

Обґрунтування до відкритого засідання Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП), з питання щодо прийняття постанови НКРЕКП "Про затвердження Змін до Правил користування електричною енергією"

Відповідно до Законів України "Про електроенергетику" та "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг", одними із основних завдань НКРЕКП є державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій в електроенергетиці та захист прав споживачів електричної енергії.

Відповідно до абзацу першого пункту 6.6 Правил користування електричною енергією, затверджених постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 31.07.96 № 28, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 02.08.96 за № 417/1442 (із змінами)(далі - ПКЕЕ), оплата електричної енергії, яка відпускається споживачу, здійснюється споживачем у формі попередньої оплати у розмірі вартості заявленого обсягу споживання електричної енергії на відповідний розрахунковий або плановий період.

Умови щодо розрахунків за електричну енергію шляхом попередньої оплати усіма категоріями споживачів, на яких поширюється дія ПКЕЕ, внесені до пункту 6.6 постановою НКРЕКП від 29 жовтня 2015 року № 2684, яка була прийнята на виконання Указу Президента України від 14 листопада 2014 року № 876 "Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 4 листопада 2014 року "Про стан забезпечення енергетичної безпеки держави та невідкладні заходи щодо сталого проведення опалювального сезону 2014/15 року" та з метою забезпечення енергетичної безпеки держави і здійснення невідкладних заходів щодо сталого проведення опалювального сезону 2015/16 року, в частині поліпшення стану розрахунків за спожиту електричну енергію шляхом запровадження порядку розрахунків за електричну енергію у формі попередньої оплати для усіх категорій споживачів.

Разом з тим, дія зазначених положень постанови виявила проблеми, що виникають із впровадженням попередньої оплати для певних груп споживачів, які в силу чинників економічного або юридичного характеру не керують власними фінансовими потоками. До таких суб'єктів відносяться, зокрема, підприємства житлово-комунального господарства та підприємства, які надають послуги щодо забезпечення комунально-побутових потреб населення, в межах наданих населенню послуг, установи та організації, які фінансуються з державного та/або місцевого бюджету, та/або які утримуються за рахунок коштів (внесків) населення.

Метою прийняття вказаної постанови є створення паритетних умов врегулювання взаємовідносин між енергопостачальниками та споживачами, які об'єктивно не мають можливості керувати власними фінансовими потоками та удосконалення положень ПКЕЕ.

Додатково слід зазначити, що з метою ефективного опрацювання Проекту постанови та на виконання частини четвертої статті 15 Закону України "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг" 21.03.2017 в приміщенні НКРЕКП (к. 212) відбулась узгоджувальна нарада з обговорення пропозицій та зауважень, отриманих за результатами оприлюднення проекту рішення НКРЕКП "Про затвердження Змін до Правил користування електричною енергією". Інформація про результати розгляду (під час проведення 21.03.2017 узгоджувальної наради) зауважень та пропозицій до Проекту постанови, які були отримані від фізичних, юридичних осіб, їх об'єднань,

органів місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб у період з 26.01.2017 по 26.02.2017 (у вигляді таблиці) розміщені на офіційному web-сайті НКРЕКП: <http://www.nerc.gov.ua/?news=5869>.

Враховуючи вищенаведене, пропонується прийняти постанову НКРЕКП "Про затвердження Змін до Правил користування електричною енергією" та направити її на опублікування в офіційне друковане видання – газету «Урядовий кур'єр».

Додатки:

- Проект постанови на 3 арк. в 1 прим.;
- порівняльна таблиця на
- пояснювальна записка до Проекту постанови на
- аналіз регуляторного впливу на

**Начальник Управління роздрібного
ринку електричної енергії**

І.Городиський



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про затвердження Змін до Правил
користування електричною енергією

Відповідно до Законів України "Про електроенергетику" та "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг" Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Зміни до Правил користування електричною енергією, затверджених постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 31 липня 1996 року № 28, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 02 серпня 1996 року за № 417/1442, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її опублікування в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр».

