



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

**ЗАТВЕРДЖУЮ:
Голова НКРЕКП**

Вовк Д. В.

«17» жовтня 2016 року

ЗВІТ

**про результати проведення консультацій з громадськістю – засідання за
круглим столом на тему:
«Стан імплементації Закону України «Про ринок природного газу»**

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), було проведено 30 вересня 2016 року консультації з громадськістю – засідання за круглим столом на тему: «Стан імплементації Закону України «Про ринок природного газу».

У зв'язку з цим, 15 вересня 2016 року на офіційному веб-сайті НКРЕКП www.nerc.gov.ua було розміщено інформаційне повідомлення про проведення консультацій з громадськістю - засідання за круглим столом на тему: «Стан імплементації Закону України «Про ринок природного газу».

I. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП).

II. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилося на обговорення:

Під час проведення консультацій з громадськістю - засідання за круглим столом розглянуто та обговорено існуючу модель ринку природного газу та основні проблеми, які виникли на ринку природного газу.

III. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

Присутні від НКРЕКП:

Рябуха Т.В., Кривенко О.О., Станкевич П.П., Косянчук О.В., Даниленко І.О., Кожевников А.Ю., Різанова М.І.

Запрошені (присутні):

Чубур С.В., заступник директора ТОВ «Технова»;
Гопаченко О.В., науковий співробітник ТОВ «НАФТОГАЗБУДІНФОРМАТИКА»;
Жуковська О.Я., директор ТОВ «ЕНЖІ СЕМЮ»;
Тютюніков Є.О., радник голови правління ПАТ «Харківська ТЕЦ-5»;

Осадча С.А., менеджер ДТЕК Енерго;
Гляцевич А.І., прес-секретар ПАТ «Київоблгаз»;
Меркушов В.Т., голова Комітету з питань нафтогазового комплексу Громадської ради при НКРЕКП;
Танцюра В.Т., головний спеціаліст НАК «Нафтогаз України»;
Яковлева М.В., радник президента Всеукраїнської громадської організації «Союз учасників лібералізації газового ринку»;
Жеребецький В.С., головний юрисконсульт НАК «Нафтогаз України»;
Бакулін О.Ю., в.о. президента Всеукраїнської громадської організації «Союз учасників лібералізації газового ринку»;
Замараєв В.В., начальник управління ПАТ «Укргазвидобування»;
Голоюха Г.Б., заступник директора ДП «Газпостач» ПАТ Тернопільміськгаз»;
Кирдяля І.М., головний бухгалтер ДП «Газпостач» ПАТ Тернопільміськгаз»;
Овдієнко О.В., член Громадської ради при НКРЕКП;
Стушинська, начальник відділу ПАТ «Харківська ТЕЦ-5»;
Дронов Д.С., голова ПАТ «Київоблгаз»;
Радченко В., партнер CMS Cameron McKenna LLC;
Боднар М.О., заступник голови правління Альянсу «Нова енергія України»;
Макогон С.Л., виконавчий директор ПАТ «Укртрансгаз»;
Ворочек В., в.о. начальника департаменту НАК «Нафтогаз України»;
Більмович П.О., начальник відділу НАК «Нафтогаз України».

IV. Інформація про пропозиції, що надійшли до органу виконавчої влади за результатами обговорення:

1. Регулятору звернутися до органів влади з пропозицією повернути ПАТ «Укртрансгаз» та ПАТ «Укргазвидобування» в державне управління, оскільки вони є стратегічними об'єктами (автор – Яковлева М.В.).

2. НКРЕКП, як Регулятору та органу державної влади, звернутися до Кабінету Міністрів України та висловити свою позицію стосовно того, що ринкова ціна ніколи не є єдиною, а встановлюється через дієві ринкові механізми та не може затверджуватися постановою Кабінету Міністрів України (автор – Яковлева М.В.).

3. Відмінити розподільчі рахунки та перейти до клірингової системи розрахунку на ринку природного газу (автор – Яковлева М.В.).

4. Регулятору оприлюднити свою офіційну позицію щодо питання необхідності створення страхового запасу та його розміру (автор – Яковлева М.В.).

5. Врегулювати питання транспортування природного газу внутрішньопромисловими трубопроводами шляхом внесення змін до Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем (автор – Замараєв В.В.).

