»**

Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області було проведено **планову** перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» Ліцензійних умов з постачання теплової енергії, за результатами якої складено Акт від 07 листопада 2017 року № 198, який розміщено офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет, та встановлено наступні порушення Ліцензійних умов:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 5.1.1 пункту 5.1 Ліцензійних умов з постачання	Порушення в частині повірки або державної метрологічної атестації контрольно-вимірювальних інструментів і приладів, призначених для вимірювання параметрів теплоносія та якості теплової енергії, що постачається споживачам.
	Перевіркою встановлено, що у 2016 році Товариство не дотримувалося в повному обсязі графіка повірки засобів обліку, зокрема наявні 29 випадків повірки засобів обліку після закінчення міжповірочного терміну від 8 до 11 місяців.	
2	пункт 3.1 Ліцензійних умов з постачання	Порушення щодо дотримання вимог законодавства, яким регулюється діяльність у сфері природних монополій та сфері теплопостачання, а саме пункти 2.1, 4.2 Порядку розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14 грудня 2012 року № 630, постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 14 грудня 2012 року № 381 щодо: розроблення, затвердження, подання на погодження та схвалення інвестиційної програми; щорічного, не пізніше ніж за два місяці до дати початку планового періоду, подання до уповноваженого органу заяви щодо схвалення (погодження) інвестиційної програми разом з документами, передбаченими пунктом 3.3 розділу III цього Порядку.
	Перевіркою встановлено, що в структурі тарифу на теплову енергію в 2016 році відсутня стаття «на розвиток виробництва (виробничі інвестиції)» тому Інвестиційна програма на 2016 рік Товариством взагалі не розроблялася та документи щодо схвалення Інвестиційної програми на 2016 рік на розгляд та схвалення до НКРЕКП не подавалися. Водночас в структурі тарифу на постачання теплової енергії були закладені	

«амортизаційні відрахування», які відповідно до Порядку могли бути одним із джерел фінансування інвестиційної програми.

Відповідно до фактичного обсягу реалізації теплової енергії у 2016 році Товариство отримало амортизаційних відрахувань – 314,87 тис. грн (без ПДВ).

*Інформація про фактично нараховані та фактично отримані
ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» кошти для фінансування ІІІ на 2016 рік
тис. грн без ПДВ*

Джерела фінансування	Фактично нараховано	Фактично отримано з оплати	Перераховано на спец. рахунок
населення			
амортизаційні відрахування	254,55	208,95	0,0
Бюджет			
амортизаційні відрахування	29,28	27,94	0,0
інвестиції з прибутку	0,0	0,0	0,0
Інші споживачі			
амортизаційні відрахування	30,73	26,44	0,0
інвестиції з прибутку	0,0	0,0	0,0
Релігійні організації			
амортизаційні відрахування	0,31	0,25	0,0
інвестиції з прибутку	0,0	0,0	0,0
Всього за всіма категоріями			
амортизаційні відрахування	314,87	263,58	0,0
інвестиції з прибутку	0,0	0,0	0,0
Всього по ІІІ	314,87	263,58	0,0

Перевіркою встановлено, що у 2016 році Товариством не проводились роботи по модернізації/реконструкції основних засобів та відповідно не використовувались кошти амортизаційних відрахувань.

3

пункт 3.1 Ліцензійних умов з постачання

Порушення щодо дотримання вимог законодавства, яким регулюється діяльність у сфері природних монополій та сфері тепlopостачання, а саме статті 19¹ Закону України «Про тепlopостачання» та пункти 8, 10 Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 червня 2014 року № 217, у частині:

подання інформації щодо укладених договорів з оператором газотранспортної системи про надання послуг з транспортування природного газу чи оператором газорозподільної системи про надання послуг з розподілу природного газу до 17 числа місяця, що передує розрахунковому, до НКРЕКП за встановленими формами;

перерахування коштів за теплову енергію та/або надання комунальних послуг з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води від усіх категорій споживачів виключно на поточні рахунки зі спеціальним режимом використання, відкриті тепlopостачальними і теплогенеруючими організаціями та їх структурними підрозділами в уповноваженому банку для відповідної категорії споживачів.