Голова НКРЕКП

Д. Вовк

Член НКРЕКП

В. Морозова

Член НКРЕКП

Б. Циганенко

Член НКРЕКП

В. Євдокімов

Член НКРЕКП

Р. Машляківський

Член НКРЕКП

Ю. Голляк

Погоджено:

Начальник Управління роздрібного
ринку електричної енергії

І. Городиський

Директор Юридичного департаменту

С. Терещенко

Начальник Управління
адміністративної діяльності

Т. Соловей

Заступник начальника відділу
адміністрування засідань Комісії (літредактор)

Н. Мащенко

ЗАТВЕРДЖЕНО

Постанова Національної комісії,
що здійснює державне
регулювання у сферах енергетики
та комунальних послуг

_____ року № _____

Зміни до Правил користування електричною енергією

1. У пункті 6.1:

- 1) в абзаці першому слово «використану» виключити;
- 2) в абзаці п'ятому слова «про її фактичне споживання» виключити.

2. У пункті 6.6:

- 1) в абзаці першому:
слова та знаки «, яка відпускається споживачу,» виключити;
- 2) абзац другий доповнити знаком та словами «, що проводиться за фактично відпущену електричну енергію згідно з показами засобу (засобів) обліку»;
- 3) після абзацу другого доповнити новими абзацами третім та четвертим такого змісту:
«Суб'єкти господарювання, предметом діяльності яких є надання житлово-комунальних послуг населенню, у межах наданих населенню послуг, установи та організації, які утримуються за рахунок коштів (внесків) населення, здійснюють повну оплату вартості обсягу спожитої електричної енергії один раз за фактичними показами засобів обліку електричної енергії на початку періоду, наступного за розрахунковим, відповідно до договору про постачання або купівлю-продаж електричної енергії.

Установи та організації, які фінансуються з державного та/або місцевого бюджету можуть здійснювати оплату вартості електричної енергії за попередньою оплатою, плановими платежами з наступним перерахунком або оплатою, що проводиться за вартість прийнятих ресурсів.»

У зв'язку з цим абзаци третій – п'ятий вважати відповідно абзацами п'ятим – сьомим.

3. У пункті 6.12:

в абзаці четвертому:

після слів «до умов договору» доповнити словами та знаками «(крім населених пунктів)».

**Начальник Управління роздрібного
ринку електричної енергії**

І. Городиський

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

чинної редакції окремих пунктів Правил користування електричною енергією, затверджених постановою НКРЕ від 31.07.96 № 28
(із змінами) та нової редакції цих пунктів зі змінами *

№	Чинна редакція	Редакція зі змінами
Розділи та пункти Правил користування електричною енергією		
VI. Розрахунки за користування електричною енергією		
6.1	<p>Розрахунки споживача за використану електричну енергію здійснюються за розрахунковий період відповідно до умов договору.</p> <p>Розрахунковий період становить один місяць, за винятком випадку, передбаченого пунктом 6.8 цих Правил.</p> <p>Вибір виду тарифу здійснюється споживачем, зазначається у договорі та може бути змінений у порядку, передбаченому договором, але не частіше ніж один раз на рік.</p> <p>Споживач має право на зміну виду тарифу у разі зміни значення тарифних коефіцієнтів, які використовуються для визначення рівня ставок тарифів, диференційованих за періодами часу.</p> <p>Обсяги електричної енергії, які підлягають оплаті, мають визначатися відповідно до даних розрахункового обліку електричної енергії про її фактичне споживання за винятком випадків, передбачених цими Правилами.</p> <p>За електричну енергію, що обліковується на окремій площадці вимірювання, розрахунки здійснюються за одним тарифом.</p> <p>На території споживача за однією адресою відповідно до проектних рішень може бути організовано одну або декілька додаткових (окремих) площадок вимірювання. При цьому проектом має бути виключена можливість приєднання на додаткових</p>	<p>Розрахунки споживача за електричну енергію здійснюються за розрахунковий період відповідно до умов договору.</p> <p>Розрахунковий період становить один місяць, за винятком випадку, передбаченого пунктом 6.8 цих Правил.</p> <p>Вибір виду тарифу здійснюється споживачем, зазначається у договорі та може бути змінений у порядку, передбаченому договором, але не частіше ніж один раз на рік.</p> <p>Споживач має право на зміну виду тарифу у разі зміни значення тарифних коефіцієнтів, які використовуються для визначення рівня ставок тарифів, диференційованих за періодами часу.</p> <p>Обсяги електричної енергії, які підлягають оплаті, мають визначатися відповідно до даних розрахункового обліку електричної енергії за винятком випадків, передбачених цими Правилами.</p> <p>За електричну енергію, що обліковується на окремій площадці вимірювання, розрахунки здійснюються за одним тарифом.</p> <p>На території споживача за однією адресою відповідно до проектних рішень може бути організовано одну або декілька додаткових (окремих) площадок вимірювання. При цьому проектом має бути виключена можливість приєднання на додаткових</p>