6. З метою усунення залежності ринку природного газу від окремого суб'єкта, Регулятору подати до Верховної Ради України проект закону про внесення змін до Закону України «Про ринок природного газу», у частині виключення із цього Закону норми, що Кодекс газотранспортної системи та Кодекс газосховищ розробляє Оператор ГТС та Оператор газосховища відповідно (автор – Яковлева М.В.).

V. Інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості:

1. Пропозицію відхилено.

Пропозиція не містить аспектів, які відносяться до компетенції Регулятора.

Згідно з положеннями частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України та законами України.

Відповідно до положень Закону України «Про ринок природного газу» та Закону України «Про природні монополії» у НКРЕКП відсутні повноваження щодо регулювання відносин управління державною власністю.

2. Пропозицію відхилено.

Відповідно до положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» з метою забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу на суб'єктів ринку природного газу у виключних випадках та на визначений строк можуть покладатися спеціальні обов'язки в обсязі та на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України.

Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (відносини у перехідний період), затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2015 № 758, яким встановлено розмір роздрібних цін на природний газ для забезпечення потреб населення.

При цьому, з 01 жовтня 2015 року НКРЕКП не має повноважень щодо забезпечення проведення цінової політики на ринку природного газу.

3. Пропозицію погоджено.

Положеннями частини шостої статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» передбачена вимога щодо проведення розрахунків за спожитий природний газ через банківські рахунки зі спеціальним режимом використання.

Положення зазначеної статті втрачають чинність з 01.04.2017 року.

Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про ринок природного газу» оператор газотранспортної системи розробляє кодекс газотранспортної системи за результатами консультацій із суб'єктами ринку природного газу та подає його Регулятору на затвердження.

У зв'язку з цим, пропозиція щодо запровадження клірингової системи розрахунку буде направлена Оператору ГТС (ПАТ «Укртрансгаз») для розгляду та внесення відповідних змін до Кодексу газотранспортної системи після 01.04.2017 року.

4. Пропозицію відхилено.

Відповідно до положень частини шостої статті 12 Закону України «Про ринок природного газу» постачальники зобов'язані створювати страховий запас природного газу в обсягах та порядку, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Порядок створення страхового запасу природного газу, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 795 (далі – Порядок),

розробником якого було Міністерство енергетики та вугільної промисловості України.

Разом з тим, НКРЕКП неодноразово надавало до Міністерства енергетики та вугільної промисловості України свої зауваження та пропозиції до діючого Порядку та до проектів змін, які надходили до Комісії на погодження.

Крім цього, на засіданні Верховної Ради України 22.09.2016 було прийнято Закон про внесення змін до Закону України «Про ринок природного газу» (щодо страхового запасу природного газу) (реєстр. № 3617), який 28.09.2016 було направлено на підпис Президенту України.

5. Пропозицію відхилено.

Відповідно до абзацу другої частини першої статті 23 Закону України «Про ринок природного газу» Оператор газотранспортної системи не може провадити діяльність з видобутку, розподілу або постачання природного газу.

Згідно з положеннями частини першої статті 39 Закону України «Про ринок природного газу» Оператор газорозподільної системи не може провадити діяльність з видобутку, транспортування або постачання природного газу.

Таким чином, положеннями Закону України «Про ринок природного газу» передбачена заборона суміщення діяльності з видобутку природного газу разом із здійсненням діяльності з транспортування та розподілу природного газу газовидобувними підприємствами.

НКРЕКП діє виключно у межах повноважень, наданих Законом України «Про ринок природного газу». Тобто, питання, зазначене в пропозиції, може бути врегульовано виключно після внесення відповідних змін до Закону України «Про ринок природного газу».

6. Пропозицію відхилено.

Відповідно до положень статті 93 Конституції України НКРЕКП не є суб'єктом законодавчої ініціативи.

VI. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення.

Рішення не приймалося. Основною метою проведення консультацій з громадськістю - засідання за круглим столом було обговорення та надання роз'яснень учасникам ринку природного газу стосовно функціонування нової моделі ринку природного газу України, а також обговорення проблемних питань, які виникли протягом року практичного застосування Закону України «Про ринок природного газу» та нормативно-правових актів НКРЕКП, що регулюють відносини на ринку природного газу.

Директор Департаменту
із регулювання відносин у
нафтогазовій сфері



Т. Рябуха