I. Перевіркою встановлено, що ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» надавало інформацію для розрахунків нормативів лише в електронному вигляді (формат EXCEL) на адресу algorithm@nkr.gov.ua з порушенням термінів від 1 до 9 днів, у паперовому вигляді

зазначена інформація взагалі не надавалась.

II. Ліцензіатом не всі кошти отриманні від споживачів за теплову енергію перераховувались на рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки за 2016 рік по категорії «населення»

Показники,	населення
Всього надходження коштів за теплову енергію, без пільг та субсидій, тис. грн (без ПДВ)	369 872,85
Надходження коштів на рахунок із спеціальним режимом використання, тис. грн (без ПДВ)	368 536,11
Відхилення, тис. грн (без ПДВ)	- 1 336,74
Відхилення, %	0,36

Перевіркою встановлено, що для категорій «бюджетні установи» та «інші споживачі» теплової енергії вироблялась на газу з II півріччя 2016 року.

Інформація про надходження коштів на рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки за II півріччя 2016 року

Показники, тис. грн (без ПДВ)	бюджет	інші споживачі	Всього
Всього надходження коштів за теплову енергію, без пільг та субсидій	36 625,23	31 854,27	68 479,50
Надходження коштів на рахунок із спеціальним режимом використання	33 934,06	27 206,41	61 140,47
Відхилення, тис. грн	- 2 691,17	- 4 647,86	- 7 339,03
Відхилення, %	7,35	14,59	10,72

Ліцензіатом не здійснювалось додаткове перерахування коштів на розрахункові рахунки зі спеціальним режимом використання. Разом з цим зазначені кошти були спрямовані на погашення заборгованості за природний газ перед НАК «Нафтогаз України».

4

пункт 3.1 Ліцензійних умов з постачання

Порушення щодо дотримання вимог законодавства, яким регулюється діяльність у сфері природних монополій та сфері тепlopостачання, а саме пункту 2.10 Правил організації звітності, що подається до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 11 жовтня 2013 року № 202 щодо подання до Комісії обов'язкової звітності в терміни, визначені додатками 1, 2, 7, 10 до цих Правил.

Перевіркою встановлено, що в 2016 році ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» звітність за формою № 7-НКП-інвестиції тепло (квартальна) за I-III квартали 2016 року надало до НКРЕКП листом від 31 січня 2017 року № 03/147 .

Форма № 2-НКП (місячна) за січень-квітень, червень-серпень, жовтень-грудень 2016 року подавалась ліцензіатом до НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області з порушенням термінів. ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» надало до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області форму № 3-НКП тепло (місячна) за квітень-травень 2016 року – 25 липня 2016 року.

Отже порушення термінів подання звітності становить від 2 до 8 місяців.

При цьому, звітність за формою № 3-НКП (місячна) за січень-березень, липень-грудень 2016 року надавалась до НКРЕКП лише електронною поштою, а за формою № 10-НКП-технічний паспорт тепло (річна) «Узагальнена технічна характеристика об'єктів тепlopостачання (технічний паспорт)» за 2016 рік до НКРЕКП не надана взагалі.