	(окремих) площадках вимірювання електроустановок або струмоприймачів, не передбачених проектом.	(окремих) площадках вимірювання електроустановок або струмоприймачів, не передбачених проектом.
6.6	<p>Оплата електричної енергії, яка відпускається споживачу, здійснюється споживачем у формі попередньої оплати у розмірі вартості заявленого обсягу споживання електричної енергії на відповідний розрахунковий або плановий період.</p> <p>Споживачі за взаємною згодою сторін (постачальника електричної енергії та споживача) можуть здійснювати оплату вартості обсягу електричної енергії плановими платежами з наступним перерахунком.</p> <p>У разі систематичного (тричі впродовж календарного року) порушення споживачем, який застосовує порядок оплати авансовими та/або плановими платежами, умов договору про постачання електричної енергії в частині своєчасної оплати вартості обсягу електричної енергії авансовими та/або плановими платежами постачальник електричної енергії має право ініціювати внесення змін до договору в частині переведення споживача на попередню оплату</p>	<p>Оплата електричної енергії здійснюється споживачем у формі попередньої оплати у розмірі вартості заявленого обсягу споживання електричної енергії на відповідний розрахунковий або плановий період за винятком випадків, передбачених цими Правилами.</p> <p>Споживачі за взаємною згодою сторін (постачальника електричної енергії та споживача) можуть здійснювати оплату вартості обсягу електричної енергії плановими платежами з наступним перерахунком, що проводиться за фактично відпущену електричну енергію згідно з показами засобу (засобів) обліку.</p> <p>Суб'єкти господарювання, предметом діяльності яких є надання житлово-комунальних послуг населенню, у межах наданих населенню послуг, установи та організації, які утримуються за рахунок коштів (внесків) населення, здійснюють повну оплату вартості обсягу спожитої електричної енергії один раз за фактичними показами засобів обліку електричної енергії на початку періоду, наступного за розрахунковим, відповідно до договору про постачання або купівлю-продаж електричної енергії.</p> <p>Установи та організації, які фінансуються з державного та/або місцевого бюджету можуть здійснювати оплату вартості електричної енергії за попередньою оплатою, плановими платежами з наступним перерахунком або оплатою, що проводиться за вартість прийнятих ресурсів.</p> <p>У разі систематичного (тричі впродовж календарного року) порушення споживачем, який застосовує порядок оплати авансовими та/або плановими платежами, умов договору про постачання електричної енергії в частині своєчасної оплати вартості обсягу електричної енергії авансовими та/або плановими платежами постачальник електричної енергії має право ініціювати внесення змін до договору в частині переведення споживача на попередню</p>