За результатами аналізу, відповідності фактичних витрат розрахунковим витратам у тарифах на теплову енергію у 2016 році, з урахуванням зменшення корисного відпуску теплової енергії за підсумками звітного періоду, встановлено **економію коштів, що склала 2 468,67 тис.**

грн (без ПДВ), а саме:

Розрахунок економії

(без ПДВ)

Статті витрат	Планові витрати 2016 року скориговані на фактичних обсягів реалізації теплової енергії		Фактичні витрати		Економія тис. грн
	тис. грн	грн/Гкал	тис. грн	грн/Гкал	
Транспортування теплової енергії тепловими мережами інших підприємств	68 567,58	71,86	66 675,53	69,88	1 892,05
Інші матеріальні витрати	3,0	0,003	0,87	0,00	2,13
витрати на ремонт	21,19	0,022	14,82	0,155	6,37
повідка та ремонт будинкових засобів обліку теплової енергії	814,85	0,85	262,27	0,27	552,58
витрати на охорону праці	11,82	0,012	4,01	0,004	7,81
технічна література	2,78	0,003	0,0	0,00	2,78
витрати на охоронно-пожежну сигналізацію	4,95	0,005	0,0	0,00	4,95
ВСЬОГО					2 468,67

В загальній економії коштів питому вагу займає стаття витрат «Транспортування теплової енергії тепловими мережами інших підприємств». За поясненнями ліцензіата транспортування теплової енергії здійснювалося ПАТ «КИЇВЕНЕРГО». Зменшення обсягу витрат з транспортування теплової енергії тепловими мережами ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» спричинено договірними взаємовідносинами між господарюючими суб'єктами та проведенням взаємних розрахунків по врегулюванню заборгованості. Крім того, значна економія по статті витрат «Повідка та ремонт будинкових засобів обліку теплової енергії» зумовлена відсутністю необхідності в повірці та ремонті будинкових засобів обліку.

Враховуючи вищезазначене, Департамент ліцензійного контролю пропонує:

Прийняти постанову, якою:

1. Накласти штраф в розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» (01011, м. Київ, вул. Панаса Мирного, буд. 28, офіс 20, код ЄДРПОУ 37739041, директор – Селіванов В'ячеслав Володимирович) за порушення Ліцензійних умов з постачання теплової енергії.

2. При найближчому перегляді тарифів ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» розглянути питання щодо коригування у сторону зменшення структури тарифів на теплову енергію на суму невикористаних грошових коштів отриманих у тарифі, як джерело фінансування Інвестиційної програми на 2016 рік в розмірі **314,87 тис. грн. без ПДВ та економії коштів**, що склалась в результаті недотримання структури витрат згідно зі статтями затвердженими у тарифі на теплову енергію у 2016 році в розмірі **2 468,67 тис. грн (без ПДВ)**

Директор Департаменту

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
ТОВ «СВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»
за порушення Ліцензійних умов з
постачання теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 17 липня 2018 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 07 листопада 2017 року № 198, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2017 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 01 грудня 2016 року № 2125 (із змінами), постанови НКРЕКП від 19 вересня 2017 року № 1145 «Про проведення планових виїзних перевірок суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, у IV кварталі 2017 року», посвідчень на проведення планової виїзної перевірки від 21 вересня 2017 року № 208, від 27 жовтня 2017 року № 246 установлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» (01011, м. Київ, вул. Панаса Мирного, буд. 28, офіс 20, код ЄДРПОУ 37739041, генеральний директор – Селіванов В'ячеслав Володимирович) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 10 серпня 2012 року № 278 (далі – Ліцензійні умови з постачання), а саме:

пункт 3.1 Ліцензійних умов з постачання щодо дотримання вимог законодавства, яким регулюється діяльність у сфері природних монополій та сфері теплопостачання, а саме:

статті 19¹ Закону України «Про теплопостачання» та пунктів 8, 10 Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки, затвердженого

постановою Кабінету Міністрів України від 18 червня 2014 року № 217, у частині:

перерахування коштів за теплову енергію та/або надання комунальних послуг з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води від усіх категорій споживачів виключно на поточні рахунки зі спеціальним режимом використання, відкриті теплопостачальними і теплогенеруючими організаціями та їх структурними підрозділами в уповноваженому банку для відповідної категорії споживачів,

подання інформації щодо укладених договорів з оператором газотранспортної системи про надання послуг з транспортування природного газу чи оператором газорозподільної системи про надання послуг з розподілу природного газу до 17 числа місяця, що передує розрахунковому, до НКРЕКП за встановленими формами,

пунктів 2.1, 4.2 Порядку розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14 грудня 2012 року № 630, постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 14 грудня 2012 року № 381, щодо:

розроблення, затвердження, подання на погодження та схвалення інвестиційної програми,

щорічного, не пізніше ніж за два місяці до дати початку планового періоду, подання до уповноваженого органу заяви щодо схвалення (погодження) інвестиційної програми разом з документами, передбаченими пунктом 3.3 розділу III цього Порядку,

пункту 2.10 Правил організації звітності, що подається до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 11 жовтня 2013 року № 202, щодо подання до Комісії обов'язкової звітності в терміни, визначені додатками 1, 2, 7, 10 до цих Правил;

підпункт 5.1.1 пункту 5.1 Ліцензійних умов з постачання в частині повірки або державної метрологічної атестації контрольно-вимірювальних інструментів і приладів, призначених для вимірювання параметрів теплоносія та якості теплової енергії, що постачається споживачам.

Відповідно до статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та статті 17 Закону України «Про природні монополії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЄВРО-

РЕКОНСТРУКЦІЯ» (01011, м. Київ, вул. Панаса Мирного, буд. 28, офіс 20, код ЄДРПОУ 37739041, генеральний директор – Селіванов В'ячеслав Володимирович) за порушення:

пункту 3.1 Ліцензійних умов з постачання щодо дотримання вимог законодавства, яким регулюється діяльність у сфері природних монополій та сфері теплопостачання, а саме:

статті 19¹ Закону України «Про теплопостачання» та пунктів 8, 10 Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 червня 2014 року № 217, у частині:

перерахування коштів за теплову енергію та/або надання комунальних послуг з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води від усіх категорій споживачів виключно на поточні рахунки зі спеціальним режимом використання, відкриті теплопостачальними і теплогенеруючими організаціями та їх структурними підрозділами в уповноваженому банку для відповідної категорії споживачів,

подання інформації щодо укладених договорів з оператором газотранспортної системи про надання послуг з транспортування природного газу чи оператором газорозподільної системи про надання послуг з розподілу природного газу до 17 числа місяця, що передує розрахунковому, до НКРЕКП за встановленими формами,

пунктів 2.1, 4.2 Порядку розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14 грудня 2012 року № 630, постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 14 грудня 2012 року № 381, щодо:

розроблення, затвердження, подання на погодження та схвалення інвестиційної програми,

щорічного, не пізніше ніж за два місяці до дати початку планового періоду, подання до уповноваженого органу заяви щодо схвалення (погодження) інвестиційної програми разом з документами, передбаченими пунктом 3.3 розділу III цього Порядку,

пункту 2.10 Правил організації звітності, що подається до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 11 жовтня 2013 року № 202, щодо подання до Комісії обов'язкової звітності в терміни, визначені додатками 1, 2, 7, 10 до цих Правил;

підпункту 5.1.1 пункту 5.1 Ліцензійних умов з постачання в частині перевірки або державної метрологічної атестації контрольно-вимірювальних інструментів і приладів, призначених для вимірювання параметрів теплоносія та якості теплової енергії, що постачається споживачам.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. При найближчому перегляді тарифів ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» розглянути питання щодо коригування у сторону зменшення структури тарифів на теплову енергію на суму невикористаних грошових коштів отриманих у тарифі, як джерело фінансування Інвестиційної програми на 2016 рік у розмірі 314,87 тис. грн. без ПДВ та економії коштів, що склалась в результаті недотримання структури витрат згідно зі статтями затвердженими у тарифі на теплову енергію у 2016 році в розмірі 2 468,67 тис. грн без ПДВ.

Голова НКРЕКП

О. Кривенко

М.П.

Копію постанови надіслано (отримав) _____

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)
«__» _____ 2018 року _____