	<p>заявлених обсягів споживання електричної енергії.</p> <p>Споживачі, які користуються об'єктами (електроустановками) на підставі договорів оренди, здійснюють повну попередню оплату прогнозованого обсягу споживання електричної енергії на розрахунковий період.</p> <p>Початок та тривалість розрахункового та/або планового періоду для розрахунку плати за спожиту електричну енергію, форма та порядок оплати, терміни здійснення планових платежів та остаточного розрахунку зазначаються у договорі між постачальником електричної енергії та споживачем.</p>	<p>оплату заявлених обсягів споживання електричної енергії.</p> <p>Споживачі, які користуються об'єктами (електроустановками) на підставі договорів оренди, здійснюють повну попередню оплату прогнозованого обсягу споживання електричної енергії на розрахунковий період.</p> <p>Початок та тривалість розрахункового та/або планового періоду для розрахунку плати за спожиту електричну енергію, форма та порядок оплати, терміни здійснення планових платежів та остаточного розрахунку зазначаються у договорі між постачальником електричної енергії та споживачем.</p>
6.12	<p>Величина коштів, яку має оплатити споживач за спожиту протягом розрахункового періоду електричну енергію, визначається постачальником електричної енергії за однією з таких схем:</p> <p>сума добутків величин обсягів споживання електричної енергії, визначених за даними (протоколами) автоматизованої системи обліку, на величини відповідних тарифів;</p> <p>обсяг спожитої (переданої) електричної енергії між датами зняття показів засобів обліку розкладається пропорційно до тривалості дії протягом розрахункового періоду кожного з тарифів, після чого величина коштів, які має сплатити споживач, визначається як сума добутків тарифів на відповідний їм обсяг електричної енергії;</p> <p>період між датами на початку та в кінці розрахункового періоду прирівнюється до періоду дії тарифу (календарного місяця), і величина коштів, які має сплатити споживач, визначається як добуток обсягу електричної енергії, спожитої (переданої) між датами зняття показів засобів обліку, на тариф, який діяв на початок або кінець розрахункового періоду відповідно до умов договору.</p>	<p>Величина коштів, яку має оплатити споживач за спожиту протягом розрахункового періоду електричну енергію, визначається постачальником електричної енергії за однією з таких схем:</p> <p>сума добутків величин обсягів споживання електричної енергії, визначених за даними (протоколами) автоматизованої системи обліку, на величини відповідних тарифів;</p> <p>обсяг спожитої (переданої) електричної енергії між датами зняття показів засобів обліку розкладається пропорційно до тривалості дії протягом розрахункового періоду кожного з тарифів, після чого величина коштів, які має сплатити споживач, визначається як сума добутків тарифів на відповідний їм обсяг електричної енергії;</p> <p>період між датами на початку та в кінці розрахункового періоду прирівнюється до періоду дії тарифу (календарного місяця), і величина коштів, які має сплатити споживач, визначається як добуток обсягу електричної енергії, спожитої (переданої) між датами зняття показів засобів обліку, на тариф, який діяв на початок або кінець розрахункового періоду відповідно до умов договору (крім населених пунктів).</p>

Обрана схема обов'язково зазначається у договорі і не може бути змінена до закінчення терміну дії договору або внесення до договору в установленому порядку відповідних змін.	Обрана схема обов'язково зазначається у договорі і не може бути змінена до закінчення терміну дії договору або внесення до договору в установленому порядку відповідних змін.
---	---

* – зміни виділені за принципом:
те, що підлягає виключенню – *курсивом*;
новий текст – **напівжирним шрифтом**.

**Начальник управління роздрібного
ринку електричної енергії**

І. Городиський

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) "Про затвердження Змін до Правил користування електричною енергією"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Одними із основних завдань НКРЕКП, що визначені Законом України "Про електроенергетику", є державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій в електроенергетиці та захист прав споживачів електричної енергії.

Відповідно до абзацу першого пункту 6.6 Правил користування електричною енергією, затверджених постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 31.07.96 № 28, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 02.08.96 за № 417/1442 (із змінами), оплата електричної енергії, яка відпускається споживачу, здійснюється споживачем у формі попередньої оплати у розмірі вартості заявленого обсягу споживання електричної енергії на відповідний розрахунковий або плановий період.

Умови щодо розрахунків за електричну енергію шляхом попередньої оплати усіма категоріями споживачів, на яких поширюється дія ПКЕЕ, внесені до пункту 6.6 постановою НКРЕКП від 29 жовтня 2015 року № 2684, яка була прийнята на виконання Указу Президента України від 14 листопада 2014 року № 876 "Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 4 листопада 2014 року "Про стан забезпечення енергетичної безпеки держави та невідкладні заходи щодо сталого проведення опалювального сезону 2014/15 року" та з метою забезпечення енергетичної безпеки держави і здійснення невідкладних заходів щодо сталого проведення опалювального сезону 2015/16 року, в частині поліпшення стану розрахунків за спожиту електричну енергію шляхом запровадження порядку розрахунків за електричну енергію у формі попередньої оплати для усіх категорій споживачів.

Разом з тим, дія зазначених положень постанови виявила проблеми, що виникають із впровадженням попередньої оплати для певних груп споживачів, які в силу чинників економічного або юридичного характеру не керують власними фінансовими потоками. До таких суб'єктів відносяться, зокрема, підприємства житлово-комунального господарства та підприємства, які надають послуги щодо забезпечення комунально-побутових потреб населення, в межах наданих населенню послуг, установи та організації, які фінансуються з державного та/або місцевого бюджету, та/або які утримуються за рахунок коштів (внесків) населення.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття постанови НКРЕКП "Про затвердження Змін до Правил користування електричною енергією" є створення паритетних умов врегулювання взаємовідносин між енергопостачальниками та споживачами, які об'єктивно не мають можливості керувати власними фінансовими потоками.

3. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, що діють у сфері відносин між суб'єктами господарювання на роздрібному ринку електричної енергії:

Закон України "Про електроенергетику";

Закон України "Про засади функціонування ринку електричної енергії України";

Закон України "Про природні монополії";

Порядок постачання електричної енергії споживачам, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24.03.1999 № 441 (із змінами);

Правила користування електричною енергією, затверджені постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 31.07.96 № 28, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 02.08.96 за № 417/1442 (із змінами).

Реалізація акту не передбачає внесення змін до чинних нормативно-правових актів, що діють у зазначеній сфері.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація Проекту не потребує додаткових матеріальних та інших фінансових витрат з державного або місцевих бюджетів України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект (до набрання чинності Законом України «Про НКРЕКП») потребує погодження із Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Антимонопольним комітетом України та Державною регуляторною службою України, а також отримано довідку від Міністерства економічного розвитку і торгівлі України про відсутність повноважень щодо погодження Проекту.

6. Регіональний аспект

Проект акта не потребує погодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

6¹. Запобігання дискримінації.

У Проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У Проекті акта відсутні норми, правила та процедури, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Відповідно до вимог статей 9, 13 та 21 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" Проект разом з аналізом регуляторного впливу та повідомленням про оприлюднення підлягає розміщенню на офіційному web-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет з метою одержання зауважень та пропозицій.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу.

Впровадження Проекту нормативно-правового акту дасть змогу енергопостачальнику врахувати економічні особливості функціонування певних споживачів, та узгодити з ними порядок розрахунків із врахуванням цих особливостей.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці.

Реалізація Проекту не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття постанови НКРЕКП "Про затвердження Змін до Правил користування електричною енергією" має забезпечити паритетність взаємовідносин між постачальником та споживачем, захист права споживача щодо безперервного електропостачання та постачальника щодо отримання платежів за електричну енергію згідно умов договору.

Голова НКРЕКП

Д. Вовк